

顺河回族区人民政府工作报告

——2021年6月9日在顺河回族区第十六届人民代表大会第七次会议上

顺河回族区人民政府区长 王 莹

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2020年工作回顾及“十三五”成就

2020年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在市委、市政府和区委的坚强领导下，与全区人民一道，攻坚克难、逆势前行，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全区经济持续恢复向好，社会大局保持稳定，圆满收官“十三五”。主要工作体现在：

——疫情防控工作取得阶段性重大成果。疫情发生后，我们第一时间响应号召，迅速成立了15个专项工作组，组建144个临

时党支部,组织 1450 名党员干部、4000 多名志愿者下沉到防控一线。通过设立入城交通卡点,实行城乡社区(村)、小区、企业厂区等封闭化管理,精准管控疫情重点地区和境外返汴人员。筹集、拨付资金共 1070 余万元,发放防护物资 14.8 万件,购置防控救护车 5 辆,全力做好物资保障工作。抽调医护人员 53 人,组建 57 间隔离病房,治愈唯一 1 例确诊患者。在广大医务工作者、疾控工作人员、社区工作者、下沉一线人员、企业家、志愿者以及广大人民群众共同努力下,疫情防控工作取得阶段性胜利。

——经济运行稳定向好。经济持续平稳增长。全区生产总值完成 134.62 亿元,同比增长 2.0%;固定资产投资同比增长 6.8%;规模以上工业增加值累计完成 15.13 亿元,同比增长 3.4%;社会消费品零售总额完成 63.44 亿元,增速市内五区第一;一般公共预算收入完成 1.65 亿元,同比增长 1.07%,税收完成 1.21 亿元,税收比重 73.5%,全市第一;三次产业比重为 1:48.3:51.7,结构更趋合理。招商引资成效显著。坚持招引联动,成功签约项目 13 个,金额达 71.45 亿元。引进外资 5976 万美元,外贸进出口总额达到 3.63 亿元。完成对外承包工程及对外劳务合作营业额 1.5 亿美元,全市第一。荣获全市“外贸工作先进单位”。融资力度不断加大。稳步推进专项债券申报,利用鲁屯、夏寨城中村改造等项目,申请发行土地储备、棚改债券 22.2 亿元,到位资金 8.2 亿元。顺河坊项目获国开行 2.8 亿元贷款,是全国首单成功获批的大运河项目之一。争取 2021 年中央预算内投资老旧小区改造资金 2.68 亿元。重点项目加快推进。列入全市“7610”投资促进计划的重点项目

16个，总投资94.1亿元，年度累计完成投资29.95亿元，完成率131.6%。推进冬季清洁取暖项目8个，实现供暖面积达80万平方米，争取上级奖补资金870余万元。

——创新发展实现新突破。创新能力稳步提高。入选市科技攻关项目10个，全市第一；入选市重大科技专项3个，全市第一；入选科技部“科技助力2020”重点专项1个，全市唯一。十一化建公司、朗瑞机械公司等8家企业获省市区企业研发补助资金596万元，同比增长59%，增长率全市第二。新增省级研发平台2家，全区研发平台总数达到15家。河南开炭新材料设计研究院通过省级新型研发机构认定，全市唯一。传统产业加快转型。实施“三大改造”，投资14.5亿元，完成技术改造项目7个、智能化改造企业7家、机器换人企业5家。“两化融合”贯标企业达到5家。开封仪表公司荣获2020年度开封市市长质量奖。新兴产业不断壮大。新增工业企业上云3家，小微企业上云25家。开封炭素5G+智能车间等4个项目入围河南省5G+项目库。建成5G基站183个，城区实现5G网络全覆盖。荣获全市科技创新优秀县区。

——园区建设提质增效。围绕百园增效，加快储能炭材料产业园、智能制造产业园、循环经济产业园“一区三园”建设。推进特色产业发展。发挥开封炭素产业优势，投资15亿元，建设2.5万吨等静压石墨电极、石墨双极板和石墨烯散热膜3个项目。开封炭素大规格超高功率石墨电极项目荣获2020年度中国工业大奖提名奖。推动智能制造转型。迪尔空分引进郑州科慧公司智能生产线，建成国内首条智能空分生产线，实现生产流程智能化管控，

对我区中小企业智能化制造提供了柔性带动作用。完善新兴产业筹划。利用电厂电、气、水能源优势培育冷链新业态,高起点谋划循环经济产业园。顺河现代公铁联运物流枢纽列入市“十四五”规划,升级成省级枢纽。

——城乡深入发展日益凸显。加快城市提质发展。推进城市有机更新,对上争取资金 4.45 亿元,完成了 63 个老旧小区改造,占全市改造量 30%,受益群众 3 万多人。加强城市“三化”管理,城管“数字眼”实现区域全覆盖;城镇生活垃圾无害化处理率达 100%;完成城区 173 座旱厕改造任务,改造质量和速度全市第一;拆除违建 14.7 万平方米,改造背街小巷 8 条、维修街道 11 条,新建小微绿地 17 处、综合性游园 1 处,城镇绿化覆盖率达 45%。深入推进乡村振兴战略。粮食持续丰收,总产量达到 3.75 万吨,发放耕地和农机补贴 550 万元,惠及农民 1.3 万多户。清查农村集体资产总额 7333 万元,完成农村集体产权制度改革,成立集体经济组织 35 个,全区专业合作社达 107 家。省农产品质量安全区创建通过验收。推进“百村示范、千村整治”工程,完成齐寨社区黄河生态项目规划。扎实开展农村人居环境整治三年行动,改造农村旱厕 6667 户。已完成国土绿化 2365 亩,达到市下任务 236.5%。推进土地综合利用。储备洋洋毛纺厂土地 91 亩,成功挂牌曹门新城二期南土地 35 亩。完成鲁屯片区、6 号地、区疾控中心、宏达大道垃圾处理站等地块征收,共计 507 亩,并实现了街坊控规。复垦可耕地 278 亩。

——重点领域改革不断深入。完成社区换届工作。我区被确

定为全省城市社区“两委”换届试点区,高质量完成了71个社区“两委”的换届工作,经验做法受省委主要领导表扬,并被省委《工作交流》、换届《简报》刊载。持续深化“放管服”改革。推进“互联网+政务服务”和大数据建设,实现“马上办、网上办、就近办、一次办”事项1993项,缩短了办结流程,时限压缩至半天。取消审批事项4项,数据共享2项。推进“互联网+监管”事项294项,覆盖率为88.8%。全年受理各类服务事项15738件,办结率97.9%,群众满意率达100%。严格落实减免政策,累计减税降费5000万元,提供援企贷款3亿元,受益企业30家。在2020年度全市优化营商环境工作中荣获“集体三等功”。推进产业集聚区改革。完成汴东产业集聚区代管13个社区社会事务移交工作,推动工作重心向招商引资、产业培育等方面转移。加快国有平台公司发展。持续做强做优做大平台公司,对顺发公司进行资产重组,大力推进古城公司资产盘活。实施企业混合所有制改革,推动顺发、古城两家公司,与十一化建、省四建、新宋风等实力公司深化合作。深化人才体制改革。积极开展招才引智,招录8名高层次人才,引进1名博士服务团成员挂职产业集聚区;派遣1名科级干部赴深圳担任我市“双招双引”专员;培养乡科技副职创新创业典型1名,为全区经济社会发展提供了人才支撑。

——全力打好打赢“三大攻坚战”。环境质量明显改善。实施源头防控、精准治污,全区PM₁₀累计浓度97微克/立方米,比去年同期降低9.8微克/立方米;PM_{2.5}累计浓度61微克/立方米,比去年同期降低4.7微克/立方米,优良天数达到227天,比去年多

67天。落实河(湖)长制,对辖区内所有河流进行常态化巡查,完成东郊沟黑臭水体整治。开展饮用水水质监测和暗渠整治,有效保障了河道和水源清洁。严格推进土壤污染整治,完成重金属减排任务,开展农业面源污染防治,实现化肥农药使用量零增长。社会风险有效化解。严厉打击各种犯罪,总体发案率同比下降29.4%,实现了“两升一降”目标,社会安全感指数全省综合排名晋升27个位次,提升幅度全市第一。省交办信访件化解率100%。非法集资结案销号完成率全市第一。政府债务风险、安全生产、网络舆情等领域总体可控,守住了不发生区域性、系统性风险的底线,荣获“全市防范化解重大风险攻坚战先进县区”。推进“国三车”淘汰工作、深化电动三轮四轮车整治、创文巩卫、放心蔬菜进社区、国有企业退休人员社会化管理、危化企业退城入园拆迁等工作被市督查局通报表扬。

——民生福祉不断改善。城乡就业稳定增长。实现城镇新增就业8300余人,完成目标任务的119%,失业率为3.09%,低于省控制线1.41个百分点,全区就业形势基本稳定。投入资金1012万元,开展技能提升培训9274人,培训人数资金均全市第一,荣获2020年度河南省职业技能提升行动“百日攻坚”工作先进单位。教育发展更加优质。全年投入教育资金1.46亿元,保障教师工资、生均公用经费;投资742万元,改扩建校园9处、面积8000平方米。发放生源地助学贷款、困难家庭助学金332.4万元。解决1875名农村留守儿童、进城务工随迁子女就近入学,教育资源更加均衡。公开招聘教师94人,政府购买服务聘用教师179名,有

效缓解了教师短缺问题。深入开展校园足球活动,改扩建校园足球场3块,新建社会足球场9块,6所学校成功申报全国校园足球特色学校,我区被评为全国青少年校园足球试点区,也是全省唯一的城市试点区。民生保障兜得更牢。严格落实“四个最严”要求,完成食品抽验1162批次,合格率98.6%,成功创建河南省食品安全达标区。加大社会救助,发放资金1805万元,救助人员3万余人。投入资金468万元,用于医疗基础设施建设改造和设备购置,使用抗疫特别国债资金2500万元,推进区疾控中心项目建设。持续完善养老服务体制机制,新建老年人活动中心11个、日间照料中心14家。投入资金6300余万,建成了1200平方米的莘中社区“党建+居家养老”、1000平方米的莘北社区“党建+城市书社”两个多功能区域化党建服务中心。审定享受公共租赁住房保障家庭3118户,发放租房补贴31万元,完成经济适用房资格审核60户,有效缓解了困难群众的住房问题。

——政府自身建设不断完善。区政府自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,办理人大议案、建议和政协提案174件,依法行政深入实施。大力开展反腐倡廉,严格执行八项规定及实施细则,驰而不息纠正“四风”,政府自身建设取得新成效。

一年来,我区不断加强国防动员和后备力量建设,民兵队伍不断加强,双拥工作持续深化,军民融合深度发展。民族宗教、统计、审计、史志、残疾人工作和妇女儿童事业等都取得了新的成绩。

各位代表:

过去五年,区政府坚决贯彻市委市政府和区委决策部署,团结

奋进、务实重干，圆满完成了“十三五”目标任务，全面建成小康社会胜利在望。

五年来，综合实力跨上新台阶。“十三五”末，全区生产总值是2015年的1.7倍，年均增长6.3%；公共财政预算收入是2015年的1.1倍，年均增长9.7%；固定资产投资是2015年的1.1倍，年均增长3.8%；社会消费品零售总额是2015年的1.5倍，年均增长8.7%；规上工业增加值是2015年的1.7倍，年均增长4.5%；居民人均可支配收入达到29881元，年均增长8%，比“十二五”末增加8462元。

五年来，城乡面貌变化明显。城区建成面积扩大至50平方公里，人口将近26万，城镇化率达到80%，比“十二五”末提高了33.3%。老城改造步伐加快，以推进“百城提质”“城市双修”为契机，启动征收项目29个，共征收房屋面积207万平方米。完成植树造林5560亩，连续两年率先完成国土绿化市下任务，荣获全市国土绿化工作先进单位。乡村振兴战略全面实施，全面完成农村公路“三年行动计划”任务，投资5320万元，建成农村公路87公里。投资1200万元，打造“一点一带”乡村振兴工程。东郊乡入选省级乡村振兴战略示范乡镇。

五年来，重点改革持续深化。完成区乡两级机构改革，设置政府职能部门23个、乡（办事处）级职能机构8个，行政效能不断提升。深化放管服改革，推进“一中心四平台”试点建设，建成了1200平方米的政务服务大厅，进驻职能部门24个、设置业务窗口41个。2019年，圆满完成国务院推进政府职能转变和“放管服”改

革专家组莅汴调研工作任务。升级改造6个乡(办事处)级便民服务中心,打造2个社区便民服务示范点,加快便民服务向基层延伸。抢抓国家电力体制改革机遇,汴东产业集聚区成为国家第二批增量配电业务全省7个试点之一。我区被确立为全省地热清洁能源供暖规模化利用试点区(县)、省级食品安全达标区。

五年来,民生福祉不断改善。不断加大民生投入,财政用于民生的支出达70%以上,发放社会救助金5000多万元、救助各类群体5万余人,新增城镇就业5万余人。投入教育资金4.8亿元,减免“两免一补”学费1500多万元,改扩建幼儿园、中小学校8所。投入资金57.9万元,改造城乡危房23万平方米。发放住房补贴8000多万元,解决低收入困难家庭实物配租344户,公共租赁住房保障家庭4868户,群众住房困难得到有效缓解。建成老年人日间照料服务中心30个,解决了一大批人民群众最关心最直接最现实的利益问题,人民群众幸福感进一步提升。

回顾“十三五”工作,我们深切体会到,这些成绩的取得,离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导,是市委市政府及区委的科学决策、正确领导的结果;是区人大、区政协有效监督的结果;是全区各部门主动担当、社会各界团结协作的结果;是奋战在基层一线的广大干群兢兢业业、无私奉献的结果。在此,我代表区政府,向全区各族人民,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、人民团体,向离退休老同志,向公安干警、消防救援队伍,向所有关心支持顺河发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒认识到,在发展过程中还存在不少问题:经济总量偏小,新增税源动力不足,综合实力还不够强;产业集群发展单一,产业链条不完整,龙头企业、高科技企业较少,工业发展潜力需要进一步增强;营商环境需要持续优化,企业家幸福感、获得感、归属感需进一步提高;老旧小区、背街小巷、道路交通等城市问题有待改善;就业、医疗、养老、生态环境等民生问题还没有解决到位;部分政府工作人员创新意识、担当精神、能力素质亟待提升等。对于这些问题,我们必须高度重视,认真加以解决。

二、“十四五”重要任务

2021年是中国共产党成立100周年,也是实施“十四五”规划、实现第二个百年奋斗目标的开局之年,做好今年的工作对于“十四五”开好局、起好步至关重要。

今年及“十四五”时期,我区经济社会发展的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省、市委全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,努力保持经济运行在合

理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,坚持以党建高质量推动经济发展高质量,牢牢把握东部产业新城定位,以“中保”“东兴”战略为主线,围绕“123456”总体工作思路,持续强党建、保底线、优环境、促发展,确保“十四五”开好局、起好步,谱写新时代开封更加出彩顺河绚丽篇章,以优异成绩庆祝建党 100 周年。

“十四五”时期是全面建成小康社会之后,开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年,为开好局、起好步,下一步,将围绕区委“123456”总体思路,主要在以下三个方面着力:

(一)精准把握新发展阶段。围绕“一个目标”,实现“两个争先”,到“十四五”末,全区生产总值、财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、规上工业增加值、人均居民可支配收入等主要指标实现大幅度增长,增速高于全市平均水平,综合实力实现更大跃升。

(二)贯彻落实新发展理念。把新发展理念落实到“十四五”全过程,创新驱动取得新成效。以汴东产业集聚区、“两园一枢纽”“五坊一基地”为“三大支撑”,聚焦全国民族团结进步创建示范区、国家级千亿炭素新材料产业集群引领区、全省循环经济样板区、全省地热能绿色高效利用先行区“四大定位”,打造顺河发展核心增长极。

(三)积极融入新发展格局。在“十四五”期间,通过不断融入省、市发展大局,打造党建强区、创新强区、产业强区、文化强区、教育强区“五张名片”。实施“六项行动”,实现“六大提升”。持续加

大民生投入,实现城乡就业更加充分、基本公共服务更加均等、多层次社会保障体系更加健全、卫生健康体系更加完善,人民生活品质持续提升。

三、2021年重点工作

今年是建党100周年,也是“十四五”开局之年。经济社会发展的预期目标是:生产总值增长8%左右,一般公共预算收入增长7%左右,固定资产投资增长8%左右,规模以上工业增加值增长9%左右,社会消费品零售总额增长10%左右。做好今年的工作,要重点抓好以下几个方面:

(一)抓好常态化疫情防控。当前,疫情形势复杂多变,要坚持“外防输入、内防反弹”,紧盯国内高风险地区流动人员,运用大数据、“一中心四平台”等技防手段加强排查,严格监管大型活动、进口商品、冷链物流等重点部位、关键环节的管控;健全疫情应急管理体系和防控救治体系,落实“人”“物”同防,做好疫苗接种,加强防控物资储备,确保人民群众身心健康和生命安全。

(二)保持经济健康平稳运行。多措并举、精准施策,保持经济运行在合理区间。

注重项目谋划。结合区情实际,围绕产业布局、基础建设、乡村振兴和重大民生等方面,在守好底线、弄清政策的基础上,谋划一批引领性、带动性、支撑性强的重大项目。争取把上级要求我们干、群众最希望我们干、我们自己最想干的事情,纳入到省市规划发展大盘子,增强发展后劲。

拓宽融资渠道。紧盯中央和省、市政策性资金对基层的扶持,

积极对上争取,让更多的资金落户我区。完善动态监控,加快培植新税源,确保税收稳步增长,改善财政状况。用好地方政府专项债券,充分吸引社会资本,争取国开行、农发行等金融机构贷款,为项目开发建设提供资金保障。

加快项目建设。落实市 2021 年“8712”有效投资行动计划,强力推进重点项目 30 个,总投资 116 亿元,当年完成投资 29 亿元。快速推进一季度新开工 6 个重点项目,总投资 5.3 亿元,年度计划投资 3.6 亿元。加快顺河坊项目、东区公园项目、鲁屯片区安置房 3、4 号地块项目建设。加快推进新曹路、宏达大道、汴京路、东昌路、东平路等道路升级改造,完善基础支撑。

加强精准招商。围绕炭素新材料、空分等行业,开展产业链招商;加强与专业招商平台公司合作,开展专业精准招商;挖掘辖区企业家社会资源,深入开展以商招商。强化招商项目研判、跟踪、服务,不断提升招商实效。

优化营商环境。持续开展民营经济“两个健康”及“一联三帮”专项行动,认真落实好各项惠企政策。强化政府服务意识,发扬“店小二”精神,建立服务企业专班,实施“首席服务员”制度,全力以赴解决企业生产、经营过程中的各种难题,让企业家在顺河能够安心投资、放心创业和舒心生活。

(三)大力推进制造业建筑业高质量发展。持续把制造、建筑两大行业高质量发展作为主攻方向,努力实现两大行业高端化和产业链现代化。

加快传统产业改造。全面实施“链长制”,实施主导产业强链

延链补链行动计划。深化“三大改造”，加速装备制造、商贸流通等传统产业转型升级。支持开封仪表纳入河南省新兴产业链现代化提升计划。

积极培育新兴产业。实施新兴产业跨越发展工程，培育发展炭素新材料、智能制造、清洁能源等新兴产业。争取新增创新龙头企业1家、“瞪羚”企业1家、科技“雏鹰”企业2家、国家高新技术企业3家、科技型中小企业达到23家以上。

深入实施创新驱动。适应数字化、网络化、智能化融合发展的新形势，实施5个以上重大科技专项、6个以上“十百千”转型升级创新专项，支持河南省炭素材料研究院院士工作站、开炭新材料设计研究院等重点研发机构建设。推动高新技术企业、省级工程技术中心全覆盖行动，力争新增工程技术中心3家。

助推建筑业发展。培育发展一批综合实力强、资产规模大、社会信誉好的大型建筑企业集团。重点扶持十一化建公司、省四建公司等辖区全省百强建筑企业，支持建筑企业跟踪投资热点，围绕重点区域、重点专业和重点工程项目“走出去”发展，拓展市场空间。通过多种方式和渠道推介我区建筑企业参与市场竞争，为开拓外地建筑市场提供优质服务。

(四)深入推进重点领域改革。紧盯痛点、难点、堵点，不断推进改革，激发高质量发展活力。

落实国企改革行动。加快顺发、古城国有公司市场化转型，建立现代企业制度，通过理顺管理体制机制、招聘专业管理人才、优化资源配置，深化与省、市知名企业合作，提升市场化运作能力，持

续做强做优做大。

推进土地综合利用改革。加大闲置土地、低效用地和批而未供土地的集中整治,进一步盘活土地资源。完成曹门新城二期安置房项目土地划拨,3号地、小花园项目土地收储工作。

持续“放管服”改革。落实行政审批制度、“证照分离”改革,全面推行“居民一卡通”,兼顾弱势群体需求,提升政务服务精准化、便利化。

深入推进产业集聚区改革。加快探索建立“管委会+公司”运营模式,建立高效运转的体制机制。落实“百园增效”行动,推动产业集聚区集中精力做好招商引资、项目建设和企业服务等工作,提升产业集聚区“二次创业”水平。

(五)打好打赢“三大”攻坚战。强化底线思维,做好重点领域风险防范和处置工作。

持续打好污染防治攻坚。继续打好蓝天、碧水、土壤保卫战,坚持铁腕治污,严厉打击违法排污行为。实施建筑工地“三员”管理制度,严格落实“六个百分之百”,继续加大扬尘治理,确保空气优良天数和PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度完成市下目标。落实河(湖)长制,实施“四水共治”,推进地下水污染综合防治,开展地表水体生态治理修复,消除黑臭水体。严格土壤污染源头管控,确保土壤质量总体稳定、土壤环境安全可控。

防范化解各类风险。持续化解政府隐性债务,坚决防止政府新增债务。持续实施安全生产专项整治三年行动,抓好建筑施工、城乡消防、危化等领域隐患排查,坚决遏制重特大事故发生。严厉

打击非法集资、非法互联网金融活动。妥善应对疫情衍生出的各类风险,扎实做好信访稳定、网络舆情、意识形态等底线工作,严防风险传导蔓延。

提升社会治理能力。持续做好“一村(格)一警”“一村(居)一法律顾问”工作,健全城乡社区治理、服务体系和网络综合治理体系。加强食品药品安全监管,让群众吃得更安全、更放心。持续深入开展扫黑除恶,严厉打击各类违法犯罪活动,加强矛盾纠纷排查化解,确保社会大局稳定。

(六)落实黄河流域生态保护和高质量发展。以黄河流域生态保护为统领,加快提升生态文明建设水平。

加强黄河流域生态保护治理。实施生态治理和生态廊道建设提质行动,切实完成国土绿化任务。加强黄河防汛,巩固黄河“清四乱”成效,确保黄河顺河段安澜。利用乡村振兴专项债券,高标准打造齐寨黄河生态建设示范带项目。

完善国土空间规划。借助新一轮国土空间规划修编,充分摸清底数,将城市与乡村、建设用地与非建设用地同步纳入规划范畴,为工业发展、城乡基础设施建设留足空间。

持续提升城市品质。大力推进百城提质建设工程,统筹城市有机更新,高标准完成40个老旧小区改造。加强街景立面、城区厕所、背街小巷等专项整治,做好城区绿化和生活垃圾分类处理工作,补齐热力、供排水等基础设施短板,提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。

推进乡村振兴战略。扛稳粮食安全责任,开展农村乱占耕地

建房整治“清零”行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，守牢耕地红线。深入推进农村集体产权制度改革，推进农村宅基地制度和土地制度改革。建设美丽乡村，优先发展农村基础设施和公共服务，持续开展“百村示范、千村整治”，推进我区“一点一带”工程。启动农村人居环境整治提升五年行动，实施村容村貌整治提升，着力打造生态环境优美、文化特色鲜明、产业支撑有力、农民生活幸福的美丽乡村。

(七)全力保障和改善民生。以满足人民群众的美好生活需要为导向，致力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众享有更直接的获得感、幸福感。

着力稳定和扩大就业。落实就业优先政策，保障重点群体就业，支持高校毕业生、退役军人、农民工、下岗失业人员、残疾人多渠道就业。确保2021年城镇新增就业7000人，失业率控制在4.5%以下。

办好人民满意教育。实施普惠性学前教育资源扩充计划，加快推进民幼迁建；扩大学区化、集团化办学规模，推进义务教育城乡一体化发展。加快推进教育信息化、教育薄弱环节改善和能力提升，谋划顺河实验中学改扩建。深化教育综合改革，认真做好中小学教师“县管校聘”改革。强力推进足球振兴战略，抓好校园足球建设，构建“特色学校+精英足球队+试点县(区)+‘满天星’训练营暨新型足球学校建设”新格局。加快“围棋进校园”步伐，争创全国围棋之乡。

提高社会保障水平。加强社会救助和残疾人权益保障工作，

兜牢民生保障底线。完善低保、特困供养救助、临时救助等传统民政兜底保障政策体系,提高城乡居民最低生活保障标准和特困人员救助供养标准。加快养老服务体系建设,积极发展智慧养老,新建街道、社区养老服务设施,完成6000平方米的汴京路社区“党建+康养医疗”项目建设。加快紧密型医联体建设,推进乡村一体化、“医防康”融合发展。推动区疾控中心建设,争取年底竣工并达到国家标准。实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室标准化建设,拟建公有产权村卫生室11所、健康小屋47所,社区卫生服务中心1所、服务站3所,补齐社区卫生服务机构短板。

支持国防和军队建设,做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作,巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族宗教政策,促进民族团结、宗教和谐。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。加强统计、审计、史志、档案、社科等工作。

各位代表! 顺河发展已经进入了新的历史阶段,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,需要我們不断加强政府自身建设。要旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,全面落实中央和省、市、区委各项决策部署。要深入推进依法行政,自觉接受人大法律监督、政协民主监督、群众监督和舆论监督,加强审计监督。要强化责任担当,发扬实干精神,建立健全正向激励和容错纠错机制。要加强党风廉政建设,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠正形式主义、官僚主义,坚持厉行节约,始终保持为

民、务实、清廉的政治本色。

各位代表！站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，使命催人奋进，实干赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委、市政府和区委的坚强领导下，大力弘扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，以“项目、环境、作风建设三大年”为契机，发扬顺河人对人真诚、为人忠厚、与人为善、勇于担当的优秀品质，只争朝夕，勇往直前，努力实现“十四五”良好开局，奋力谱写新时代开封更加出彩顺河绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

区十六届人大七次会议秘书处

2021年6月6日印

(共印 500 份)

词语注释

1、“四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

2、“四个自信”：指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3、“两个维护”：指坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4、“六稳”“六保”：“六稳”即“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”；“六保”即“保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转”。

5、“7610”重点项目：投资促进计划，围绕产业转型、基础设施、社会民生等七大领域，实施600个以上重点项目，确保完成投资1000亿元以上。

6、“三大改造”：智能化改造、绿色化改造和技术改造。

7、“两化融合”：指信息化和工业化的高层次深度结合。

8、“一区三园”：“一区”即汴东产业集聚区；“三园”即储能炭材料产业园、智能制造产业园、循环经济产业园。

9、“三化”：即科学化、精细化、智能化。

10、“放管服”：放是简政放权，管是放管结合，服是优化服务。

11、“三大攻坚战”：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

12、“两升一降”：实现涉黑涉恶举报数量大幅下降，人民群众

安全感明显提升、满意度明显上升。

13、“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

14、“城市双修”：指生态修复、城市修补。

15、“一点一带”：“一点”就是打造北神岗社区示范社区，“一带”就是打造十里铺社区、宴台河社区、乡里社区示范带。

16、一中心四平台：“一中心”，即综合指挥中心；“四平台”，即综合治理平台、综合执法平台、综合便民服务平台、综合监督平台。

17、“两免一补”：指免学杂费、免教科书费、补助寄宿生生活费。

18、“123456”总体工作思路：

“1”即一个目标：以实现“东部产业新城”为总目标，提升产业集聚水平，擦亮品牌效应。

“2”即两个争先：在抢抓“中保”“东兴”战略机遇中奋勇争先。

“3”即三大支撑：以汴东产业集聚区、“两园一枢纽”（即炭素新材料产业园、智能制造产业园、东区现代公铁联运物流枢纽）、“五坊一基地”文化街区（五坊：双龙坊、仁和坊、河大坊、开宝坊、顺河坊；一基地：工业基地遗迹保护）三大核心板块建设为支撑，打造顺河发展重要增长极。

“4”即四大定位：加快建设全国民族团结进步示范区、国家级千亿炭素新材料产业集群引领区、全省循环经济的样板区、全市地热能绿色高效利用先行区。

“5”即五张名片：经过“十四五”时期的发展，实现党建强区、创

新强区、产业强区、文化强区、教育强区。

“6”即实施“六项行动”，实现“六大提升”：

一是实施高质量基层党建引领高质量经济发展攻坚行动，提升经济发展品质；

二是实施国家级民族团结进步模范集体创建攻坚行动，提升示范建设品质；

三是实施优化营商环境落实重大项目攻坚行动，提升产业基础品质；

四是实施城市有机更新精细化管理攻坚行动，提升东区城市品质；

五是实施市域社会治理现代化攻坚行动，提升法治保障品质；

六是实施补齐民生短板提升幸福感攻坚行动，提升群众生活品质。

19、“8712”：2021年开封市谋划实施“8712”投资促进计划，即新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施、产业结构优化升级、创新驱动能力提升、生态环保、民生和社会事业项目、重大战略规划引领示范等8个领域，建设700个以上项目，当年计划完成投资1200亿元以上。

20、民营经济“两个健康”：是指依法保护企业和企业家合法权益，进一步促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，是非公有制经济领域统战工作的重要指导思想。

21、“一联三帮”：全面落实党政干部联系服务民营企业制度；帮助惠企政策落实、帮助企业纾困解难、帮助企业项目建设。

22、“链长制”：由市政府领导挂帅，每人负责一条产业链，利用市级领导的综合协调优势，在更高层面上保障各个产业链的完整、稳定和发展。

23、产业集聚区“百园增效”行动：是《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》（豫政〔2020〕32号）中安排部署的一项重要工作，是在科学分析我省产业集聚区发展现状基础上，落实省委、省政府关于推进产业集聚区“二次创业”任务的具体举措。主要包括：规划严起来，以科学规划引领源头增效；土地用起来，以盘活存量实施挖潜增效；质量提起来，以优化配置推进创新增效；监管细起来，以协同共管实现倒逼增效。

24、建筑工地“三员”：监督员、网格员、管理员。

25、“六个100%”：施工工地周边100%围挡；物料堆放100%覆盖；出入车辆100%冲洗；施工现场地面100%硬化；土方开挖100%湿法作业；渣土车辆100%密闭运输。

26、“四水共治”：水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

27、黄河“清四乱”：黄河滩区清理乱堆、乱占、乱采、乱建等问题。

28、“县管校聘”：指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。