


【草案公示】

开封市顺河回族区土柏岗街道 国土空间总体规划

(2021-2035年)



开封市顺河回族区土柏岗街道办事处
2024年11月

规划时间：2024年11月28日至2024年12月27日

公示渠道：开封市顺河回族区人民政府官方网站

公众意见提交途径：

联系方式：0371-22317369

电子邮件：henandaxue@163.com

邮件标题请注明：“开封市顺河回族区土柏岗街道国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样



前言

土柏岗街道位于开封市市区东北部，隶属顺河回族区，西接东郊乡，北、东、南部分别与祥符区的袁坊乡、杜良乡和兴隆乡毗连。地势平坦，土壤肥沃。地理位置优越，位于陇海城镇发展轴上，区域交通联系密切。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，土柏岗街道办事处组织编制了《开封市顺河回族区土柏岗街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全街道空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对土柏岗街道国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是对上级国土空间总体规划的细化落实，是对街道所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制街道详细规划和村庄规划的重要依据。



规划范围与期限

规划范围

土柏岗街道行政区范围，辖厂尚、前朱、北神岗、南神岗、高庄、小董庄、土柏岗、齐寨、岗西、杨寨、沙牛岗、大杜寨12个社区，街道国土面积为29.49平方公里。

规划期限

规划期限为2021年-2035年。

规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。



目录

- 01、落实区域战略，明确定位和目标**
- 02、强化底线约束，优化布局国土空间**
- 03、城乡统筹发展，构建安全支撑体系**
- 04、优化空间布局，建设集约高效城镇空间**
- 05、健全治理体系，提升空间治理能力**
- 06、强化规划传导，保障规划实施**



01

落实区域战略，明确定位和目标

1.1 总体定位

1.2 发展目标

1.1 总体定位

落实上位规划确定的主体功能区

定位：产业升级、城乡融合示范街道

性质：开封东部新城有机组成部分，城市重要的能源中心和工业、物流基地，以中原水乡为特色的乡村旅游目的地。

发展路径：
一三产相融合——特色种植+乡村旅游
二三产稳链接——储能碳新+生活服务
交通物流枢纽——公路物流+城轨起点



1.2 发展目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城乡融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间林青水秀，安全和谐、开放高效的国土空间格局，助力建设开封东部新城。

2050年

城乡互补、区域互通、三生互动，国土空间“生命共同体”格局形成，全面建成城乡融合的新型城乡体系。

02

强化底线约束，优化布局国土空间

2.1 严格落实底线约束

2.2 优化国土空间总体格局

2.1 底线约束

永久基本农田

为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

城镇开发边界

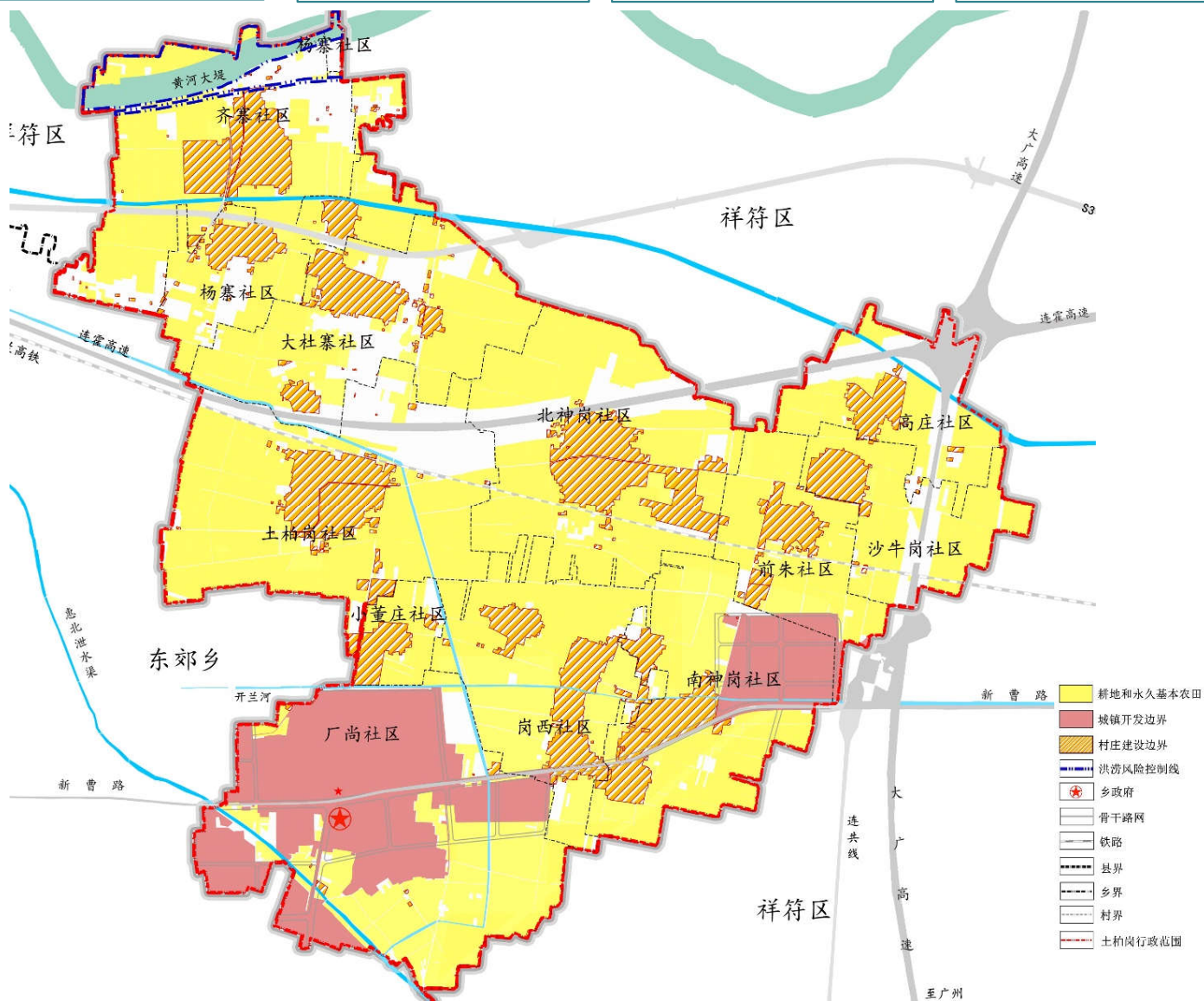
以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

洪涝风险控制线

为保障防洪排涝系统的完整性和通达性，为雨洪水蓄滞和行洪划定的自然空间和重大调蓄设施用地范围，包括河湖湿地、坑塘农区、绿地洼地、涝水行洪通道等，以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留的空间。

村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



2.2 优化国土空间总体格局

构建“三带两心三片区” 国土空间总体格局

三带： 郑开综合服务带、乡村振兴示范带和干渠景观生态带；

两心： 综合服务中心和物流中心；

三片区： 城市功能区、都市休闲农业区和特色农业种植区。



“三区多点”的农业空间格局

三区：北部鱼藕水产生产区、中部特色农业生产区、南部都市休闲农业区；

多点：特色农产品，多点开花。



“五廊多点一心”的生态保护体系

五廊：柳干渠生态廊道、东干渠生态廊道、惠北泄水渠生态廊道、黄河大堤生态廊道、城市绿廊；

多点：生态廊道交汇处形成核心生态节点；

一心：天鹅湖生态湿地公园。



03

城乡统筹发展，构建安全支撑体系

3.1 “镇村”体系及产业布局

3.2 支撑体系

3.1 “镇村”体系及产业布局

构建 “1+3+8” “镇村” 体系

1个街道社区：土柏岗街道办事处所在地——厂尚社区；

3个中心社区：土柏岗社区、北神岗社区、齐寨社区。

8个基层社区：杨寨社区、大杜寨社区、小董庄社区、岗西社区、南神岗社区、前朱社区、沙牛岗社区、高庄社区。



3.1.1 村庄分类

城郊融合类

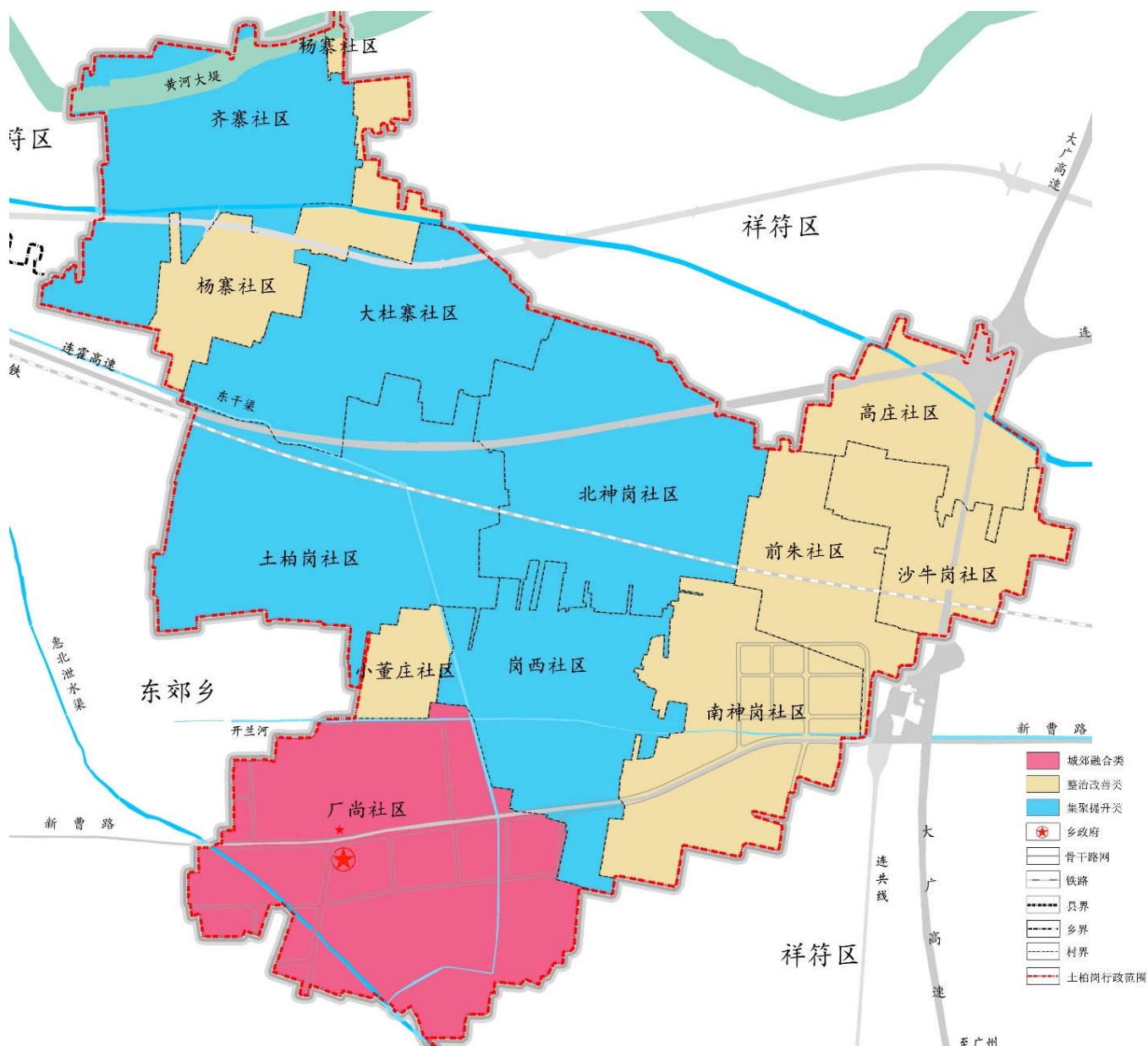
加快城乡产业融合、设施互联互通、公服共建共享，逐步使城郊村庄与城镇一体化；引导部分城郊村庄逐步纳入镇区范围或向社区转变，建设成为面向周边乡村的生产生活服务中心。

集聚提升类

依据乡土元素、人文历史、自然景观、产业特点，科学确定村庄发展方向，在此基础上进行改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居、宜游、宜业的美丽乡村。

整治改善类

以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保与其他居民享受同等的城乡基本公共服务；后续再行评估。



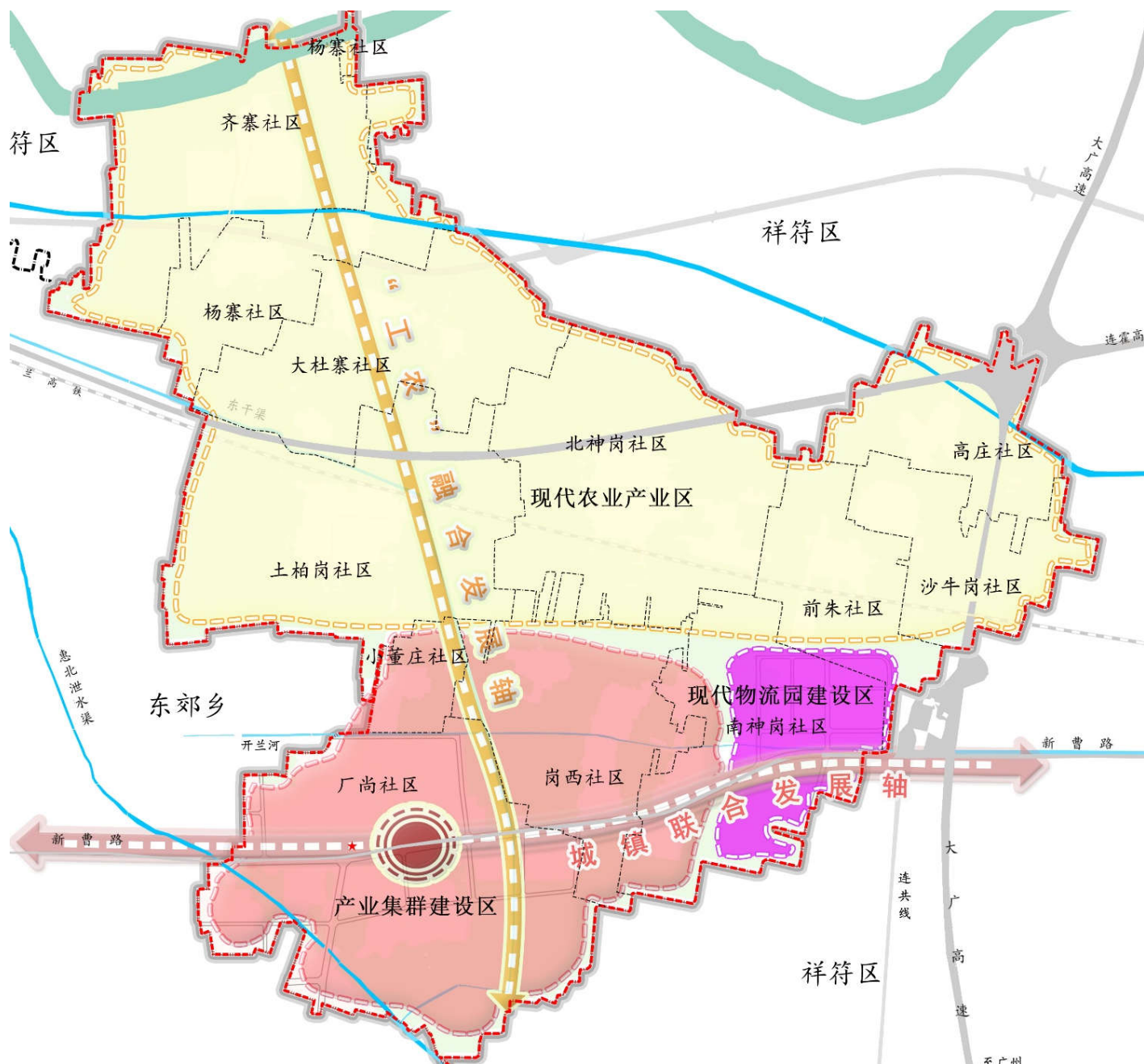
3.1.2 产业空间布局

构建“两轴一心三片区”的产业空间布局

两轴： 由新曹路贯穿形成的城镇联合发展轴线和依托东干渠沿线社区形成的“工农”融合发展轴线；

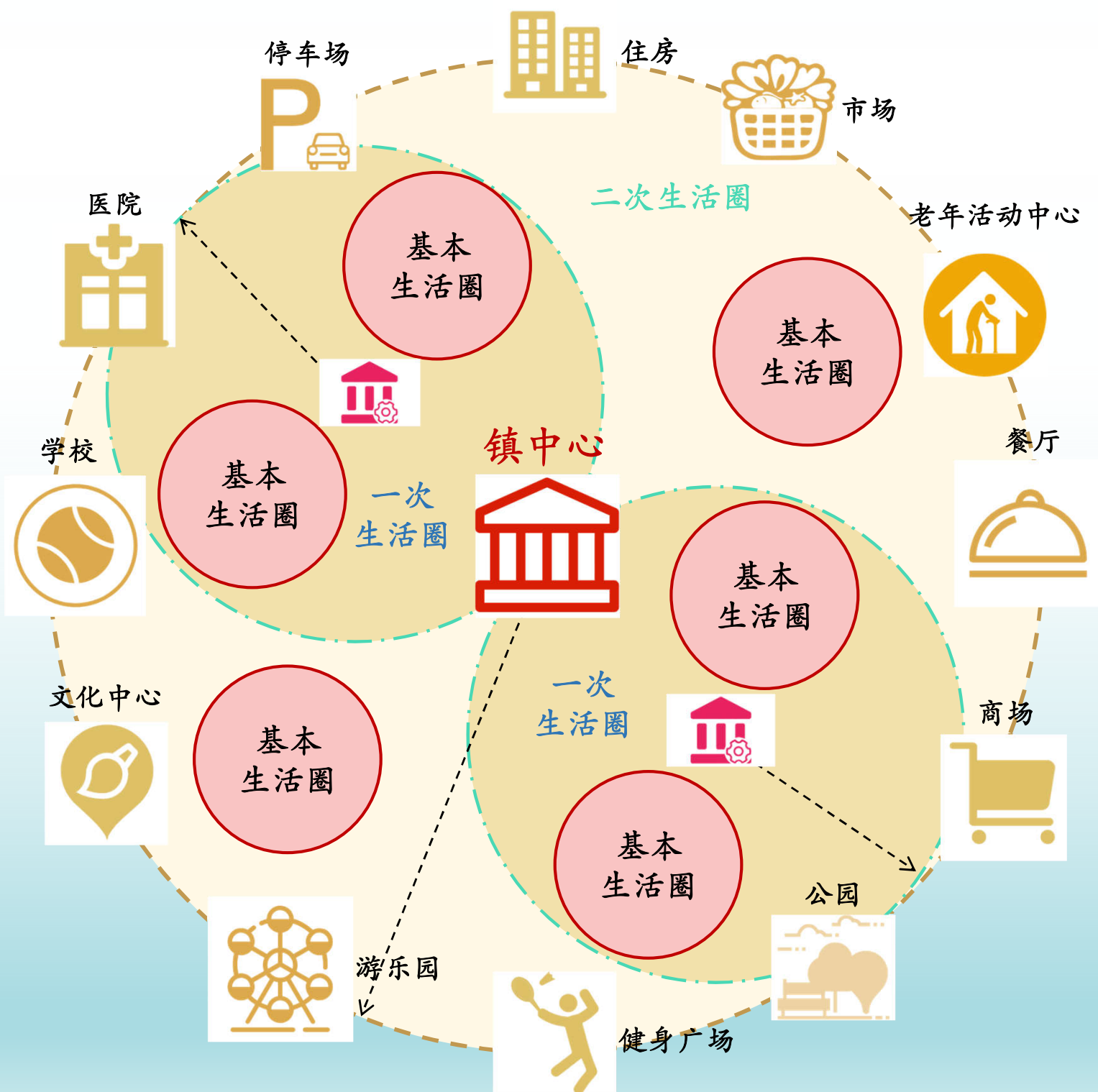
一心： 重点发展的综合服务中心；

三片区： 产业集群建设区、现代物流园建设区、和现代农业产业区。



3.2.1 公共服务设施

根据河南省国土空间规划编制办法、河南省村庄规划导则，结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照街道—中心社区—基层社区三级结构，形成“基本生活圈—一次生活圈—二次生活圈”三个层次，完善乡镇级公共服务设施。



3.2.2 交通系统

构建“六横四纵”的道路交通系统

对外交通

六横： 规划省道S312、现状高速连霍高速、黄河大堤路、乡道X005、规划中运量轨道、规划城市快速路新曹路；

四纵： 乡道X018、县道Y023、规划城市三级主干道、大广高速。

对内交通

街道办事处驻地： 完善办事处驻地道路并纳入城市道路系统；

社区： 加强各社区之间的道路连接，接入乡道和县道，明确乡村道路等级宽度、硬化方式、安防设置等。

交通设施

公交站点： 完善新曹路沿线公交站点；健全城乡公交路线，沿乡道和县道，在每个社区村口设置公交站点。



3.2.3 公用基础设施



给水工程

采用城市(镇)管网延伸和社区集中供水两种供水工程形式。



排水工程

街道办事处驻地采用雨污分流制排水系统。部分社区设置生活污水处理站。



电力工程

落实上位规划确定的电力设施，接入市中心城区配电网。



燃气工程

统一规划燃气管道，就近接入市区燃气门站，实现全域覆盖。



通信工程

街道办事处驻地保留现状邮政支局，中心村设置邮政代办网点开展综合服务业务，加快邮政储蓄业务的发展。



环卫工程

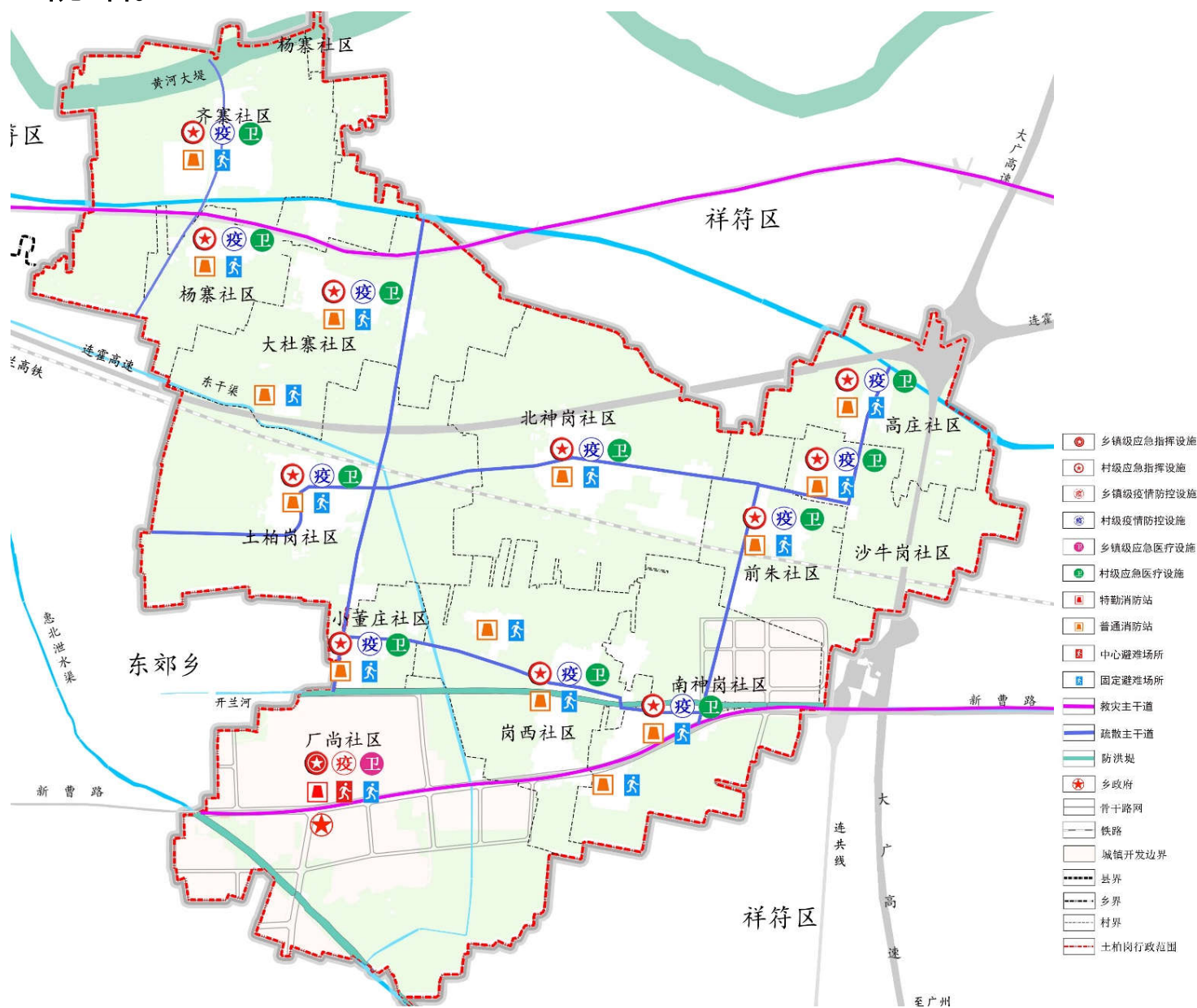
采用“户分类-社区收集-街道转运-市处理”的垃圾收运处理模式。垃圾统一转运至市区垃圾污水处理厂进行处理。

3.2.4 综合防灾设施规划

结合街道主要交通干线，完善乡域防灾减灾体系。规划省道S312和城市快速路新曹路为救灾主干道，连接各社区的乡道和县道为疏散主干道。

街道办事处驻地规划设置乡镇级应急指挥设施、乡镇级疫情防控设施和乡镇级医疗设施中心避难场所和特勤消防站。

各个社区设置社区应急指挥设施、社区级疫情防控设施和社区级应急医疗设施。社区和自然村都规划布置避难场所和消防站。



04

优化空间布局，建设集约高效城镇空间

4.1 优化街道办事处驻地空间结构

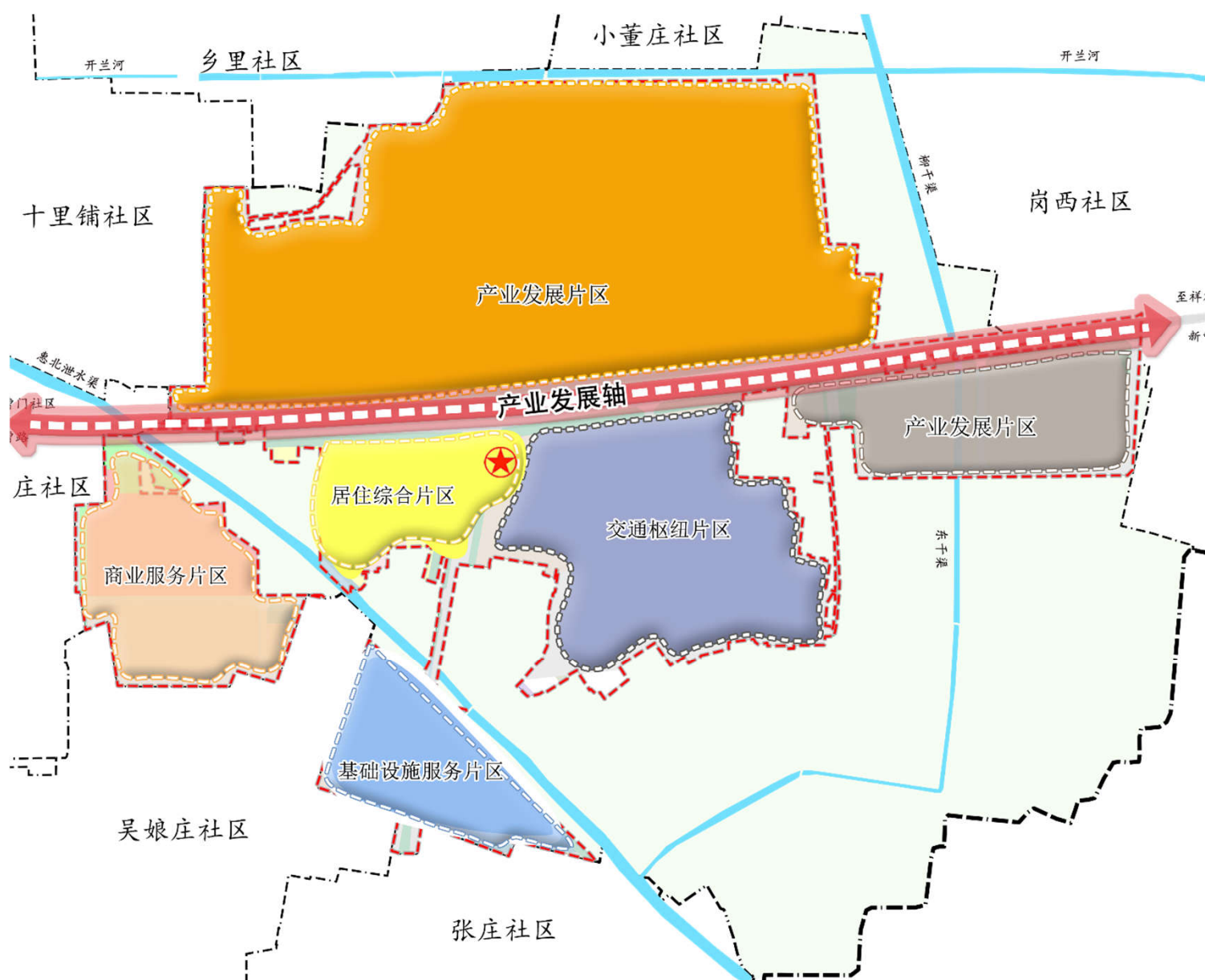
4.2 构建绿地系统与开敞空间

4.1 优化街道办事处驻地空间结构

结合街道产业资源要素分布及规划空间结构特征，形成“一轴五区”的整体空间结构。

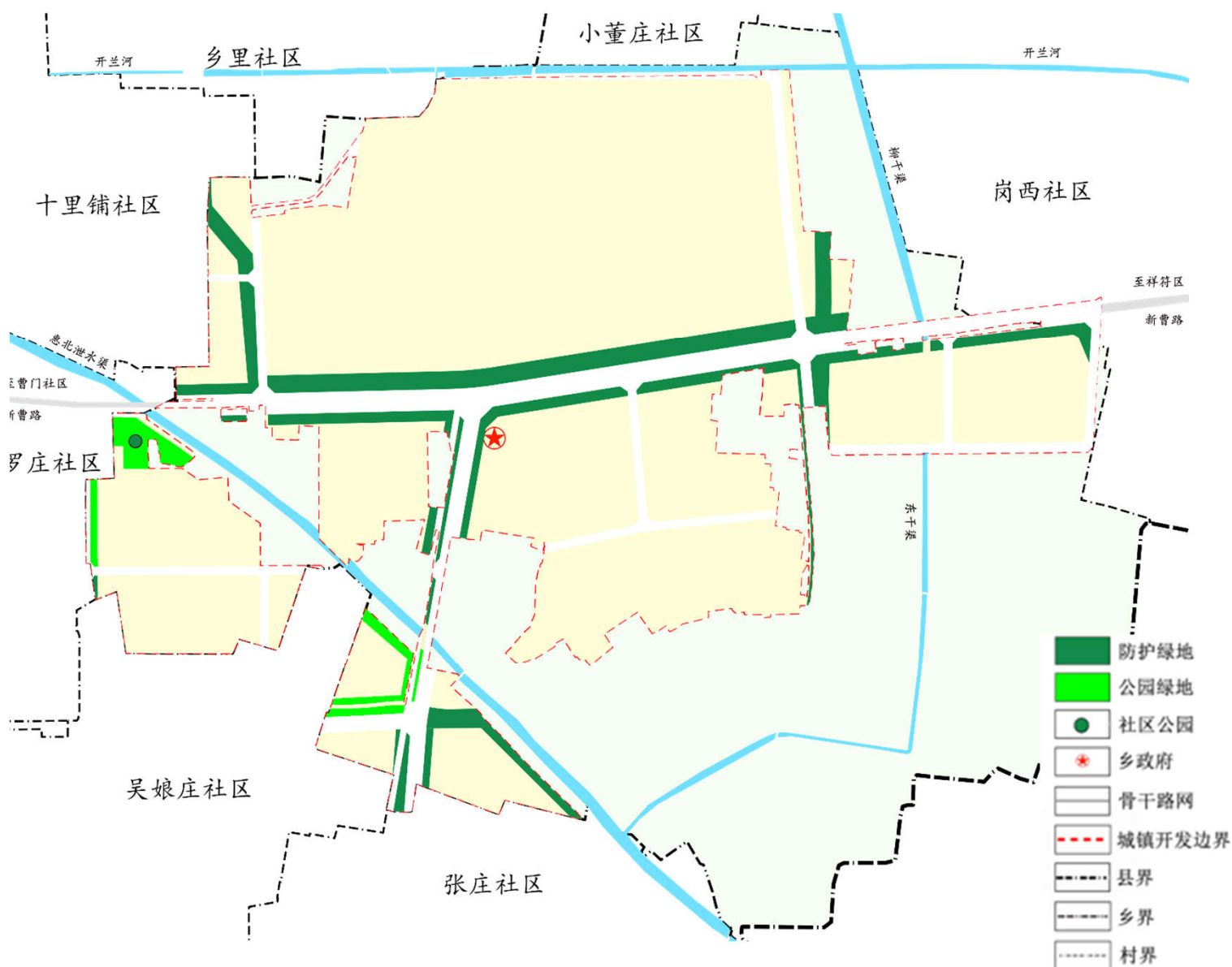
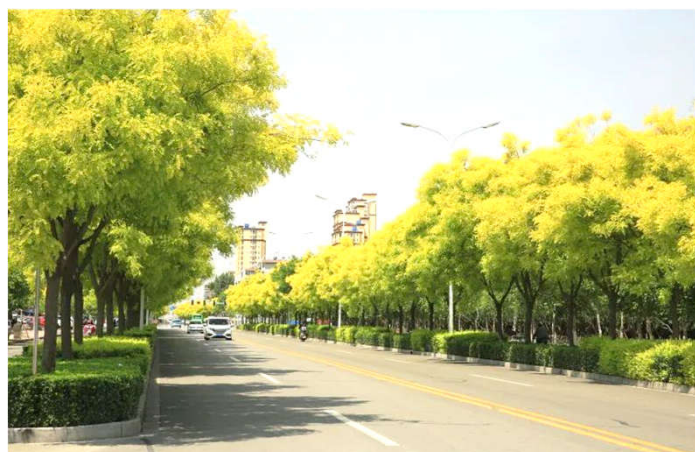
一轴为产业发展轴，依托于新曹路，形成一条集高新技术，绿色能源，与现代产业于一体的产业发展廊道。

五区：产业发展片区、交通枢纽片区、居住综合片区、商业服务片区和基础设施片区。



4.2 构建绿地系统与开敞空间

围绕新曹路两侧防护绿地和街道办事处西部社区公园，打造土柏岗街道绿地系统。



05

健全治理体系，提升空间治理能力

5.1 开展国土综合整治

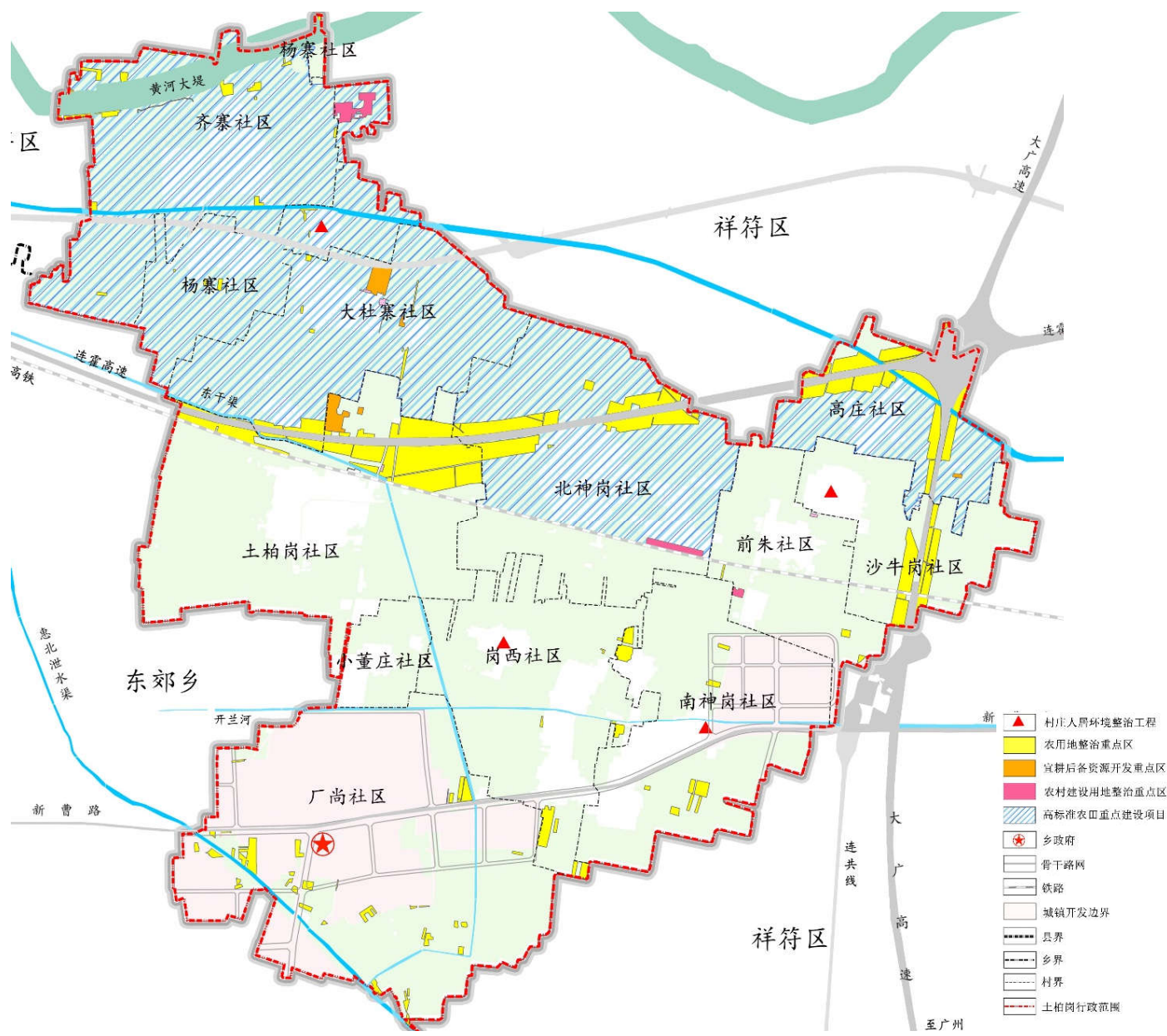
5.2 推动水林田湖草生态修复治理

5.1 开展国土综合整治

农用地整治：调整、优化农用地空间布局，开展低效林草地和园地整理等工程，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态环境；

农村建设用地整治：围绕盘活农村存量建设用地、促进土地集约节约利用目标推进农村建设用地整治，提升人居环境，优化农村建设用地布局。

持续加强高标准农田建设，完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施建设。



5.2 推动水林田湖草生态修复治理

完善农田基础设施，持续推进沿黄生态廊道建设，提高水源涵养功能；

加强开兰河、惠北泄水渠等综合治理和水生态修复工程，提升水系功能与活力；

科学开展天鹅湖湿地公园修复工程，通过构建湿地生态系统，增强湿地生态功能，规划期内逐步提高湿地保护率。



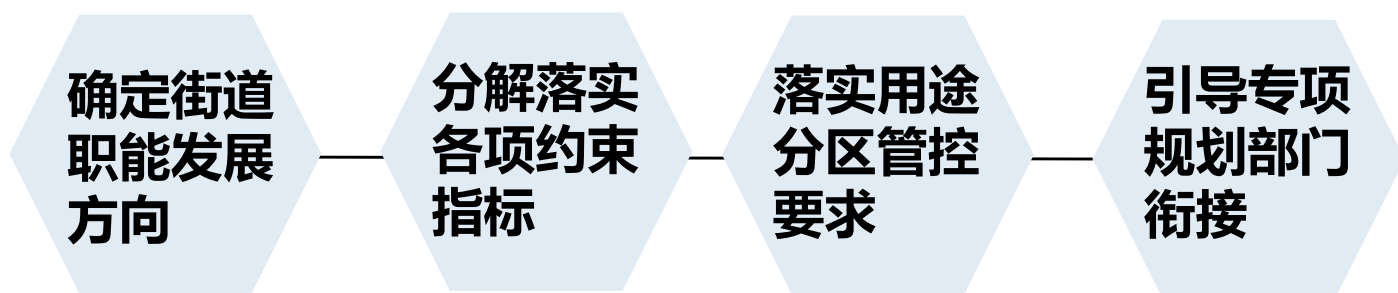
06

强化规划传导，保障规划实施

6.1 强化规划传导

6.2 完善实施保障体制

6.1 强化规划传导



开封市国土空间总体规划

土柏岗街道国土空间总体规划



城镇开发边界
内详细规划

城镇开发边界
外村庄规划



特定领域，如生态、旅游、文物保护等专项规划

6.2 完善实施保障体制

建设国土空间“一张图”

基于开封市“一张图”信息系统建设，形成土柏岗街道国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督系统。

建立健全空间规划管理制度

坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制在规划编制过程中，广泛听取人民群众、社会各界意见和建议。

建设规划实施动态监测评估预警制度

建立规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定各项内容得到落实，并对规划实施工作进行修正。

健全规划实施考核监督制度

依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。

全过程公众参与与多方协同

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施监督及治理的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。