

开封市乡村振兴局文件

汴乡振〔2023〕5号

开封市乡村振兴局 关于印发2023年工作要点的通知

各县、区乡村振兴局，市乡村振兴局各科室、监测中心：

现将《开封市乡村振兴局2023年工作要点》印发给你们，
请结合实际，认真抓好贯彻落实。



开封市乡村振兴局 2023 工作要点

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。根据《中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》、《国家乡村振兴局关于落实党中央国务院 2023 年全面推进乡村振兴重点工作部署意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》和《河南省乡村振兴局 2023 年工作要点》文件精神，结合开封实际，制定本工作要点。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央农村工作会议、全国乡村振兴局长会议和省委农村工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，重点突破增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，不断缩小收入差距，发展差距，奋力推动巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、乡村振兴见实效。

二、落实防止返贫动态监测帮扶

(一) 开展政策宣传。充分发挥驻村干部、村“两委”干

部、基层网格员等作用，深入农户家中、田间地头、村部广场，宣传讲解帮扶政策，对所有农户发放防止返贫监测对象申报政策“明白纸”，推行全省防返贫监测对象申报“一码通”，对所有监测对象发放帮扶政策“明白纸”，提高群众对防止返贫动态监测帮扶的政策知晓度。（责任科室：监测中心）

（二）加强动态监测。落实监测范围年度调整机制，按照2023年防止返贫监测收入参考范围7500元，同时综合考虑家庭收入支出情况、“两不愁三保障”和饮水安全实现情况、返贫致贫风险情况等，对符合条件的农户应纳尽纳。坚持常态化监测与集中排查相结合、农户全员筛查与重点人群核查相结合，在基层干部排查、农户自主申报、部门筛查预警三个渠道基础上，用好防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台等，及时核实处置群众反映的问题线索，做到不漏一户一人。（责任科室：监测中心）

（三）落实精准帮扶。继续落实好每户监测对象要有一名国家机关人员作为帮扶责任人的要求，因地制宜开展精准帮扶。帮扶责任人要定期入户走访，加强志智双扶，激发帮扶群众依靠自身力量发展的志气心气底气。对家庭有劳动能力的监测户，至少落实一项开发式帮扶措施；对弱劳力半劳力，创造条件探索落实开发式帮扶措施；对没有劳动能力的，做好兜底保障。（责任科室：监测中心）

（四）确保精准退出。坚持实事求是、审慎标注的原则，

严格执行风险消除标准和程序，既不盲目追求风险消除率，又不过度帮扶应消不消，确保监测对象稳定消除返贫致贫风险。

（责任科室：监测中心）

（五）强化数据分析。进一步提高数据精准度，做到各类信息应录尽录、收入数据准确无误。运用信息化手段，跟踪监测脱贫人口和监测对象返贫致贫风险、帮扶政策落实、收入变化等情况，常态化开展数据质量核查和部门防贫预警信息筛查，发现问题及时反馈基层核查和解决。开展防止返贫监测帮扶专题数据分析，为科学决策和政策制定提供数据支撑。规范信息采集管理制度，加强县乡村信息员队伍建设，探索评选表彰优秀信息员。（责任科室：监测中心）

（六）防范化解风险。认真落实国家乡村振兴局《关于防范化解巩固拓展脱贫攻坚成果领域风险的指导意见》，紧盯防止返贫监测帮扶、帮扶产业发展、稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害、社会稳定、涉贫舆情等方面的风险，对风险点全方位梳理排查，逐项制定应急预案和防范措施，及时防范化解潜在风险和苗头性倾向性问题。会同有关部门建立健全风险防控信息共享机制、风险防控会商制度、风险快速应对机制，形成防风险保稳定的工作合力。（责任单位：各科、监测中心）

三、增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力

（七）强化产业帮扶。因地制宜选准产业发展突破口，培

育特色优势主导产业，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，发挥产业融合效应，提升产业市场竞争力和抗风险能力。继续支持肉牛奶牛产业发展，开展第三批康养旅游示范村申报和创建工资。2023年中央财政衔接资金用于产业项目的比例达到65%以上且不低于上一年，重点支持产业基础建设和全产业链开发。鼓励引导农户特别是脱贫人口和监测对象发展形式多样的庭院经济，2023年，脱贫县至少打造高质量经济示范村（社区）5个，每个示范村至少发展10个示范户，其他县区打造高质量经济示范村（社区）2个，每个示范村至少发展10个示范户。健全联农带农机制，有效解决带农方式单一、帮扶责任落实不到位，项目分红不发、滞发，增加农户收入效果不明显问题。（责任科室：开发指导科）

（八）强化就业帮扶。重点做到“一稳、两拓、两创、两提升”。“一稳”，即稳住务工就业规模。实施防止返贫就业攻坚行动，发挥“就业帮扶直通车”平台作用，及时提供就业指导、职业介绍、技能培训等服务，确保脱贫劳动力就业规模不低于9.5万人。“两拓”，即拓展就业空间、拓宽就业渠道。鼓励发展共享用工，多渠道灵活就业，培育发展家政服务、物流配送、康养托育等生活性服务业，让脱贫人口就业的领域更广、渠道更多。“两创”，即创劳务品牌、创运营机制。在重点培育“康养照护”品牌的同时，提升劳务品牌的影响力和竞争力，指导县区围绕本地特色劳务群体，加强品牌建设，建立

完善“企业+就业帮扶车间”运营机制。“两提升”，即提升就业质量、提升就业帮扶政策效能。组织指导各地摸清脱贫劳动力务工意愿和需求，提高劳务输出组织化程度，鼓励各类人力资源服务机构和劳务经纪人积极参与，做到能外出就业尽外出就业，对走不出去的半劳力弱劳力做好兜底安置。落实就业创业服务补助、一次性交通补助等政策，认真落实返乡创业优惠政策，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，以创业带动就业。（责任科室：开发指导科）

（九）强化技能培训。树立技能就业、技能增收、技能成才、技能光荣的鲜明导向，按照“学以致用、方便群众、确保实效”的思路，对脱贫家庭青壮年劳动力，着力推进人人持证，对脱贫家庭新成长劳动力，深入实施“雨露计划+”就业促进行动，对脱贫家庭务农人员，结合实际需求开展生产经营技能培训。对返乡回流脱贫人口，建立限踪服务机制，提高再就业能力；建立和完善乡村工匠培育机制，挖掘培养一批，传承发展一批，提升壮大一批乡村工匠，激发广大乡村手工业者、传统艺人创新创造活力。（责任科室：开发指导科）

（十）强化金融帮扶。加大金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重点项目融资对接力度，扩大脱贫人口小额信贷及帮扶企业精准扶贫企业贷款规模，保持脱贫地区信贷投放力度不减，2023年，各县区小额信贷余额户贷率均不得低于上年同期水平，并稳中求进，10月底所有县区余额户贷率不低

于 42%，每月增幅至少 0.5 个百分点；2023 年精准企业贷款放贷规模及带贫率均不得低于上年同期水平，带贫率稳中求进，力争年底达到 60% 以上。（责任科室：开发指导科）

（十一）强化消费帮扶。以帮助脱贫地区农产品促销为重点，利用线上线下多种载体开展促销活动。组织动员“万企兴万村”企业、“消费帮扶百企联盟”企业帮助销售脱贫地区销售农产品。鼓励企业利用自有平台，进一步开展好脱贫地区农产品进市场、进商超、进学校、进社区、进食堂、进高速服务区等“六进”专项行动。开展结对帮扶产品直销专项行动，发挥驻村帮扶单位后盾作用，通过食堂采购、组织员工采购、工会采购等多种方式，采购或帮助销售帮扶村或帮扶村所在县的农产品。（责任科室：行业社会科）

四、推动政策落实兜牢民生底线

（十二）落实行业帮扶政策。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。持续健全控辍保学机制，完善部门协调机制，确保脱贫家庭和监测对象义务教育阶段适龄儿童少年除身体原因不具备学习条件外不失学辍学。有效防范因病返贫致贫风险，保持脱贫人口、监测对象、特困人员、低保对象等各项健康保障政策连续稳定，推进县域医疗卫生服务一体化、均等化发展，提升基层医疗卫生服务能力。持续健全大病保险和医疗救助制度，完善防范化解因病致贫返贫风险长效机制，促进基本医疗、大病保险、医疗救助有序衔接，鼓励慈善等社会力量

参与救助保障机制；落实分类资助参保政策，优化疾病分类救治措施。动态管理新增“六类对象”住房安全问题，对新出现的危房及时实施改造，确保危房不住人、住人无危房。巩固农村饮水安全工程成果，加强脱贫人口和监测对象饮水情况动态监测，加大对现有农村饮水安全工程管护力度，不断提升农村供水保障能力。（责任科室：行业社会科）

（十三）强化农村低收入人口帮扶救助。持续开展低保边缘人口和支出型困难人口排查认定，完善低收入人口数据库，强化部门协调联动，加强农村低收入人口动态监测，建立数据比对和信息共享机制，及时发现农村低收入人口返贫致贫风险。做好分层分类社会救助工作，依托现有社会救助制度体系和救助程序，对符合条件的低保、特困人员、重度残疾人等人群依法给予相应的基本生活救助；对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难导致基本生活暂时出现严重困难的低收入人口，依法及时给予急难社会救助，做到应保尽保、应养尽养、应救尽救、应兜尽兜。（责任科室：行业社会科）

（十四）做好各项帮扶工作。加强对驻村第一书记和工作队员的培训和管理工作，持续落实“五天四夜”工作及“支部连支部、干部包到户”做法，把帮扶村作为派驻单位党建联系点，广泛开展机关党组织与派驻村党组织“手拉手”共建活动。驻村第一书记和工作队要及时向派出单位党组织汇报，有效发挥单位资源优势，积极争取资金、项目支持。驻村帮扶单位要与

帮扶村党组织开展“双联双创”、志愿者活动、“5+N”主题党日等活动，助力“五星”支部创建工作。加强正面宣传和舆论引导，充分利用各种媒体，多种方式，广泛宣传驻村帮扶工作的重要意义、经验成效，在全社会营造关心支持驻村帮扶工作的浓厚氛围。开展社会组织助力乡村振兴专项行动、“万企兴万村”行动、“1+5”社会帮扶行动，发挥好科技特派员、产业顾问组等社会力量帮扶作用，帮助脱贫群众拓宽致富渠道。

（责任科室：行业社会科）

五、积极化解涉贫信访舆情

（十五）扎实抓好涉贫信访工作。要严格落实省、市、县三级乡村振兴服务热线公示制度，畅通信访渠道，提高群众知晓度。要继续开展乡村振兴领域信访矛盾风险隐患“大走访、大排查、大化解、大提升”活动，把矛盾纠纷化解在基层。要加强源头治理，切实把工作做在日常、功夫下在平时，做到化解一件、触及一类、消除一片。要加强重复信访整治、信访积案工作化解机制和信访首访责任制，落实属地责任和行业主管部门责任，通过从严从速解决群众“急难愁盼”问题，推动各帮扶政策落实落地，切实提升群众获得感、幸福感和满意度。

（责任科室：督查巡查科）

（十六）全力做好涉贫舆情处置。加强涉贫舆情全天候全网监测，健全与宣传、网信等部门舆情信息共享、会商研判机制，对涉贫重点网络舆情做到早发现、早处理、早化解。明确

责任，细化分工，必要时主动发声，积极回应群众关切，防止造成网络舆情焦点、影响社会稳定，不断提升人民群众幸福感。
(责任科室：宣传教育科)

(十七) 强化宣传引导。制定《2023年开封市乡村振兴系统宣传工作要点》，充分发挥各级媒体的舆论引导作用，积极协调配合各级媒体宣传活动，与中央驻豫和省主流媒体加强合作，充分利用国家、省、市乡村振兴局“两微一端”等平台和载体，常态化宣传巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的成就成效，新风新貌。全力做好省委宣传部、网信办组织开展“巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴看河南”专题宣传报道活动，配合好省委、市委网信办开展网上重大主题宣传和重大议题设置活动。大力弘扬脱贫攻坚精神，激发广大党员干部投身巩固脱贫成果和乡村振兴工作的热清干劲。(责任科室：宣传教育科)

六、持续加强资金项目管理

(十八) 加大资金投入。积极争取中央和省级财政衔接资金向我市倾斜。保持全市各级衔接资金投入力度不减，并于8月底前全部落实到位。用足脱贫县统筹整合涉农资金政策，充分调动金融和社会资本积极性，形成多方投入合力。健全公告公示制度，市、县(区)衔接资金分配结果一律公开，乡、村两级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目安排和资金使用情况一律公告公示，接受社会监督。指导各县区结合实际确定

项目管理费。落实月通报制度，确保4月、6月、9月中央衔接资金支出进度均居全省前列，且分别不低于30%、50%、75%，各级衔接资金于年底前实现全部支出。（责任科室：规划财务科）

（十九）建好用好项目库。树立“项目为王”理念，指导各县（区）根据巩固拓展脱贫攻坚成果需要和全面推进乡村振兴实际，进一步明确项目实施重点，提前项目前期谋划，强化项目入库论证和审定，调整完善2023-2025年县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，确保项目入库程序规范、可操作性强，每年入库项目投资总规模逐年递增。实行项目入库动态管理，3年未实施的项目自动出库，按照新项目入库程序重新申请办理。健全项目推进机制，确保当年建设项目年底全部竣工。（责任科室：规划财务科）

（二十）加强扶贫项目资产管理。指导各县（区）对过渡期形成的帮扶项目资产进行确权登记，明确管理责任，与扶贫项目资产一起纳入资产管理体系。加强乡村道路和饮水设施等公益性资产的后续管护，强化村级光伏电站、蔬菜大棚、车间、冷库等经营性资产的运营管理，做好风险防控，确保各类项目资产持续发挥效益。将扶贫项目资产后续管理纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估、衔接资金绩效评价及相关督查检查内容。2023年6月底前，各县区完成2022年帮扶项目资产的确权登记工作。（责任科室：规划财务科）

七、严格开展督导考评

(二十一)扎实做好督查巡查工作。组织开展经常性督查、暗访、调研和重点工作交办，及时发现并指导问题解决，督促工作落实到位，确保责任落实、政策落实、工作落实。(责任科室：督查巡查科)

(二十二)发挥好“后评估”指挥棒作用。坚持结果导向，用好2022年省巩固脱贫成果后评估结果，严格兑现奖惩，促进真抓实干。扎实做好国家和省级巩固脱贫成果后评估反馈问题整改工作，组织各县(区)各有关部门举一反三、全面排查、抓好整改，持续补短板、强弱项、促提升。认真做好2023年国家和省级巩固脱贫成果后评估准备和服务保障工作。(责任科室：考核评估科)

八、凝心聚力抓好干事创业的一流队伍

(二十三)加强政治建设。认真落实“第一议题”制度要求，充分发挥理论学习中心组领学促学作用，及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话指示精神，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实民主集中制及重大事项请示报告等制度，强化对党忠诚教育，始终做政治上的明白人、老实人。严格执行加强对“一把手”和领导班子监督若干举措，切实加强对权力监督制约。加强党风廉政建设，持之以恒正风肃纪，持续开展“以案促改”，建设清廉机关。(责任科室：各科、监测中心)

（二十四）加强机关党建。认真落实新时代党的建设总要求，坚定不移推进全面从严治党体系化时效化，争创“勇做新时代高质量发展开路先锋”五星机关党组织。坚持“书记抓、抓书记”，认真落实“一岗双责”，制定机关党建具体责任清单和任务清单，压实压紧党建主体责任。健全完善机关党建各项制度，切实规范机关党建日常工作。以党建为统领，深入拓展精神文明建设成果，全面提升依法行政工作水平，加强综治平安建设，抓好人大代表建议、政协委员提案办理等工作。（责任科室：各科、监测中心）

（二十五）加强队伍建设。坚持以改革创新思维和办法破解工作难题，不断拓展工作思路，优化工作流程，推动各项重点工作提质增效。组织干部参加各类培训，着力提升干部综合素质。深入开展调查研究，坚持把调查研究与改进作风、解决问题结合起来，提升调研督查实效。摆脱老套路，跳出舒适区，激发精气神，在全局营造对标先进、争创一流的浓厚氛围。（责任科室：各科、监测中心）

开封市乡村振兴局

2023年3月27日印发
