

# 政府工作报告

——2022年4月26日在顺河回族区第十七届人民代表大会第一次会议上

顺河回族区人民政府区长 王 莹

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

2017年以来，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，捍卫“两个确立”，认真贯彻中央和省、市各项决策部署，在区委的坚强领导下，团结带领全区人民，抢抓机遇，应对挑战，务实重干，圆满完成了区十六届人大一次会议确定的各项目标任务。

——综合实力显著提升。生产总值累计完成661.4亿元，是2017年初的5.8倍，年均增长7.2%；一般公共预算收

入累计完成 8.8 亿元,是 2017 年初的 6.8 倍,年均增长 14%;固定资产投资累计完成 152.1 亿元,是 2017 年初的 3.9 倍,年均增长 8.6%;社会消费品零售总额累计完成 339.4 亿元,是 2017 年初的 4.9 倍,年均增长 7.5%;规上工业增加值累计完成 87.7 亿元,是 2017 年初的 6.8 倍,年均增长 7.6%。

——改革创新不断深化。完成区、街道两级机构改革,设置政府职能部门 23 个、街道职能机构 8 个,提升了行政效能。深化放管服改革,推进“一中心四平台”试点建设,进驻职能部门 24 个,设置业务窗口 41 个。全面推行审批服务“四办”清单,累计受理各类服务事项 19 万件,办结率 99.7%。抢抓国家电力体制改革机遇,汴东开发区成为国家第二批增量配电业务全省 7 个试点之一。先后荣获全省地热清洁能源供暖规模化利用试点区、省级食品安全达标区、全省民族团结进步示范区等称号。

——城乡面貌持续改善。城区建成面积扩大至 50 平方公里,城镇化率达到 97.3%。以“百城提质”“城市双修”为契机,完成项目征收 30 余个、征收面积 250 余万平方米。有序推进城市有机更新,高标准完成 95 个老旧小区改造,惠及群众近 3.7 万户、10 万余人。加强农村基础设施建设,投资 5320 万元,建成农村公路 37 公里。投入资金 6000 万元,打造“一点一带”乡村振兴工程。完成植树造林 7000 余亩,人均

绿化面积达到 45%。

——社会大局和谐稳定。平安顺河建设不断深化，扫黑除恶专项斗争取得显著成效，公共安全感满意度连续三年提升，荣获全省平安建设先进县区称号。深入开展矛盾纠纷排查，非法集资、问题楼盘、信访维稳等矛盾得到有序化解，社会大局稳定，区域治理现代化考核连续三年位居全市第一方阵，推进区域治理现代化成功经验被中央政策研究室向全国推广。全力防范和化解安全生产、食品安全、消防安全、网络舆情等风险隐患，守住了不发生系统性风险的底线，连续三年荣获全市防范化解重大风险攻坚战先进县区称号。

——民生福祉不断增进。城乡居民人均可支配收入达到 3.3 万元，民生支出累计达 27.5 亿元，年均增长 22.1%。投入教育资金 5 亿元，实施校园改扩建、足球场建设、农村教师周转房建设等重大项目 20 个，发放“两免一补”资金 6473.5 余万元、累计惠及学生 7.5 万人次。加强教师队伍建设，招录教师 204 人，培训教师 500 余人次，师资力量进一步加强。2020 年，被评为全国青少年校园足球试点区，是全省两个试点区之一。累计实现就业 5 万余人，发放社会救助金 5000 余万元、救助各类群体 5 万余人，城乡居民医保连续 5 年 100% 完成市下任务，实现应保尽保。发放资金 8000 余万元，补贴公共租赁住房保障家庭 4868 户。投资 8300 万元，改扩建土柏岗、东

苑卫生院等基层卫生服务设施项目 26 个,建成老年人日间照料服务中心 32 个,群众幸福感明显增强。

——政府建设全面加强。自觉接受人大法律监督、政协民主监督,认真办理人大建议和政协提案 897 件,满意率 96.2%。常态化开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实开展党史学习教育,持续改进作风,加强审计监督,政府自身建设不断提升。

## 二、2021 年重点工作

各位代表,一年来,主要抓了以下八个方面工作。

——防汛抗疫取得阶段性成效。面对持续多轮强降雨,我们始终把保障人民群众生命财产安全放在首位,全区各部门协同作战、有效应对,筹备各类应急物资 6 万余套、车辆机械 150 余台,组织抢险队伍 1500 余人,设置避险点 80 个,安全转移安置受灾群众 360 余人,拨付救灾资金 768.5 万元,帮助受灾群众较快恢复了生产生活秩序,实现了平安度汛。下半年,按照常态化开展疫情防控工作要求,坚持“外防输入、内防反弹”,加密重点人员核酸检测频次,有序推进疫苗接种,累计接种疫苗 45.8 万剂次、完成全程免疫 21.2 万人,守住了防控线。

——经济运行稳中向好。主要指标增幅回升。生产总值累计完成 140.48 亿元,同比增长 6.8%;固定资产投资增长

13.2%；社会消费品零售总额完成 70.58 亿元，同比增长 11.3%；一般公共预算收入达 2.62 亿元，同比增长 10.72%，总量首度在城区前移 2 个位次，其中，税收完成 2.14 亿元，同比增长 12.5%，税收比重 81.8%，全市第二；一般公共预算支出完成 10.3 亿元，增长 33.9%，全市第一。重点项目加快推进。列入全市“8712”投资促进计划的 42 个重点项目，累计完成投资 35.2 亿元，投资完成率 117.26%。在全市重点项目暨高质量发展观摩评比中，获得全市城区第一，市委高建军书记给予了表扬。融资实现新突破。全年争取专项债资金 8.2 亿元；联合收割机厂工业城市有机更新项目获国开行 4.9 亿元贷款，是全省首个获批的城市更新项目；新曹路城市更新项目融资 43 亿元；争取 2021 年中央预算投资老旧小区改造资金 2.58 亿元，占全市 57%，全市第一；少数民族转移支付资金达到 1.7 亿元；获得国家、省、市级荣誉 42 项，累计得到上级奖金 800 余万元。

——产业发展更加稳健。深入推进制造立市，围绕炭新材料产业，大力开展补链延链强链，总投资 118 亿元，打造一期占地 460 亩的新材料储能产业园。已入驻全钒液流电池、石墨烯导热膜、双极板等 3 个高新技术项目。其中，全钒液流电池项目已投产；石墨烯导热膜项目一期达到 20 万平方米产能，已收到首批 4000 万元订单；双极板项目生产设备已安装

完毕。完成汴东开发区标准化厂房项目立项、方案编制、用地办理等相关程序。制造业投资增速 128.3%，位居全市第一；工业投资同比增速 60.9%，全市第三；开发区工业投资、规模以上工业增加值占全区比重分别达到 84.8%、76.8%，分居全市第二、第三；建筑业总产值达到 162.72 亿元，增速 20.8%，全市第一。

——创新驱动持续深化。以“三大改造”为引领，企业投入资金 3.6 亿元、政府补贴资金 2592 万元，实施技改项目 26 个，高新技术增加值完成 6 亿元，占规上企业增加值 40.9%。国家、省、市级研发平台达到 35 家，是全市首个拥有国家、省、市三级创新平台的县区。高新技术企业达到 13 家，国家科技型中小企业达到 28 家，新增国家、省级“专精特新”企业 6 家，全市第二；开封炭材料科技公司入选省制造业重点培育头雁企业，开封仪表公司、朗瑞机械公司荣获省级服务型制造示范企业称号，十一化建公司等 2 家企业荣获省级创新龙头企业称号，全市唯一；开流仪表、河南远征冶金公司入选省级工程研究中心，河南北斗众创研究院被评为省级新型研发机构，全市唯一，全市首家省级碳基新材料中试基地获省科技厅批准，科技创新能力显著增强。荣获 2021 年度全市科技创新工作优秀县区称号。

——发展动能不断激活。持续深化“放管服”改革。推行

“三集中、三到位”一站式便民服务。8个街道办事处建立了标准化便民服务中心，率先在全市实现三级联动政务公开和政务服务体系全覆盖。全年受理各类服务事项88160件，满意率为100%。深入优化服务环境。落实“万人助万企”活动，为企业减税降费2398万元，解决难题124件，满意率100%。创新土地综合利用。探索推行“标准地+承诺制”，实现拿地即开工。编制完成乡镇国土空间规划、开发区国土空间规划。启动开发区改革。完成汴东开发区社会事务剥离工作，探索开发区“管委会+公司”改革，实行“扁平化、大服务”管理，将主业务向招商引资、经济管理、企业服务转移。加快平台公司改革。通过建立现代企业制度，理顺管理体制、招聘专业人才、优化资源配置等，盘活了顺发公司、古城公司2家企业。实施企业混合所有制改革，深化与省、市知名企业合作，提升市场化运作能力。

——城乡建设提质增速。开展市容环境治理，绿化提升改造，拆除违章建筑6.2万平方米，整治街景立面7000余平方米，管养道路5000余米、疏通管网3.7万余米。投资2.2亿元，提升改造汴东开发区东昌路、东平路、汴京路3条道路。完成老旧小区改造43个、面积约117.82万平方米，惠及1.9万户。圆满完成铁塔一街93户、约8000余平方米征收任务，得到市领导表扬；完成河南大学明伦校区沿街门面60户、

7500 余平方米拆除工作,为施工赢得时间,刷新了“顺河速度”。东区体育公园项目土地报批已经完成,正在实施征收。城市品质有效提升,城市形象进一步改善。编制《顺河回族区乡村振兴示范带规划》,高标准打造齐寨黄河生态建设示范带项目,齐寨社区获第十一批全国“一村一品”示范村镇称号。推进人居环境整治,投资 4230 万元,改扩建农村道路 5 条,整修农村街景立面 3 万平方米,完成植树造林 2467 亩,完成率 146.7%。开展“七个清零”行动,处置批而未供土地、闲置土地 1786 亩;储备城东大市场等土地 13 宗、426 亩;供应土地 19 宗、509 亩;出让土地 16 宗、441 亩,获出让金 11.93 亿元。

——风险隐患有效化解。重点领域风险有效遏制。常态化开展扫黑除恶斗争,严厉打击各种犯罪,总体发案率同比下降 32%,实现了“两升一降”目标。强化金融风险监测预警,严防新增各类政府债务。积极化解处置问题楼盘,持续开展涉非案件攻坚,非法集资结案销号完成率 100%,中央、省、市交办信访件化解率 100%。应急救援体系不断完善,应急能力有效提升,全区无重大安全事故发生。环境攻坚有力有效。圆满完成大气污染管控任务,全区优良天数 243 天,超市定目标 4 天。开展河湖清“四乱”,水生态治理成效显著。推进农业面源污染防治,土壤污染防治效果凸显。

——民生福祉不断增进。城乡就业更加稳定。城镇新增



就业 7100 人,发放就业补助资金 1144 万元,城镇失业率控制在 2.85% 以内,就业形势稳定向好。教育发展更加均衡。投入教育资金 1.43 亿元,改扩建中小学 4 所、改建校园运动场地 8 处,实施教师资助“励耕计划”,建设周转房 17 套;普惠性幼儿园覆盖率达 84.1%,公办幼儿园占比达 47.5%;义务教育课后延时服务实现全覆盖。6 所校园被认定为全国围棋特色校园,16 所校园成功创建全国青少年足球特色校园。社会保障更加完善。投资 4284 万元,新建疾病防控中心,改建街道卫生服务站,购置医疗器械等,公共卫生服务水平进一步提升。投资 3825 万元,建成养老服务中心 3 处,面积 2 万平方米,居民养老条件明显改善。加强社会救助,发放救助资金 1189.7 万元,救助对象 3 万人,享受公租房保障 3131 户,发放补贴资金 10 余万元,群众幸福感、获得感进一步增强。

另外,深入推进国防教育、国防动员、人民防空建设,扎实做好双拥、退役军人服务保障工作。民族团结进步创建持续深化。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。统计、审计、史志、慈善等事业健康发展,侨务工作取得新成绩。

**各位代表!**一年来,全区上下迎难而上、砥砺前行,经受了疫情、汛情和复杂经济形势的严峻考验,经济社会高质量发展迈出了坚实步伐。这些成就的取得,最根本在于以习近

平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委、市政府和区委正确领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是全区广大干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此,我代表区人民政府,向各位人大代表、政协委员、离退休老同志和各民主党派、人民团体,向全区人民、公安民警、消防救援队伍指战员以及支持顺河发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

**各位代表!**在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,当前我区经济社会发展中还存在一些突出问题:财政收支矛盾依然突出;民生保障与人民群众需求还存在差距;基础设施、城市建设支撑有待进一步增强;龙头企业、链主企业相对偏少,带动和辐射作用、创新研发能力还不够强;安全发展存在风险隐患,应对重大自然灾害准备不足,应急处理体系不健全;政府职能转变不到位,一些干部的发展眼界和思路有待提升,敢于担当的能力和作风有待加强,等等。对此,我们一定直面问题,采取有效措施,认真加以解决。

### 三、今后五年的总体要求和目标任务

今后五年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记视察河南及开封重要讲话重要指示,落实省第十一次党代会、市第十二次党代会

决策部署,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,锚定“两个确保”,实施“十大战略”,坚持“16136”总体工作思路,坚持“2681”总布局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”,突出扩投资稳增长、抓创新促转型、强实体防风险,埋头苦干、争先进位,保持经济社会持续健康发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今后五年政府工作的主要奋斗目标是:

——综合实力再上新跨越。加快推进经济社会高质量发展,经济保持持续较快增长。主要经济指标年均增速高于全市平均增速,主要人均指标达到或超过全市平均水平。

——科技创新实现新突破。构建以市场为导向,以政、校、企合作为主题的创新体系。科技实力、创新能力和研发水平实现大幅跃升。高新技术企业数量、省级创新平台数量较2021年翻番。

——产业规模迈上新台阶。新型工业化加快推进,制造立市深入实施,主导产业集聚效应更加凸显,力争2026年末,百亿级企业达到3家,汴东开发区形成千亿级产业集群。

——改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果,高质量发展的体制机制不断完善,保障发展的

内生动力进一步增强。开放合作迈出新步伐,开放型经济水平大幅提升,区域竞争力明显增强。

——民生福祉达到新水平。社会保障能力明显增强,就业、教育、文化、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。生态环境更加优美,美丽顺河建设有序推进,生态竞争力和生活舒适度持续提高。

——社会治理得到新提升。平安顺河建设扎实推进,重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强,社会治理现代化建设取得重大进展。

#### **四、2022 年重点工作安排**

2022 年是党的二十大召开之年,是全面落实“十四五”规划的深化之年,扎实做好今年的政府工作,意义深远、责任重大。主要预期目标是:生产总值增长 8.5% 以上,一般公共预算收入增长 8% 以上,固定资产投资增长 11% 以上,规模以上工业增加值增长 9% 以上,社会消费品零售总额增长 10% 以上。

主要做好以下方面工作:

##### **(一) 稳定经济运行**

**精心谋划项目。**树牢项目为王,树立前瞻视野,观大势、谋全局,围绕主导产业、城市有机更新、现代服务、民生保障、生态环境、乡村振兴等领域,谋划一批引领性、支撑性强的重

大项目。积极争取资金,牢固树立过紧日子的思想,把更多的资金用在发展紧要处、民生急需上。积极争取中央和省、市预算内资金、国开行、农发行等金融机构贷款,为项目开发建设提供保障。积极谋划、全力申报一批规模大、前景好的债券项目,为全区发展注入动力。2022年,包装专项债项目9个,总投资15.6亿元,拟申请债券资金12.6亿元。

**狠抓项目建设。**滚动开展“三个一批”,确保项目开工率、投产率、达效率在全市争先进。紧盯入选全市“8121”投资促进计划项目库66个、总投资287.8亿元,年度计划完成投资101.6亿元。在城市建设方面,加大古城保护与修缮,推进阳光湖周边棚户区改造、顺河坊有机更新,实施老旧小区改造。加快东区体育公园片区、鲁屯片区、空分片区等重点区域综合开发。启动曹门新城北院安置房、汴东开发区污水处理厂、东护城河雨水泵站等项目建设,完成东护城河污水管网改造。有序推进“三纵三横”路网体系建设。加快推进新曹路拓宽改造,完成东平路、东昌路、汴京东段等道路建设。以增量配电网为基础,推进源网荷储一体化,构建东区新型电力系统,打造汴东综合用能示范区。在产业发展方面,培育壮大新材料储能、智能装备制造等主导产业,持续延链补链强链。尤其是加快新材料储能产业园中的全钒液流电池、石墨烯双极板、石墨烯导热膜、碲化镉玻璃膜发电等项目建设进度。推进占

地 200 亩,集研发、生产、推广于一体的标准化厂房建设。继续实施小微企业成长工程,推动小微企业由“少、散、弱”向“多、精、优”升级,力争年内新增规模以上企业 10 家。促进企业智能工厂和数字化改造,支持开封炭素等企业构建“5G+工业互联网”平台。

**做大国有资本。**将做大国企作为经营财政、抢抓机遇的破题之举,发挥国企在引领产业化发展、支持基础设施建设等方面重要作用。推动顺发、古城、建东公司市场化转型,提升管理运营效率和内生发展动力。不断加强与央企、国企和市级平台公司合作,引入更多优质资本。持续深化与市发投公司、市国投公司、市文投公司、平煤炭素公司、十一化建公司、省四建集团、国电投开封发电公司等企业的合作,促进各类要素向项目集聚。

**加大精准招商。**围绕主导产业,加强上下游关联产业的培育和引进,开展产业链招商、专业平台招商、以商招商。依托汴东开发区开展园区化、集群化、精准化招商,做到“一链一策”,一个龙头企业带动一条产业链,形成一个专业园区带动全区发展的格局。

**激发市场主体活力。**持续深入推进“万人助万企”活动,实行首席服务官制度,当好“店小二”,围绕企业反映强烈的成本、融资、用人等难题,坚持“一企一策”,集中攻坚,切实解决。

认真落实好减税降费、降本减负等惠企政策，帮助企业了解政策、用好政策，确保企业应享尽享，切实减负于企、普惠于企、让利于企，让企业家在顺河安心经营、专心发展、舒心生活。

## （二）深化改革创新

**完成开发区改革。**实施“管委会+公司”模式，推进“三化三制”改革。以改革为突破口，强化主导产业引领，创新招商模式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步激发改革创新活力和内生动力，将汴东开发区打造成为制造业高质量发展的主导区、优化营商环境示范区。

**推进重点领域改革。**深化“放管服”改革，全面推行“一件事一次办”，完善“线上线下同步办理”机制，聚焦企业、群众所急所盼主要事项，增加高频事项集成办理。持续深化证照分离改革。深化要素市场化配置改革，全面提升土地、人力、资金、技术、数据等要素配置效率。全面推行“标准地+承诺制”，明确工业用地亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标，实施容缺办理，实现“拿地即开工”。

**强化创新驱动。**加大科技创新投入，推动规上工业企业研发活动全覆盖，增强企业核心竞争力。实施创新型引领企业培育、高新技术企业倍增和科技型中小企业“春笋”计划。年底前，高新技术企业力争达到 15 家，国家科技型中小企业达到 35 家，新增国家级“专精特新”企业 1—2 家。推动开封



科学院落户东区并启动建设。加强与中科院大连化物所、清华大学深圳研究院、河南大学等科研院校产学研活动，共建中试生产线、研发中心，在石墨烯导热膜、双极板、全钒液流电池、负极板材料等方面，实施科技攻关，加快成果转化，推进占地 300 亩的省级中试基地建设。

### （三）夯实“三农”根基

**扛稳粮食安全责任。**坚持藏粮于地、藏粮于技，实施最严耕地保护，巩固扩大耕地“非农化”“非粮化”“大棚房”、乱占耕地建房等整治成果，推广“田长制”，稳定耕地面积在 4.7 万亩以上。创新发展农业保险，实现小麦、玉米、水稻完全成本保险全覆盖，保护农民种粮积极性。

**推进农业产业融合。**积极探索农村土地经营管理模式，有序开展土地流转。大力发展优势特色农业，打造产业链，打响水稻、葡萄、菊花等特色农产品品牌。

**深化农村综合改革。**持续推进农村集体产权制度改革，做好清产核资、农村集体经济组织变更登记等工作。加快农村承包地确权登记颁证工作。

**持续改善农村人居环境。**加强农村基础设施建设，新建改建“四好农村路”10 公里。持续推进治理“六乱”开展“六清”行动，统筹抓好污水治理、厕所革命、村容村貌整治提升等工作，着力建设美丽乡村。



#### (四)推动绿色发展

**推进污染防治。**打好蓝天、碧水、净土保卫战。突出控尘、控车、油烟等综合治理。推进“美丽河湖”保护与建设,建立黑臭水体治理长效机制,巩固治理成果。加强建设用地安全利用,减少污染存量,推进“无废城区”建设。

**落实双碳战略。**大力发展地热等新能源产业,加快节能改造,完成重点用能单位节能降碳改造;持续实施国土绿化,完成绿化1310亩,进一步提升生态系统碳汇能力。

#### (五)增进民生福祉

**坚持就业优先。**城镇新增就业6900人,城镇调查失业率低于5.5%(省控线)。抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业,对就业困难群体,制定个性化就业援助措施,确保零就业家庭动态“清零”。高质量推进“人人持证、技能河南”建设,持续实施全民技能振兴工程和职业技能提升行动。加大人才引进,加强对科技人才和团队培养、选拔、奖励和扶持,确保科技人才引得进、留得住、用得好。

**大力发展教育事业。**持续加大教育投入,确保两个“只增不减”。深入推进义务教育均衡发展,增加更多优质学位供给;继续实施学前教育普惠扩容工程,进一步提高公办幼儿园占比。加大集团化办学改革力度,深度推进市区、城乡融合,加快“教育共同体”建设。坚持足球振兴、围棋传承,动静结

合，“五育”并举，扎实推进体教融合示范区创建。

**深化医疗卫生改革。**积极推进村卫生室公有化产权建设改革，推进乡村一体化、医防融合发展，推进医疗卫生防控体系项目建设，提升疾病防控质量，加快推进远程医疗应用，实现乡卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室远程医疗全覆盖。

**完善社会保障。**深入推进低保救助专项治理活动，确保救助资金按时足额发放到位。推进居家社区养老服务设施建设，健全养老服务“六大体系”，实施“六心工程”，实现“五个全覆盖”，持续推动智慧养老服务平台的应用。提高妇女儿童健康保障水平，实施残疾儿童康复救助。开展青少年心理健康服务进社区行动。

**开展民族团结创建。**全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，铸牢中华民族共同体意识，实现民族团结、宗教和睦，推进“全国民族团结进步示范区”创建工作。

## （六）守牢发展底线

**防范化解风险隐患。**坚持“外防输入，内防反弹”工作方针，从严从紧落实常态化疫情防控各项措施，坚决守住长周期内不出现疫情规模性反弹的底线。稳妥化解政府隐性债务，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。全面完成安全生产专项整治“三年行动”，健全公共安全体系，坚决防止重特大安全事故发生。加强食品药品安全监管，实现“明厨亮灶”全覆

盖,确保群众舌尖上的安全。有效监控网络舆情、意识形态等风险。

**加强应急能力建设。**构建“一张网”“一张图”应急指挥平台,建立“应急管理+智慧网格”运行机制。推进基层应急管理体系建设,8个街道办事处应急管理机构全部达到“六有”标准。组建专业应急救援队伍,普及应急知识,常态化开展应急救援实战演练,确保每季度1次。提高防范意识,加强应急救援和物资储备体系建设,扎实做好应对洪涝、干旱、气象、地质等灾害准备,全面提升防灾减灾救灾能力。

**提升社会治理水平。**加快推进市域社会治理现代化,推动自治法治德治数治“四治融合”。全面推进“三无”社区、企事业单位创建,依法严厉打击违法犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,大力解决重信重访问题,化解完成中央、省、市交办事项。巩固深化政法队伍教育整顿成果,持续提升辖区群众安全感满意度,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境,实现社会长治久安。

**各位代表!**面对新的任务和挑战,政府将切实加强自身建设,不断提升政府治理能力和水平,打造人民满意的服务型政府。**提升政治能力。**以党的政治建设统领政府各项工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决贯彻落实上级决策部署,做到条条落实、件件落地、事事见效。**强化**

法治能力。深入贯彻习近平法治思想,加快建设高水平的法治政府,依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督,自觉接受区政协的民主监督。提高人大建议和政协提案办理质量。提升行政能力。扎实开展能力作风建设年活动,严格执行“13710”工作制度,切实提升应对把握复杂形势的能力,不断提高调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作、抓落实等能力。打造廉洁政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,筑牢廉政防线。努力打造绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的干部队伍。严肃财经纪律,厉行勤俭节约,以政府的“紧日子”换来群众的“好日子”。

**各位代表!** 慢走一步,差之千里;耽误一时,落后多年。发展蓝图已经绘就,关键是狠抓落实。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,锚定“两个确保”,按照市委“16136”总体工作思路,区委“2681”总体布局,以更广视野、更实工作、更新理念,在开封勇做新时代高质量发​​展开路先锋的征程中展现新作为、实现新跨越,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

---

区十七届人大一次会议秘书处

2022年4月22日印

(共印500份)

# 词 语 注 释

1、“四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

2、“四个自信”：指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3、“两个维护”：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4、“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

5、“三大改造”：智能化改造、绿色化改造和技术改造。

6、“8712”投资促进计划：2021年开封市谋划实施即新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施、产业结构优化升级、创新驱动能力提升、生态环保、民生和社会事业项目、重大战略规划引领示范等8个领域，建设700个以上项目，当年计划完成投资1200亿元以上。

7、“城市双修”：指生态修复、城市修补。

8、“一点一带”：“一点”就是打造北神岗社区示范社区，“一带”就是打造十里铺社区、宴台河社区、乡里社区示范线路。

9、一中心四平台：“一中心”，即综合指挥中心；“四平台”，

即综合治理平台、综合执法平台、综合便民服务平台、综合监督平台。

10、“三个一批”项目：指“签约一批”项目、“开工一批”项目、“投产一批”项目。

11、“8121”投资促进计划：2022年我市实施“8121”投资促进计划，即在创新驱动能力提升、新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施、产业结构优化升级、生态环保、民生和社会事业、城市更新等8个领域，建设1000个以上项目，当年计划完成投资2000亿元以上，其中先进制造业项目完成投资1000亿元以上。

12、开发区“管委会+公司”管理模式：即建立专业运营公司，和管委会共同承担开发区管理工作，逐步实现由政府主导型向市场主导型的转变。

13、“三化三制”：为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制；加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

14、“两升一降”：实现涉黑涉恶举报数量大幅下降，人民群众安全感明显提升、满意度明显上升。

15、“13710”工作制度：是一种政务工作制度。“1”指当天要研究部署；“3”指3天内要向市委反馈办理情况；“7”指一般性问题原则上7天内要落实解决；“1”指重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的要拿出解决

的时间节点和方案；“0”指所有事项都要跟踪到底，销号清零，事事有着落，件件有结果。

16、“16136”总体工作思路：紧紧围绕全省新时代高质量发展开路先锋的定位，强化制造立市、文旅强市、平安治市、开放兴市、乡村振兴稳市、改革创新活市“六大支撑”，以向省域副中心城市迈进为引领，带动全市县域深化“三起来”示范创建，高标准建设以开放创新为主导的西部片区、以绿色生态为基础的北部片区、以产业振兴为动能的东部片区、以高端化工为支撑的东南片区、以融合发展为路径的西南片区、以文旅文创为内核的中部片区“六大片区”。

17、“六大体系”：加快健全养老服务政策制度、设施建设管理、投融资、运营服务、人才保障、综合监管“六大体系”

18、“六心工程”：打造核心、民心、同心、连心、暖心、安心“六心工程”：

19、“五个全覆盖”：实现县级特困供养服务机构、街道综合养老服务中心、社区养老服务设施、乡镇敬老院改造提升、农村养老服务“五个全覆盖”目标。

20、“2681”总体布局：区委书记白海富同志，在区十一次党代会报告中提出，2021至2026年，顺河经济社会发展必须坚持“两新双引”，即坚持以新发展理念为引领，以建设东部产业新城为引擎；抓好“六大创建”，即创建城市基层党建、储能新材料、高端智能制造、城市更新、民族团结、教体融合示范区；

实施“八个新提升”，即全力实施经济发展、产城融合、重点项目、创新动能、生态环境、民生保障、社会和谐、党的建设提升工程；实现“一个高质量”，即聚力实现顺河高质量发展战略目标。