顺河回族区

防汛应急预案

顺河回族区防汛抗旱指挥部

2024年4月

目 录

[1 总则 1](#_Toc10777)

[1.1 指导思想 1](#_Toc23521)

[1.2 编制依据 1](#_Toc21397)

[1.3 适用范围 1](#_Toc5313)

[1.4 防洪重点 2](#_Toc10771)

[1.5 工作原则 2](#_Toc10890)

[2 组织指挥体系及职责 3](#_Toc18187)

[2.1 区防汛抗旱指挥部 3](#_Toc14920)

[2.2 基层防汛抗旱指挥机构 6](#_Toc24325)

[3 应急准备 6](#_Toc11104)

[3.1 组织准备 6](#_Toc13514)

[3.2 工程准备 7](#_Toc12939)

[3.3 预案准备 7](#_Toc31479)

[3.4 队伍准备 8](#_Toc28054)

[3.5 物资准备 9](#_Toc16197)

[3.6 避险转移安置准备 9](#_Toc26118)

[3.7 救灾救助准备 10](#_Toc5384)

[3.8 技术准备 10](#_Toc31262)

[3.9 应急资金准备 10](#_Toc8373)

[3.10 宣传培训演练 11](#_Toc26330)

[4 风险识别管控 11](#_Toc29795)

[4.1 风险识别 11](#_Toc17101)

[4.2 风险提示 12](#_Toc28080)

[4.3 风险管控 12](#_Toc30996)

[4.4 隐患排查治理 12](#_Toc1902)

[4.5 资源调查 12](#_Toc3258)

[5 监测预报预警 13](#_Toc26109)

[5.1 监测预报 13](#_Toc28722)

[5.2 预警分级与发布 14](#_Toc23365)

[5.3 预警分级响应 14](#_Toc23015)

[6 应急响应 21](#_Toc18343)

[6.1 Ⅳ级应急响应 22](#_Toc1508)

[6.2 Ⅲ级应急响应 23](#_Toc10086)

[6.3 Ⅱ级应急响应 27](#_Toc5667)

[6.4 Ⅰ级应急响应 32](#_Toc22608)

[6.5 应急响应变更和结束 37](#_Toc3599)

[7 抢险救援 38](#_Toc16814)

[7.1 水利工程出险 38](#_Toc2862)

[7.2 城市严重内涝 38](#_Toc6344)

[7.3 人员受困 39](#_Toc11287)

[7.4 重要基础设施受损 40](#_Toc3716)

[7.5 大规模人员转移避险 40](#_Toc24607)

[7.6 大规模人员滞留 41](#_Toc22238)

[8 信息报送及发布 42](#_Toc27998)

[8.1 信息报送 42](#_Toc16724)

[8.2 信息发布 43](#_Toc10243)

[9 善后工作 43](#_Toc4470)

[9.1 善后处置 43](#_Toc27912)

[9.2 调查评估 43](#_Toc319)

[9.3 恢复重建 44](#_Toc17351)

[10 预案管理 44](#_Toc25308)

[10.1 预案编制修订 44](#_Toc25858)

[10.2 预案解释 45](#_Toc17936)

[10.3 预案实施时间 45](#_Toc7000)

[11 附件 45](#_Toc25944)

[附件1险情等级划分 47](#_Toc20546)

[附件2顺河回族区易涝小区一览表 48](#_Toc370)

[附件3顺河回族区防汛易涝点排险表 49](#_Toc29192)

[附件4顺河回族区防汛作战图 54](#_Toc17923)

[附件5顺河回族区防汛应急救援队伍名单 55](#_Toc592)

[附件6顺河回族区防汛物资储备情况统计表 61](#_Toc26721)

[附件7顺河回族区防汛应急指挥手册 67](#_Toc23092)

[一、应急响应行动指南 67](#_Toc31192)

[（一）Ⅳ级应急响应行动指南 67](#_Toc22533)

[（二）Ⅲ级应急响应行动指南 68](#_Toc28895)

[（三）Ⅱ级应急响应行动指南 70](#_Toc3107)

[（四）Ⅰ级应急响应行动指南 72](#_Toc18702)

[二、抢险救援行动 74](#_Toc26002)

[附7-1区防汛抗旱指挥部架构图 77](#_Toc22504)

[附7-2区防汛抗旱指挥部成员单位职责 78](#_Toc9266)

[附7-3区防办工作专班职责及组成人员 81](#_Toc9382)

[附7-4区防指防汛前方指导组组成人员 84](#_Toc32146)

[附7-5河道主要抢险措施 86](#_Toc987)

[附7-6常用部门联系方式 88](#_Toc14563)

[附7-7防指应急响应启动通知（参照模板） 90](#_Toc16337)

[附7-8指挥长令（参照模板） 91](#_Toc32742)

[附7-9关于加强防汛应急处置通知（参照模板） 93](#_Toc11317)

[附7-10防汛指挥部公告（参照模板） 95](#_Toc24594)

[附7-11关于紧急转移群众的指令（参照模板） 98](#_Toc24271)

[附7-12关于紧急实施停产停业的指令（参照模板） 99](#_Toc1419)

[附7-13关于紧急实施停课停运的指令（参照模板） 100](#_Toc4778)

[附7-14应急救援力量调度指令（参照模板） 101](#_Toc26824)

[附7-15请求应急救援力量增援函（参照模板） 102](#_Toc10668)

[附7-16区消防救援力量调动令（参照模板） 103](#_Toc10806)

[附7-17关于紧急调运抢险救援物资的通知（参照模板） 104](#_Toc30761)

[附7-18关于物资调运的通知（参照模板） 105](#_Toc5130)

[附7-19关于终止防汛应急响应的通知（参考模板） 106](#_Toc4586)

[附7-20顺河回族区蓝色预警及Ⅳ级响应处置流程图 107](#_Toc15275)

[附7-21顺河回族区黄色预警及Ⅲ级响应处置流程图 108](#_Toc19576)

[附7-22顺河回族区橙色预警及Ⅱ级响应处置流程图 109](#_Toc18259)

[附7-23顺河回族区红色预警及Ⅰ级响应处置流程图 110](#_Toc2218)

[附7-24顺河回族区洪涝灾害应急处置流程图 111](#_Toc16861)

# 1 总则

## 1.1 指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾的重要指示，坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，树牢灾害风险意识，以大概率思维应对小概率事件，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全周期加强防汛应急管理，依法、科学、高效、有序做好洪涝灾害的防范处置，确保人民群众生命财产安全。

## 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国气象灾害防御条例》《河南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《河南省气象灾害防御条例》《河南省气象灾害预警信号发布与传播办法》《河南省救灾物资储备管理暂行办法》《开封市防汛应急预案》《开封市自然灾害救助应急预案》《顺河回族区突发事件总体应急预案》等，制定本预案。

## 1.3 适用范围

本预案适用于顺河回族区行政区域内洪涝灾害的防范和应急处置（黄河干流防汛应急预案另行制定）。

## 1.4 防洪重点

顺河回族区防洪重点主要包括：主要排水河道（渠）、有防洪任务的中小河流及城市和重要基础设施。

顺河回族区共有大小河道49条，其中省级河道2条，分别为黄河干流、惠济河，全长4.11千米；市级河道6条，分别为东干渠、柳干渠、东郊沟、东护城河、惠北泄水渠、开兰河，全长25.97千米；区级河道4条，分别为铁路沟、友谊沟、东干渠、焦街西支渠，全长15.69千米；乡级灌排沟渠37条，全长66.49千米。其中主要排水河道4条，即惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟。

顺河回族区防洪重点区域及重要设施主要包括：各级党政机关要地、城市经济商业中心、人防工程等重要地下设施，以及供水、供气、供热等生命线工程设施，城区易积水交通干道、深基坑及危房稠密居民区。

## 1.5 工作原则

**（1）坚持人民至上、生命至上。**把保障人民群众生命财产安全、维护国泰民安的社会环境作为防汛工作的出发点和落脚点，把不发生群死群伤事故作为金标准，最大程度地减少洪涝灾害造成的危害和损失。

**（2）坚持党政同责、一岗双责。**坚持党委领导，实行各级人民政府行政首长负责制，按照统一指挥、分级负责、属地管理、依法防控、群防群控的要求，建立健全属地管理为主、统一指挥、分级负责、分类管理、条块结合的防御体系。

**（3）坚持问题导向、务实管用。**深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，对标国务院调查报告要求，针对当前防汛救灾工作存在的短板、弱项，切实增强预案的科学性、针对性和可行性。

**（4）坚持协调联动、科学高效。**建立部门预警、率先响应，统一指挥、共同应对，避险为要、专班处置的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强部门、区域协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、协同有序、运转高效的处置机制，做到快速响应、科学处置、有效应对。

# 2 组织指挥体系及职责

## 2.1 区防汛抗旱指挥部

2.1.1 区防汛抗旱指挥部成员组成及职责

区委、区政府设立区防汛抗旱指挥部（以下简称“区防指”），在市防汛抗旱指挥部和区委、区政府领导下，统一组织、指挥、协调、指导和督促全区防汛应急和抗旱减灾工作。

**指 挥 长：**区委书记、区长

**常务副指挥长：**常务副区长

**副 指 挥 长：**分管防汛应急、农业农村、公安、城管等工作的副区长、区人民武装部部长、开封第一黄河河务局局长、区应急管理局局长。

**成 员：**区政府办公室、区发展和改革委员会、区教育体育局、区科学技术和工业信息化局、顺河公安分局、区民政局、区财政局、自然资源和规划局顺河分局、顺河环保分局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区应急管理局、区农业农村局、区消防救援大队、区卫生健康委员会、开封第一黄河河务局、共青团顺河回族区委员会、区商务局、区文化和旅游局、区交通发展中心、区政务服务和大数据管理局等单位及各乡（街道）负责同志。

**区防指主要职责：**组织领导全区防汛救灾工作，贯彻实施国家防汛抗旱法律、法规和方针政策，贯彻执行国家防总、省防指、市防指和区委、区政府决策部署，拟订区级有关政策和制度等，及时掌握全区雨情、水情、险情、汛情、灾情，统一领导指挥、组织协调一般、较大、重大、特别重大洪灾灾害应急处置。

2.1.2 区防汛抗旱指挥部办公室组成及职责

区防指下设区防汛抗旱指挥部办公室（以下简称“区防办”）和区黄河防汛抗旱办公室，分管防汛工作的副区长兼任区防办主任和区黄河防汛抗旱办公室主任。区防办日常工作由区应急管理局承担，区应急管理局局长兼任区防办常务副主任；区应急管理局分管副局长、区城管局分管副局长、区农业农村局分管副局长任专职副主任。区黄河防汛抗旱办公室日常工作由开封第一黄河河务局承担，开封第一黄河河务局局长兼任区黄河防汛抗旱办公室常务副主任；开封第一黄河河务局分管副局长任专职副主任。

**区防办主要职责：**承担区防指日常工作，指导协调全区防汛抗旱工作；指导乡（街道）防指、各有关部门落实防汛抗旱责任制；组织全区防汛抗旱检查、督导；组织编制《顺河回族区防汛应急预案》《顺河回族区抗旱应急预案》，指导相关部门编制专项预案，按程序报批并指导实施；会同有关部门做好防汛抗旱队伍建设、物资储备、调用等工作；综合掌握汛情、旱情、险情、灾情，提出全区防汛抗旱工作建议；协调做好防汛抗旱抢险救灾表彰工作。

2.1.3 区防汛抗旱指挥部应急前方指导组

区防指组建防汛应急前方指导组（以下简称前方指导组），分别由分管防汛应急、住建、城管、工信等工作的副区长牵头，配备一支相关领域专家团队，一支抢险救援救灾队伍，一批抢险救援装备，应急、农业农村、住建、城管、工信等部门视情每组参加一名科级领导干部，并负责联络协调。

发生洪涝灾害时，区防指前方指导组按要求赶赴现场指导抢险救援救灾工作。需要成立现场指挥部的，由区防指前方指导组会同当地乡（街道）党委、政府成立现场指挥部，牵头区领导担任指挥长，乡（街道）党委、政府主要负责同志任常务副指挥长。

2.1.4 区防办工作专班职责

适应扁平化指挥要求，区防办组织成立防汛指挥调度、河道防汛、城乡内涝防汛、应急救援救灾、防汛物资保障、通信及交通保障、医疗卫生防疫、宣传和舆情引导、安全保卫及交通管控、专家技术服务等10个工作专班。在区防指统一领导下开展工作。

## 2.2 基层防汛抗旱指挥机构

乡（街道）要明确承担防汛工作的机构和人员，由乡（街道）党政主要负责人负责属地防汛抗旱工作，在区委、区政府和区防指领导指挥下，做好防汛应急工作。

区自然资源、住建、城管、应急等部门和市政工程管理单位、各类施工企业等在汛期成立相应的专业防汛组织，按照职责负责防汛相关工作。

大中型企业和有防洪任务的重要基础设施的管理单位根据需要成立防汛指挥机构，负责本单位防汛工作。

各行政村（社区）、企事业单位、居民楼院明确防汛责任人，负责组织落实防汛应对措施。

# 3 应急准备

## 3.1 组织准备

区防指按照区委区政府领导分包乡（街道）防汛责任分工，成立督导工作组，主要负责督促指导乡（街道）认真落实以乡长、街道办主任为核心的各项防汛责任制，指导乡（街道）做好防汛备汛各项工作。乡（街道）结合地方实际，按照乡包村的原则，成立防汛督导工作组，做好辖区内防汛督促指导工作。

区防指要督促落实惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟等主要排水河道和党政机关要地、城市经济商业中心等重点区域及供水、供气、供热等生命线工程设施和人防工程、城区易积水交通干道、深基坑、危房稠密居民区等管理单位防汛责任人，在汛前及时向社会公布。乡（街道）防指及有关部门要按照管理权限，落实行政区域及河道、险工险段、水闸、城市内涝等防汛责任人，并向社会公布。有防汛任务的部门、单位要落实本部门、单位责任人。各级防汛责任人必须按要求履行防汛职责，入汛后未经批准不得离开工作地区，必须24小时保持联络畅通；防汛关键期必须加强值守备勤、在岗到位；遇到灾害紧急期必须进入应急岗位、全力投入抢险救灾。

## 3.2 工程准备

区城市管理局在汛前开展城市排水防涝等方面安全隐患排查治理，区农业农村局指导和监督防洪工程管理单位做好日常管理，确保防汛工程设施安全有效。

区教育体育局、区科学技术和工业信息化局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区交通发展中心、区卫生健康委员会、区应急管理局等部门按照职责分工，在汛前组织开展学校、医院、市场、商业中心、居民住房、市政、通信、交通、供水、能源、工贸企业、危化品储运等建筑设施及其他公共安全设施设备安全检查，及时消除安全度汛隐患。

## 3.3 预案准备

区防办要指导督促各乡（街道）防指和区防指相关成员单位，按照一流域一案、一乡（街道）一案、一村（社区）一案的要求，加强预案编制修订工作，形成全区防汛应急预案体系。

区应急管理局负责制定《顺河回族区防汛紧急避险安置预案》，区农业农村局负责修订惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟《流域防汛预案》及超标准洪水防御预案，开封第一黄河河务局负责修订《顺河回族区黄河防汛应急预案》，区消防救援大队负责修订《洪涝灾害应急救援预案》，区城市管理局负责修订《城市排水防涝应急预案》，区交通发展中心负责修订《防汛交通保障应急预案》，区科学技术和工业信息化局负责修订《防汛通信保障应急预案》；其他行业主管部门要及时修订本行业、本部门防汛应急预案，按有关规定报备并组织实施。承担防汛主体责任的企事业单位，要在开展洪涝灾害风险评估和应急资源调查的基础上，制定本单位防汛应急预案。

## 3.4 队伍准备

**（1）防洪工程管理单位抢险力量。**防洪工程管理单位应组建专（兼）职防汛抢险救援队伍，按规定配备工程抗洪抢险装备器材，承担巡河查险、设施设备启闭及风险隐患排查处理、险情先期处置等任务。

**（2）基层防汛抢险救援力量。**每个乡（街道）建立不少于20人的防汛应急救援队伍。行政村要结合民兵连队伍建设，建立民兵应急救援力量。有防汛抗洪任务的单位要结合本单位的需要，组建或者明确应急抢险救援队伍。

**（3）区级防汛抢险救援力量。**区政府要建立一支不少于50人的防汛抢险救援突击队伍，并制定抢险救援方案，承担辖区抗洪抢险救援任务，由区防指统一指挥调度。

**（4）区消防救援队伍。**建立1支洪涝灾害区级攻坚组，参与洪涝灾害抢险救援工作。

**（5）部队防汛突击力量。**民兵预备役按照军地协调联动机制，积极参加防汛应急抢险救援救灾。

## 3.5 物资准备

区、乡（街道）防指要按照分级储备、分级管理和分级负担原则，做好防汛抢险救援救灾物资准备，做到装备器材入库，物资上关键部位。

**区级防汛物资有：**冲锋舟、橡皮船、救生衣、救生圈、编织袋、无纺土工布、铅丝、铅丝笼网片、挡水子堤、照明器材、发电机组、排涝设备等，储存在区防指指定的防汛物资仓库。

**区级救灾物资有：**帐篷、棉被、棉衣、睡袋、雨衣、折叠床、应急包、手电筒等，储存在区级救灾物资仓库。

乡（街道）防汛物资和救灾物资参照区级物资储备种类进行储备，储存在乡（街道）防指指定的防汛物资仓库和救灾物资仓库。

有防汛抢险救援救灾任务的有关部门、单位要制定抢险救援救灾物资储备计划，做好抢险救援救灾物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作，每年汛前开展物资清查，建立完善物资调运联动机制，提高物资保障能力。

## 3.6 避险转移安置准备

乡（街道）防指和区防指相关单位要坚持“避险为要”，制定应急避险预案，落实应急避险场所，明确避险工作流程、避险线路、集中安置点和各环节的责任单位及责任人。

对小流域洪水高危区、低洼易涝区、涉水景区、危旧房等危险区域，相关责任单位、乡（街道）负责统计管辖范围内需转移人员数量，登记造册，建立档案，每年汛前进行更新并报区防指备案。

乡（街道）具体负责实施本区域内的人员转移工作，对留守或独居老人、留守儿童、残疾人等弱势群体要明确责任人。

消防救援队伍作为营救被困人员的主力军，在区防指统一指挥下开展应急救援工作，民兵预备役参与转移救援。

## 3.7 救灾救助准备

区、乡（街道）要探索建立完善政府救助、保险保障、社会救济、自救互救“四位一体”的自然灾害救助机制，做好救灾救助物资和资金准备，保障受灾群众基本生活。

## 3.8 技术准备

区应急管理局、区城市管理局、区农业农村局要加强专家力量建设，切实做好防汛抢险救灾技术支撑工作。区、乡（街道）防指要不断完善应急指挥调度系统等系统（平台）建设，做好防汛信息资源共享，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急保障等能力。

## 3.9 应急资金准备

应对洪涝灾害由财政负担的经费，按照现行财政体制及财政事权与支出责任划分原则分级负担。区、乡（街道）政府应建立防汛抢险救援资金保障机制，制定抢险救援资金拨付管理机制，统筹开展洪涝灾害的抢险救援工作。区、乡（街道）防指及有防汛任务的有关部门、单位应根据实际情况，做好年度预算，合理安排防汛相关经费，按规定专款专用。区财政局、乡（街道）财政所应当简化资金的审批和划拨程序，保障抢险救援所需资金。

## 3.10 宣传培训演练

区防指要组织协调新闻媒体单位，在汛前广泛开展防汛社会宣传，提高群众避险、自救能力和防灾减灾意识，要加强对乡（街道）、村（社区）防汛责任人的培训。乡（街道）防指要结合实际，采取多种组织形式开展预案培训，每年汛前至少培训一次。

区防指每年举行一次防汛抢险综合演练。区应急管理局、区农业农村局、自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区交通发展中心、顺河公安分局、区消防救援大队、区科学技术和工业信息化局等部门也要结合实际开展演练，加强对抢险救援队伍和相关技术支撑队伍的集中训练。

乡（街道）、村（社区）及企事业单位、居民楼院结合实际，每年汛前至少组织一次防汛应急演练。

# 4 风险识别管控

## 4.1 风险识别

区防办加强与市气象局联系，区应急管理局、自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区农业农村局、区文化和旅游局等部门根据市气象局预警信息及时组织行业（系统）开展会商研判，向区防指报告研判结论；区防指组织有关成员单位和乡（街道）防指进行会商，识别和研判灾害性天气可能带来的风险。

## 4.2 风险提示

在强降雨来临前，区防指成员单位要分析行业（系统）的风险隐患，列出风险清单、提出管控要求，向有关乡（街道）和管理单位发送风险提示单，并报区防指备案。

## 4.3 风险管控

区政府相关部门、乡（街道）、管理单位根据风险提示单，逐项落实管控措施，形成风险管控表并报上级主管部门。区防指有关成员单位负责督促地方落实管控措施，顺河公安分局、区交通发展中心部门负责提供交通管控等信息，实现风险闭环管理。

## 4.4 隐患排查治理

防汛隐患排查治理以工程设施、物资保障、队伍建设、值班值守、受灾群众转移避险等方面为重点，按照单位自查、行业检查、综合检查等方式，加强防汛风险辨识管控，建立“隐患、任务、责任”清单，落实整改措施、责任、时限，及时消除防汛风险隐患。

## 4.5 资源调查

区防指对辖区内防汛应急资源开展调查，收集和掌握顺河回族区第一时间可以调用的防汛应急资源状况，建立健全全区防汛应急资源信息库，加强防汛应急资源储备管理，促进防汛应急能力提升。调查对象主要是区防汛抗旱指挥部成员单位，重点围绕风险点排查、应急队伍建设、应急装备配备、重点部位监控监测等方面开展，并报区防指备案。调查程序主要包括制定调查方案、安排部署调查、信息采集审核、编写调查报告、建立信息档案、调查数据更新等。

# 5 监测预报预警

## 5.1 监测预报

（1）区防办加密与市防办联系，加强暴雨天气的跟踪监测，提高短时临近预报精准度，准确预报降雨量级、强度、影响区域。

（2）区农业农村局要加强重点河道的洪水实时监测预警，及时报告河道流量、水位等要素。

（3）区城市管理局负责城市内涝监测预报，建立城市内涝防治预警、会商、联动机制，按权限及时向社会发布指令性预警信息。

（5）区农业农村局、区城市管理局汛期加强对洪水、城市内涝的监测和预报，将结果报告区防办，按职责和权限及时向社会发布有关信息；区防办加密与市防办联系，及时掌握暴雨天气信息，综合分析后上报至区防指。监测预报人员应加强值班值守，保持在岗在位；防汛关键期，监测预报实行领导24小时带班值守；防汛紧急期，实行24小时滚动监测预报。遭遇重大灾害性天气时，要加强联合监测、会商和预报，尽可能延长预见期，对可能的发展趋势及影响作出评估，将评估结果报告区防指，并通报有关单位。

5.1.1 气象信息

区防办负责与市防办联系，及时掌握顺河回族区气象信息，气象信息主要包括：当日降水量，预报短、中期未来天气形势分析，其他有关信息等。

5.1.2 水文信息

水文信息主要包括：降水量、水位、流量、水量及其变化趋势。

5.1.3 城市内涝灾害信息

区城管局负责城市内涝监测预报，建立城市内涝防治预警、会商、联动机制，城市内涝灾害信息主要包括：低洼地、道桥积水水位、排水管网流量流速、排水泵站运行情况、内涝影响区域等信息。

## 5.2 预警分级与发布

汛情预警包括暴雨预警、洪水预警、城市内涝灾害预警，由高到低依次为一级、二级、三级、和四级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色表示，一级为最高级别。

在汛期，暴雨预警和暴雨预警信号由区防办发布，河道洪水预警、城市内涝预警分别由区农业农村局、区城市管理局按程序发布、变更及解除，并报区防办备案。

## 5.3 预警分级响应

区防指根据暴雨和洪水预警信息级别、发展势态及危害程度，启动对应的预警行动，从低到高划分为蓝色预警行动、黄色预警行动、橙色预警行动和红色预警行动。

预警行动由区防指启动和结束，其中：蓝色预警行动由区防办常务或专职副主任（应急局局长或应急局分管副局长）签发启动，黄色预警行动由副指挥长、防办主任（分管防汛工作的副区长）签发启动批准，橙色预警行动由常务副指挥长（常务副区长）签发启动，红色预警行动由指挥长（区长）签发启动。

特殊情况下，预警响应可直接转换为同等级的应急响应。

5.3.1 蓝色预警行动

当发布暴雨蓝色预警、洪水蓝色预警、城市内涝灾害蓝色预警，区防指可启动全区或特定区域蓝色预警行动，采取以下一项或多项预警行动：

**（1）区防指预警行动**

区防指及时掌握汛情，适时加密会商，加强对防汛工作的指导，做好防汛联动保障；区防办常务副主任（区应急局局长）在区防指指挥中心指挥，加强与乡（街道）防指的沟通，密切关注雨水情变化，加强对河道的巡查，做好洪水监测、预报及调度工作。

**（2）工作专班预警行动**

①河道防汛专班加强对所辖区域的河道及水工建筑物等防汛重点部位、隐患部位的监视、巡查，遇突发情况及时向区防指报。

②城市内涝防汛专班加强对道路桥涵、排水设施、易积滞水点、老旧危房、低洼院落、建筑基坑、人防工程的监视、巡查，遇突发情况及时向区防指报告；城市排水系统清淤人员和绿化市容清扫人员提前进行道路进水口清洁工作，并做好降雨过程中的疏排水工作，提前布控，及时采取措施。

③应急救援救灾专班组织区消防救援大队、乡（街道）防汛抢险救援队伍及民兵应急排待命；防汛物资保障专班做好防汛抢险物资准备。

④宣传和舆情引导专班利用各媒体、公共场所大型显示屏等实时播报汛情、安全提示等信息，适时关注和引导舆情。

**（3）其他成员单位预警行动**

区防指各成员单位根据各自职责采取相应的预警行动。

5.3.2 黄色预警行动

当发布暴雨黄色预警、洪水黄色预警、城市内涝灾害黄色预警，区防指可启动全区或特定区域黄色预警行动。

在采取蓝色预警行动基础上还应采取以下一项或多项措施：

**（1）区防指预警行动**

区防指加密会商，及时掌握汛情险情及各部门工作动态，加强对乡（街道）防指的指挥调度。区防指副指挥长（分管防汛应急工作的副区长）在区防指指挥中心指挥。

**（2）工作专班预警行动**

①防汛指挥调度专班、河道防汛专班密切关注水情、汛情、工情、险情，加强河道的洪水预报和汛情研判，提出防御洪水应对措施；加强水利工程巡堤查险、做好应急抢险准备；组织受威胁乡（街道）加强对所辖区域的河道及水工建筑物等防汛重点部位、隐患部位的布控；指导受威胁乡（街道）做好防汛紧急避险安置准备工作。

②通信及交通保障专班指导移动公司、联通公司、电信公司做好通信服务保障；及时调整公交运营计划，妥善疏散滞留乘客；疏导积滞水点交通，必要时采取断路、绕行措施；及时通过道路电子显示屏及公交车车站显示屏发布汛情动态信息。

③防汛指挥调度专班、应急救援救灾专班等适时暂停房屋等在建工程施工，做好防倒灌工作；做好人防工事、普通地下空间的防倒灌工作；通知区消防救援大队、乡（街道）防汛抢险救援队伍、民兵应急排以及企事业单位专（兼）职救援队伍待命；防汛物资保障专班做好防汛抢险物资准备。

④城市内涝防汛专班加固户外设施，拆除具有重大隐患的室外高处广告牌等不安全设施；对户外作业采取专门措施，必要时可以暂停作业；做好人防工事、普通地下空间的防倒灌工作；组织指导受威胁乡（街道）做好防汛紧急避险安置准备工作；组织相关行业加强对水电气热等管线的巡查，视天气情况提前开启或延迟关闭道路照明。

⑤安全保卫及交通管控专班负责预测暴雨区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导相关车辆快速有序通行；疏导易积滞水点交通，必要时采取断路、绕行措施。

⑥宣传和舆论引导专班利用广播、电视、互联网、新媒体等，加强汛情和应对措施等动态信息的播报，主动引导舆情，加强正面信息的宣传报道。

**（3）其他成员单位预警行动**

①区应急局加强指导各乡（街道）防指的应急救助工作，加强灾情汇总统计和救灾物资调运工作。

②区教育体育局做好中小学校、幼儿园的暴雨防范工作，保障在校学生安全，视情采取停课措施；区文化和旅游局组织关闭旅游景区，疏导游客，协调相关部门减少户外旅游活动。

5.3.3 橙色预警行动

当发布暴雨橙色预警、洪水橙色预警、城市内涝灾害橙色预警，区防指可启动全区或特定区域橙色预警行动。

在采取蓝色、黄色预警行动基础上还应采取以下一项或多项措施：

**（1）区防指预警行动**

区防指加密会商研判，及时掌握汛情险情及各部门工作动态，加强对乡（街道）防指的指挥调度。常务副指挥长（常务副区长）在区防指指挥。

**（2）工作专班预警行动**

①河道防汛专班加密河道的洪水预报、汛情研判分析，提出洪水发展态势与应对措施，根据预案开展洪水调度；持续加大对河道的雨水情的监测预警；针对所辖区域的河道及水工建筑物等防汛重点部位、隐患部位制定防汛抢险方案、险情处置技术方案；组织指导受威胁乡（街道）做好防汛紧急避险安置准备工作。

②通信及交通保障专班协调相关部门做好车站等地的滞留旅客疏散工作；必要时采取交通管制，保障抢险救灾物资车辆的通行；指导移动公司、联通公司、电信公司做好通信服务保障。

③安全保卫及交通管控专班负责预测暴雨区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导车辆快速有序通行；针对易积滞水路段设置警戒线，禁止通行；做好社会治安维稳工作。

④城市内涝防汛专班必要时采取有积水区域户外路灯断电措施，暂停户外作业；针对易积滞水路段、点位、桥涵要制定现场处置或值守计划，准备排涝设施设备、围堰修筑；组织指导受威胁乡（街道）做好防汛紧急避险安置准备工作。

⑤应急救援救灾专班组织区消防救援大队、民兵应急连、乡（街道）防汛抢险救援队伍、企事业单位专（兼）职救援队伍、社会救援队伍待命；防汛物资保障专班做好防汛抢险物资准备。

⑥宣传和舆论引导专班利用广播、电视、互联网、新媒体等，加强汛情和应对措施等动态信息的播报，主动引导舆情，加强正面信息的宣传报道。

**（3）其他成员单位预警行动**

①区应急局组织救灾物资调运，灾情核查统计，指导做好紧急转移群众的安置和保障工作。

②区教育体育局做好中小学校、幼儿园的降雨应对工作，保障在校学生安全。

③区消防救援大队按照相关要求，分别组织相关队伍参加抗洪抢险。

④相关单位可暂停举办大型群众性活动。

⑤各社会单位可视情况安排错峰上下班。

5.3.4 红色预警行动

当发布暴雨红色预警、洪水红色预警、城市内涝灾害红色预警，区防指可启动全区或特定区域红色预警行动。

在采取蓝色、黄色、橙色预警行动基础上还应采取以下一项或多项措施：

**（1）区防指预警行动**

区防指在区委、区政府的领导下，指挥长（区长）在区防指统一指挥全区防汛工作，对防汛工作进行紧急部署，按照有关法律法规和应急预案规定，向区委、区政府及有关部门报告情况。及时启动停工、停业、停学等强制管控措施，及时通知或组织低洼地区居民应急避险或避险转移。相关责任人就位，待转移群众后负责落实关门闭锁、粘贴封条等措施。

**（2）工作专班预警行动**

①区防指在医院、学校等重要部位预置救援队伍，确保运行安全；安排专人封堵桥涵。

②河道防汛专班指导关闭沿河湖桥梁（游人桥梁和吊桥等）、栈道、人行步道。

③应急救援救灾专班组织所有应急救援力量参与救援救灾行动待命，动员全区军民全力做好抢险救灾，必要时，提请开封市防指协调应急救援力量；防汛物资保障专班提供全力保障。

**（3）其他成员单位预警行动**

①区教育体育局发布学校、幼儿园停学的指令。

②各管理单位关闭沿河湖桥梁（游人桥梁和吊桥等）、栈道、人行步道。

③各相关行业主管部门协调开放三层以上电影院、商场、酒店等作为临时避难场所，方便群众就近避险。

④相关单位关闭地下商场、地下车库，转移全部财物，车辆尽可能放置到路面较高区域，开放立交桥作为临时停车区域，通知各单位加强防汛应对，开启挡水设施，垒置临时挡水沙袋。

# 6 应急响应

按照洪涝灾害严重程度和影响范围，防汛应急响应级别由低到高划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四级。

区防指根据区应急管理局、区城市管理局、区农业农村局的预测预警信息及市防指相关预测预警信息，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力等，综合会商研判并启动响应。Ⅰ级应急响应由区防指指挥长（区委书记、区长）签发启动，Ⅱ级应急响应由区防指常务副指挥长（常务副区长）签发启动，Ⅲ级应急响应由区防指副指挥长、区防办主任（分管副区长）签发启动，Ⅳ级应急响应由区防办常务或专职副主任（区应急管理局局长）签发启动。如遇紧急情况，可以先行启动，随后补签。当响应条件发生变化时，区防指及时调整响应等级。

对符合防汛应急响应启动条件的，灾害影响地区乡（街道）防指和相关部门应按照预案先行启动响应，做好组织抢险救援救灾，并同时报告本级党委、政府和区防指。

区防指启动或调整应急响应，应与市防汛抗旱指挥部响应等级相衔接，若为灾害主要影响地区时，应急响应等级不得低于市级。

区防指相关部门和乡（街道）防指启动或调整应急响应，应与区防指响应等级相衔接，灾害主要影响地区应急响应等级不得低于区级。

## 6.1 Ⅳ级应急响应

6.1.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商可以启动区级防汛Ⅳ级应急响应：

**（1）灾害。**2个以上乡（街道）因暴雨、洪水造成局部农作物受淹、群众受灾；或造成局部内涝等灾情。

**（2）河道。**惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟4条主要排水河道水位接近警戒水位，或堤防出现险情，或其他中小型河道堤防出现较大险情。

（3）发生区防指认为需要启动Ⅳ级应急响应的其他情况。

6.1.2 响应行动

**（1）应急值守。**区防办常务副主任或专职副主任坐镇指挥，区防办实行24小时应急值守，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情。

**（2）会商研判、动员部署。**区防办常务或专职副主任组织区应急管理局、区农业农村局、区城市管理局到区防指防汛抗旱指挥中心会商，视频连线有关乡（街道）防指进行动员部署。

**（3）发布防御工作通知。**区防指发布防御工作通知，密切监视汛情发展变化，加强防汛工作的指导，并将情况上报区委、区政府和市防指，通报区防指成员单位。

**（4）工作专班赶赴现场**

①河道防汛专班、城乡内涝防汛专班按各自职责前往现场，做好巡查工作，并及时向区防办提供监测、预警相关信息。

②应急救援救灾专班组织区消防救援大队、乡（街道）防汛抢险救援队伍及民兵应急排做好救援、抢险、排涝力量物资预置工作，随时待命参与救援救灾行动。

③通信及交通保障专班、医疗卫生防疫专班、防汛物资保障专班、安全保卫及交通管控专班协调做好应急指挥通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的保障工作。

**（5）乡（街道）防指应急处置。**发生洪涝灾害的乡（街道）防指启动本级防汛应急预案进行应急响应。根据对洪涝灾害发展和处置情况的研判，认为需要请求上级防指进行支援时，提请区防指派出工作组指导洪涝灾害抢险救灾工作。

**（6）信息报送分析。**区防办与市防办保持密切联系，每天早中晚三次获取气象、水利、水文信息，并及时上报区防指。区应急管理局每日17时向区防指报告洪涝灾害造成损失情况。区防指其他有关成员单位和乡（街道）每日17时向区防指报告工作动态。必要时，各单位随时报送工作动态、灾情等信息。

## 6.2 Ⅲ级应急响应

6.2.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动区级防汛Ⅲ级应急响应：

**（1）灾害。**2个以上乡（街道）因暴雨、洪水造成局部农作物受淹、群众受灾；或造成城区局部内涝等灾情，且灾害发生在重点地区、重大会议活动举办期间等特殊地点、敏感时期。

**（2）河道。**惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟4条主要排水河道水位超过警戒水位，或堤防发生较大险情，或其他中小型河道堤防出现重大险情。

（3）发生区防指认为需要启动Ⅲ级应急响应的其他情况。

6.2.2 响应行动

在采取Ⅳ级应急响应行动基础上，还应采取以下措施：

**（1）做好应急值守。**区防指副指挥长坐镇指挥，各防汛工作专班安排专人进驻区防指集中办公，区防办主任带班加强对值班人员的优化调度，密切关注天气变化，跟踪掌握雨水情、汛情、工情、险情和灾情，随时向区防指常务副指挥长或指挥长报告有关情况。

**（2）会商、动员部署。**区防指副指挥长组织区应急管理局、区农业农村局、区城市管理局、区委宣传部等部门在区防指防汛抗旱指挥中心会商。视频连线有关乡（街道）防指进行动员部署。区防指成员参加，加强对防汛工作的指导

**（3）发布做好防汛抢险救灾的通知。**区防指发布关于做好防汛抢险救灾工作的通知，指导乡（街道）防汛工作，视情况发布灾情等信息，并将情况上报区委、区政府和市防指，通报区防指单位。

**（4）派出前方指导组赶赴现场**

根据灾害发生情况，派出由副区长带领的区防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促乡（街道）做好防汛抢险救灾工作。区科学技术和工业信息化局、各电信基础运营商协调做好通信保障工作。

①当发生河道险情时，由分管农业农村工作的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区农业农村局做好专家、抢险队伍和物资保障。

②当发生城市内涝时，由分管城管工作的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区城市管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

③当发生工矿、企业一般险情时，由分管工信工作的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区科学技术和工业信息化局做好专家、抢险队伍和物资保障。

④当发生危化企业一般险情时，由分管应急工作的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区应急管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑤当其他重要基础设施发生一般险情时，由分管副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑥当发生多灾种一般灾害时，由指定副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

**（4）工作专班全面启动**

①应急救援救灾专班组织区消防救援大队、乡（街道）防汛抢险救援队伍、民兵应急排以及企事业单位专（兼）职救援队伍参与救援救灾行动。

②河道防汛专班组织实施水利水毁工程修复等工作，指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。

③城乡内涝防汛专班组织城市内涝、农村积水的抽排工作，负责城市、乡村街道和公共场所淤泥清理工作，指导村（社区）群众居住区排涝清淤工作；指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。

④通信及交通保障专班、防汛物资保障专班协调做好应急指挥通信、供水、油料、抗灾救灾车辆等方面的保障工作。

⑤医疗卫生防疫专班调集必要的防护器材、消毒药品和抢救伤员必备的器械等，赶赴现场，做好救援准备。

⑥安全保卫及交通管控专班负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，维护灾区社会治安秩序，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。

⑦宣传和舆情引导专班负责一般洪涝灾害应急新闻的宣传工作，组织洪涝灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控洪涝灾害的网络谣言。

⑧专家技术服务专班做好专家技术支撑工作。

**（5）加强信息分析和应急调度。**区防办与市防办保持密切联系，每三小时向市防指获取气象、水利、水文信息，并及时上报区防指。区城市管理局每3小时报告一次城市内涝监测预警结果及防范应对情况；区应急管理局每日17时向区防指报告洪涝灾害造成损失情况。区防指其他有关成员单位和乡（街道）每日17时向区防指报告工作动态。必要时，各单位随时报送工作动态、灾情等信息。

**（6）乡（街道）防指应急处置。**发生洪涝灾害的乡（街道）防指启动本级防汛应急预案进行应急响应。每日7时、17时向区防指报告事件进展及工作动态，突发灾情、险情应随时报告。

**（7）做好物资、资金保障工作。**区防指根据灾、险情的严重程度和相关调度规程，充分做好人、财、物等调度运用工作。区财政局申请启动一定数量的防汛预备金；区发展和改革委员会做好物资出库发放和运输准备。

## 6.3 Ⅱ级应急响应

6.3.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动区级防汛Ⅱ级应急响应：

**（1）灾害。**2个以上乡（街道）因暴雨、洪水发生区域性农作物受淹、群众受灾，或造成城区大面积内涝等灾情。

**（2）河道。**惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟4条主要排水河道水位接近保证水位；或主要排水河道重要河段同时或多处发生重大险情；或一般河段、主要支流堤防发生决口。

（3）发生区防指认为需要启动Ⅱ级应急响应的其他情况。

6.3.2 响应行动

在采取Ⅳ级、Ⅲ级应急响应行动基础上，还应采取以下措施：

**（1）加强应急值守。**区防指指挥长和副指挥长向区防汛抗旱指挥中心集结，区防指常务副指挥长在区防汛抗旱指挥中心坐镇指挥。

**（2）加强会商研判、动员部署。**区防指常务副指挥长组织区应急管理局、区农业农村局、区住房和建设局、区交通发展中心、区科学技术和工业信息化局、顺河公安分局、区卫生健康委员会、区财政局、区委宣传部、区人民武装部、区消防救援大队在区防指防汛抗旱指挥中心会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关乡（街道）防指，组织动员部署，及时调度指挥。

**（3）发布进一步做好防汛抢险救灾的通知。**区防指发布进一步做好防汛抢险救灾工作的通知，督促有关乡（街道）党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**（4）请求增援，落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀。**区防办及时向市防办报告，提出增援请求，区委、区政府根据情况果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀。

**（5）派出前方指导组**

根据灾害发生情况，派出由副区长带领的区防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，指导督促乡（街道）做好防汛抢险救灾工作。区科学技术和工业信息化局、各电信基础运营商协调做好通信保障工作。

①当发生河道险情时，由分管农业农村的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区农业农村局做好专家、抢险队伍和物资保障。

②当发生城市内涝时，由分管城管的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区城市管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

③当发生工矿、企业较大险情时，由分管工信的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区科学技术和工业信息化局做好专家、抢险队伍和物资保障。

④当发生危化企业较大险情时，由分管应急的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区应急管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑤当其他重要基础设施发生较大险情时，由分管副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑥当发生多灾种较大灾害时，由指定副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

**（6）工作专班全部启动，做好抢险救援工作**

①防汛指挥调度专班配合常务副指挥长防汛指挥调度，做好相关会务服务保障；收集汇总各工作专班及现场指挥部的应急抢险信息，拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达区防指防汛抢险命令。

②应急救援救灾专班组织区消防救援大队、民兵应急连、乡（街道）防汛抢险救援队伍、民兵应急排、企事业单位专（兼）职救援队伍、社会救援队伍参与救援救灾行动。

③河道防汛专班负责河道险情监测、预警；负责惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟度汛措施落实，组织实施水利水毁工程修复等工作，及时清理河道淤积物；根据区防指授权及时拆除严重影响行洪的非法建构筑物，保障行洪畅通。

④城乡内涝防汛专班组织城市内涝、农村积水的抽排工作，安排专人紧盯低洼路段、涵洞等易积水的低洼区域，实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故灾害；对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。

⑤通信及交通保障专班负责防汛抢险期间各成员单位、现场指挥部的应急通信网络畅通、受损通信设备抢通修复工作，负责应急救援、重点防洪调度工程通信保障，以及抗洪抢险油料供给保障，负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆通行提供必要方便条件；及时劝导疏散汽车站、商场等人员密集场所滞留人员。

⑥防汛物资保障专班负责防汛抢险所需资金物资筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作，负责救灾期间社会捐赠和管理，负责抢险救援指挥调度、抢险救援队伍后勤保障工作。

⑦医疗卫生防疫专班负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀、畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作。

⑧安全保卫及交通管控专班负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，做好防汛抢险时的戒严、安保工作，维护灾区社会治安秩序；负责暴雨区和灾区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。

⑨宣传和舆情引导专班负责较大洪涝灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害舆情监测预警、分析研判和引导处置工作，组织灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控网络谣言。

⑩专家技术服务专班负责组织制定防汛抢险方案、险情处置技术方案，对各乡（街道）防汛抢险进行指导，解决抢险中出现的重大技术难题。

**（6）做好人员转移避险安置工作**

①区委、区政府按照转移避险应急预案确定的转移区域、转移人员、转移路线，组织好相关人员的转移工作，转移至安全地点。要落实转移安全责任制，做到应转尽转、不落一人，各工作专班配合实施。

②区文化和旅游局、区教育体育局暂停或取消室外大型活动和群众集会，撤离危险区域人员，关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。

③区住房和城乡建设局、区农业农村局迅速排查在建工程项目安全隐患，及时组织在河谷、低洼处办公、住宿的人员撤离。

**（7）做好区防汛抗旱指挥中心集中办公人员办公和生活保障工作。**各电信基础运营商、区发展和改革委员会、顺河公安分局、区卫生健康委员会做好区防汛抗旱指挥中心应急通信、应急供电、交通疏导和应急救护等工作，保障指挥中心正常运转。

**（8）加强信息调度分析，做好信息上报工作。**区防办与市防办保持密切联系，每2小时获取气象、水利、水文信息，并及时上报区防指。区城市管理局每2小时报告一次城市内涝监测预警结果及防范应对情况。区应急管理局每2小时报告向区防指报告洪涝灾害造成损失情况。区防指其他有关成员单位每日7时、17时向区防指报告工作动态，必要时，各单位随时报送工作动态、灾情等信息。受洪涝灾害影响乡（街道）防指每日7时、17时向区防指报告事件进展及工作动态，突发灾情、险情应及时报告。

## 6.4 Ⅰ级应急响应

6.4.1 启动条件

当出现以下情况之一的，经会商研判启动区级防汛Ⅰ级应急响应：

**（1）灾害。**2个以上乡（街道）因暴雨、洪水造成绝大部分农作物受淹、群众受灾；或造成城区严重内涝。

**（2）河道。**惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟4条主要排水河道发生超标准洪水；或惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟重要河段堤防发生决口。

（3）发生区防指认为需要启动Ⅰ级应急响应的其他情况。

6.4.2 响应行动

在采取Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级应急响应行动基础上，还应采取以下措施：

**（1）加强应急值守。**区防指指挥长在区防汛抗旱指挥中心值班。

**（2）持续会商、加强动员部署。**组织区防指全体成员和专家在区防指防汛抗旱指挥中心会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关乡（街道）防指及现场指挥部，组织动员部署，及时调度指挥。

**（3）发布全力做好防汛抢险救灾的通知或指挥长令。**区防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，督促有关乡（街道）和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**（4）宣布进入紧急防汛期。**根据需要，报经区委区政府主要领导同意，宣布进入紧急防汛期。

**（5）请求增援，全面落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀。**区防办及时向市防办报告，提出增援请求。区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和区级领导靠前指挥、驻守一线，抓好防汛救灾各项工作落实。区委、区政府果断下达指令，全面落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀的要求。

**（6）派出前方指导组，动员一切力量展开抢险救援。**

根据灾害发生情况，派出由副区长带领的区防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，配合市防指前方指导组成立现场指挥部，接受现场指挥部领导，指导督促乡（街道）做好防汛抢险救灾工作。区科学技术和工业信息化局、电信基础运营商协调做好通信保障工作。

①当发生河道险情时，由分管农业农村的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区农业农村局做好专家、抢险队伍和物资保障。

②当发生城市内涝时，由分管城管的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区城市管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

③当发生工矿、企业重大险情时，由分管工信的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区科学技术和工业信息化局做好专家、抢险队伍和物资保障。

④当发生危化企业重大险情时，由分管应急的副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，区应急管理局做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑤当其他重要基础设施发生重大险情时，由分管副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

⑥当发生多灾种重大灾害时，由指定副区长带领区防指前方指导组赶赴现场，行业主管部门做好专家、抢险队伍和物资保障。

**（5）工作专班全体就位，发布社会动员令，做好救援抢险工作，协助做好人员转移工作。**

①防汛指挥调度专班配合指挥长、副指挥长做好防汛指挥调度，做好相关会务服务保障；收集汇总各工作专班及现场指挥部的应急抢险信息，拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达区防指防汛抢险命令。

②应急救援救灾专班组织所有应急救援力量参与救援救灾行动，区委、区政府发布社会动员令，广泛动员社会群众协助做好抢险救援工作。

③河道防汛专班负责水河道险情监测、预警；负责惠济河、惠北泄水渠、开兰河、东郊沟度汛措施落实，组织实施水利水毁工程修复等工作，及时清理河道淤积物；根据区防指授权及时拆除严重影响行洪的非法建构筑物，保障行洪畅通。指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。

④城乡内涝防汛专班负责城市内涝、农村积水的抽排工作，安排专人紧盯涵洞等易积水的低洼区域，实施关闭措施，严防雨水倒灌引发事故灾害；果断拆除存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等；指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。

⑤通信及交通保障专班负责防汛抢险期间各成员单位、现场指挥部的应急通信网络畅通、受损通信设备抢通修复工作，负责应急救援、重点防洪调度工程通信保障，以及抗洪抢险油料供给保障，负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆通行提供必要方便条件；及时劝导疏散汽车站、商场等人员密集场所滞留人员。

⑥防汛物资保障专班负责防汛抢险所需资金物资筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作，负责救灾期间社会捐赠和管理，负责抢险救援指挥调度、抢险救援队伍后勤保障工作。

⑦医疗卫生防疫专班负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀、畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作。

⑧安全保卫及交通管控专班负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，做好防汛抢险时的戒严、安保工作，维护灾区社会治安秩序；负责暴雨区和灾区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。

⑨宣传和舆情引导专班负责重大洪涝灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害舆情监测预警、分析研判和引导处置工作，组织灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控网络谣言。

⑩专家技术服务专班负责组织制定防汛抢险方案、险情处置技术方案，对各乡（街道）防汛抢险进行指导，解决抢险中出现的重大技术难题。

**（6）做好紧急转移避险、人员安置工作。**区委、区政府按照防汛转移避险安置预案确定的转移区域、转移人员、转移路线，组织好相关人员的转移工作，转移至安全地点。要落实转移安全责任制，做到应转尽转、不落一人。区文化和旅游局暂停或取消室外大型活动和群众集会，撤离危险区域人员，关闭旅游景区；区教育体育局终止有组织的户外体育类活动。区住房和城乡建设局、区农业农村局迅速排查在建工程项目安全隐患，组织在河谷、低洼处办公、住宿的人员撤离。

**（7）加强信息调度分析，持续做好会商研判。**区防办与市防办保持密切联系，每2小时获取气象、水文信息，并及时上报区防指。区城市管理局及时报告城市内涝监测预警结果及防范应对情况；区应急管理局及时向区防指报告洪涝灾害造成损失情况。区防指其他有关成员单位每日7时、17时向区防指报告工作动态，必要时，各单位随时报送工作动态、灾情等信息。发生洪涝灾害的乡（街道）防指每日7时、17时向区防指报告事件进展及工作动态，突发灾情、险情应及时报告。

## 6.5 应急响应变更和结束

区防指根据洪涝灾害事件的发展趋势和对顺河回族区影响情况的变化，适时调整应急响应等级。

**当出现下列条件时，区防指可视情宣布应急响应结束：**

（1）大范围降雨趋停，市气象局解除暴雨预警或预报未来没有大的降雨过程。

（2）工程险情基本控制，惠济河、开兰河、惠北泄水渠、东郊沟水位已回落至警戒水位以下。

（3）主要应急抢险救援任务基本结束。

（4）灾情基本稳定，群众生产生活基本恢复。

# 7 抢险救援

## 7.1 水利工程出险

洪水造成堤防、水闸等水利工程可能出现或已经出现垮塌、决口、失稳及其他险情，危及到群众生命财产和重要公共设施安全。

（1）水利工程管理单位立即组织抢早抢小，全力做好险情先期处置工作，并及时报告区防指。

（2）区政府及时组织转移安置受威胁群众，确保人民群众生命安全。

（3）区防指根据险情实际或地方乡（街道）请求，及时派出工作组赶赴前线开展抢险救援工作，组织专业抢险队伍赶赴现场开展应急抢险。

（4）区农业农村局组织行业专家组进驻区防汛抗旱指挥中心做好技术支撑工作，组织调配抢险物资装备。

（5）消防救援队伍立即组织开展危险地区的遇险群众疏散和营救工作。

（6）协调民兵预备役等支援转移安置和险情抢护等工作，请求上级政府协调解放军支援转移安置和险情抢护等工作。

（7）组织通信技术、无人机航拍等协助救援工作，必要时协调空中救援、潜水队等力量参与救援。

## 7.2 城市严重内涝

顺河回族区发生强降雨或连续性降水，超过顺河回族区排水能力，致使辖区内低洼地区积水，地下空间遭淹浸，社会秩序严重受影响，群众生命财产安全受到严重威胁。

（1）区城市管理局立即将险情报告区委、区政府和区防指，区防指立即将险情报告上级防指。

（2）区城市管理局立即调动排水抢险力量开展抽排水，区防指协调救援装备、救援力量参与救援，指导、督促乡（街道）党委政府全力做好抢险救灾工作。

（3）顺河公安分局、区交通发展中心加强交通管制、疏导。

（4）区城市管理局组织市政排水行业专家组进驻区防汛抗旱指挥中心，连线上级防汛抗旱指挥中心，做好技术支撑工作。

## 7.3 人员受困

河道、低洼区等危险区人员未及时撤离，遭洪水围困。

（1）乡（街道）防指、区防指立即将人员受困情况报区委、区政府和上级防指，组织开展应急救援工作。

（2）消防救援队伍立即开展营救工作。

（3）区防指向市防指汇报现场情况，根据上级防指要求建议开展工作，并联系乡（街道）防指，了解掌握现场情况，听取救援工作方案，提出要求建议。

（4）区防指视情派出前方指导组赶赴前线，领导、指挥地方乡（街道）党委政府全力做好应急救援工作，调派救援力量支援人员搜救转移工作。

（5）区政府启用应急避险场所安置受灾群众，协调调拨、供应应急物资。

## 7.4 重要基础设施受损

因暴雨洪水造成交通严重受阻，通信、供水、供油（气）等设施设备严重损毁，水路气信等生命线系统大范围中断。

（1）行业主管部门立即将险情、灾情报告区委、区政府、区防指和上级主管部门，组织力量开展抢险救灾工作。

（2）区防指及时将险情、灾情及抢险救灾情况报告上级防指，并根据上级防指前方指导组指导，全力做好抢险救灾工作。

（3）区住房和城乡建设局、区交通发展中心、区科学技术和工业信息化局、区发展和改革委员会等单位根据水路气信等基础设施中断情况，分别组织行业专家组进驻区防汛抗旱指挥中心提供技术支撑。

（4）区交通发展中心协调受损公路的抢修，做好公路保通；区公安分局指导公安机关交警部门做好交通疏导；区科学技术和工业信息化局指导运营企业抢修受损通讯线路、设施；区城市管理局协调灾区城市应急供水、供气，提请市级城市管理部门组织开展受损设施抢险工作。区防指协调队伍、物资支援险情抢护。

（5）组织协调其他社会力量赶赴现场开展抢险。

（6）做好新闻报道，广泛宣传工程抢修情况，提醒群众避开受灾路段和做好个人防护。

## 7.5 大规模人员转移避险

因暴雨洪水，需紧急组织大规模人员转移避险或异地安置。

（1）区防指立即成立现场指挥部，组织协调人员转移避险和安置工作，并将相关情况及工作开展情况报告市防指，并根据市防指要求建议开展工作。

（2）区防指联系乡（街道）防指，指导、督促乡（街道）党委政府全力做好人员转移避险工作，调派救援力量支援地方做好转移避险和安置工作。

（3）区政府启用应急避险场所安置受灾群众，协调调拨、供应应急救灾物资。

（4）区交通发展中心、顺河公安分局等部门协助做好交通运输和安全保障。

## 7.6 大规模人员滞留

道路交通系统因暴雨洪水大范围瘫痪，汽车站等站场内滞留大量人群。

（1）区防指立即成立现场指挥部，调派公安力量做好秩序维护，组建医疗卫生专业技术队伍做好医疗保障，调拨食品、饮用水解决滞留人员饮食问题，全力安抚、疏散滞留人员，并将相关情况及时报告区防指。

（2）区防指视情派出前方指导组，领导、指挥属地乡（街道）全力做好滞留人员疏散、安抚工作，根据需要协调民兵预备役维护现场秩序。

（3）区交通发展中心组织行业专家组进驻区防汛抗旱指挥中心做好技术支撑工作。

（4）各部门加快抢修工作，尽快恢复运输能力。

（5）区防指安排区委宣传部广泛宣传站场滞留情况，呼吁旅客选择其他方式出行。

（6）组织慰问活动，及时安抚滞留群众情绪，及时就近安排宾馆、学校解决滞留人员住宿问题。

# 8 信息报送及发布

## 8.1 信息报送

乡（街道）及区政府相关部门按照相关要求，做好险情、灾情信息报送工作。区防指要加强与区应急管理局、自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区交通发展中心、区商务局、区科学技术和工业信息化局、顺河公安分局等部门的沟通，督促有关成员单位和地方及时报告工程设施险情和人员伤亡等灾情信息。

发生突发重大险情灾情时，要在险情灾情发生后半小时内报告市防指，紧急情况下，可以采用电话或其他方式直接报告，并按规定和要求以书面形式及时补报相关情况。后续根据突发险情灾情发展过程和应急处置情况，及时进行续报，直至险情排除、灾情稳定或结束。可能导致重要堤防决口、重大人员伤亡的重大险情灾情要一事一报、及时报告，杜绝在其他信息中一并上报。

因灾死亡失踪人员信息不全时，应先报因灾死亡失踪人数等概要情况，待核实或完成信息比对后再补报，不得以身份信息不全、需进一步核实等理由迟报瞒报。

区防指负责归口报送各类防汛信息。区防办及时向市防办和区委、区政府报告防御工作动态；必要时，采用应急快报形式通报防汛工作相关动态。

应急响应结束后，自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区应急管理局等成员单位在2日内将主要特征性数据等基本情况报送区防办，区防指各成员单位在3日内将总结报送区防办。

## 8.2 信息发布

防汛信息发布要及时、准确、客观、全面。汛情、险情、灾情及防汛工作动态等信息由行业部门审核，区防指统一发布。区防指在发布重要灾情、险情信息前要及时报告市防指，涉及人员伤亡的要及时报告上级防指。

重大、特别重大洪涝灾害发生后，区政府或防指在5小时内发布权威信息，配合上级政府举行新闻发布会。重大决策部署、综合汛情、灾情和抢险救灾情况等重要信息，由区防指通过媒体对外统一发布。

# 9 善后工作

## 9.1 善后处置

区政府根据洪涝灾害情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对洪涝灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚慰、补助或补偿。有关部门要做好疫病和环境污染防治工作。

## 9.2 调查评估

洪涝灾害发生后，区政府组织应急、住建、城管、交通、农业农村等有关部门及专家对灾害防御工作进行调查评估，分析原因，总结经验，提出防范、治理、改进建议和措施。区委、区政府也要积极对洪涝灾害处置进行复盘，补短板、强弱项，持续提升防灾减灾救灾能力。

## 9.3 恢复重建

（1）恢复重建工作由区政府负责。洪涝灾害应急处置工作结束后，区政府要及时恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、水利、气象、通信、供水、排水、供气、供热等公共设施。

（2）区政府根据实际情况报请市政府提供资金、物资支持和技术指导，提出支援请求。并根据实际情况对乡（街道）政府提供资金、物资支持和技术指导，组织其他地区提供支援。

（3）居民住房恢复重建。区住房和城乡建设局根据辖区内倒损民房核定情况视情组织评估小组，对因灾倒损民房情况进行评估，做好受损民房的质量评估工作。以区政府或区财政局、区应急管理局名义向上级政府或上级财政部门、上级应急部门报送拨付因灾倒塌、损坏民房恢复重建补助资金的请示。

区政府、区应急管理局、区财政局根据辖区内受灾情况，向上级政府提出资金申请，接收上级部门下拨的中央和省级自然灾害救灾资金、专项用于各地因灾倒损民房恢复重建补助。

# 10 预案管理

## 10.1 预案编制修订

本预案由区防办负责管理，结合日常检查、预案演练、防汛救灾等工作实际，及时组织预案评估，以预案实用管用为重点，适时修改完善，强化预案内容规范和预案衔接顺畅，增强预案体系整体性、协调性、实效性。

区防指成员单位和各乡（街道）防指根据本预案和当地实际或部门职责制定相应的应急预案，报区防指备案。

有下列情形之一的，应及时修订应急预案：

（1）有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

（2）防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；

（3）面临的风险、应急资源发生重大变化的；

（4）在洪涝灾害实际应对和应急演练中发现问题需作出重大调整的；

（5）其他需要修订应急预案的情况。

## 10.2 预案解释

本预案由区防办负责解释。其他专项预案与本预案不一致时，以本预案为准。

## 10.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

# 11 附件

1.险情等级划分

2.顺河回族区易涝小区一览表

3.顺河回族区防汛易涝点排险表

4.顺河回族区防汛作战图

5.顺河回族区防汛应急救援队伍名单

6.顺河回族区防汛物资储备情况统计表

7.顺河回族区防汛应急指挥手册

# 附件1

险情等级划分

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **险情种类** | **出险部位** | **险情等级** | | |
| **Ⅰ级**  **（重大险情）** | **Ⅱ级**  **（较大险情）** | **Ⅲ级**  **（一般险情）** |
| 1 | 渗漏 | 大坝、堤防 | 渗水浑浊，出逸点高，且集中 | 渗水略有浑浊，出逸点较高 | 渗水较少且清，出逸点不高 |
| 2 | 漏洞 | 大坝、堤防 | 漏水量大，浑浊度高 | 漏清水量较少，浑浊度较低 | 漏清水量少，清水 |
| 3 | 塌坑 | 大坝、堤防 | 与渗水漏洞有关或坍塌持续发展、体积大 | 有渗漏情况，坍塌不发展或坍塌体积较小 | 无渗漏，坍塌体积较小不发展 |
| 4 | 裂缝 | 大坝、堤防 | 贯穿性的横向裂缝或滑坡裂缝 | 未贯穿的横向裂缝或不均匀沉陷裂缝 | 纵向裂缝或面积较大的龟纹裂缝 |
| 5 | 滑坡 | 大坝、堤防 | 大面积深层滑坡 | 较大面积的浅层滑坡 | 小范围浅层滑坡 |
| 6 | 风浪淘刷 | 大坝护坡 | 坝前护坡被风浪冲刷淘空，严重坍塌 | 坝前护坡局部被风浪冲刷淘空，形成坍塌 | 坝前护坡被风浪冲刷，出现的冲坑 |
| 7 | 输、泄水建筑物  部位渗漏 | 输、泄水建筑物 | 输、泄水建筑物出现漏洞 | 输、泄水建筑物下游出现渗漏，略有浑水 | 输、泄水建筑物下游漏少量清水 |
| 8 | 输、泄水建筑物破坏 | 输、泄水建筑物 | 输、泄水建筑物发生位移、失稳、倒塌 | 输、泄水建筑物出现裂缝，较宽 | 输、泄水建筑物出现裂缝较窄 |
| 9 | 闸门及启闭机破坏 | 闸门、启闭机 | 闸门严重变形损坏，启闭失灵 | 闸门变形，尚能启闭 | 启闭机破坏或钢丝绳断裂。 |
| 10 | 决口 | 大坝、堤防 | 各种形式决口 |  |  |
| 11 | 漫溢 | 大坝、堤防 | 水面漫过坝顶 |  |  |
| 12 | 洪水 | 水库、河道 | 超校核标准洪水 | 超设计标准，但未达到校核标准的洪水 | 设计标准以下的洪水 |

# 附件2

顺河回族区易涝小区一览表

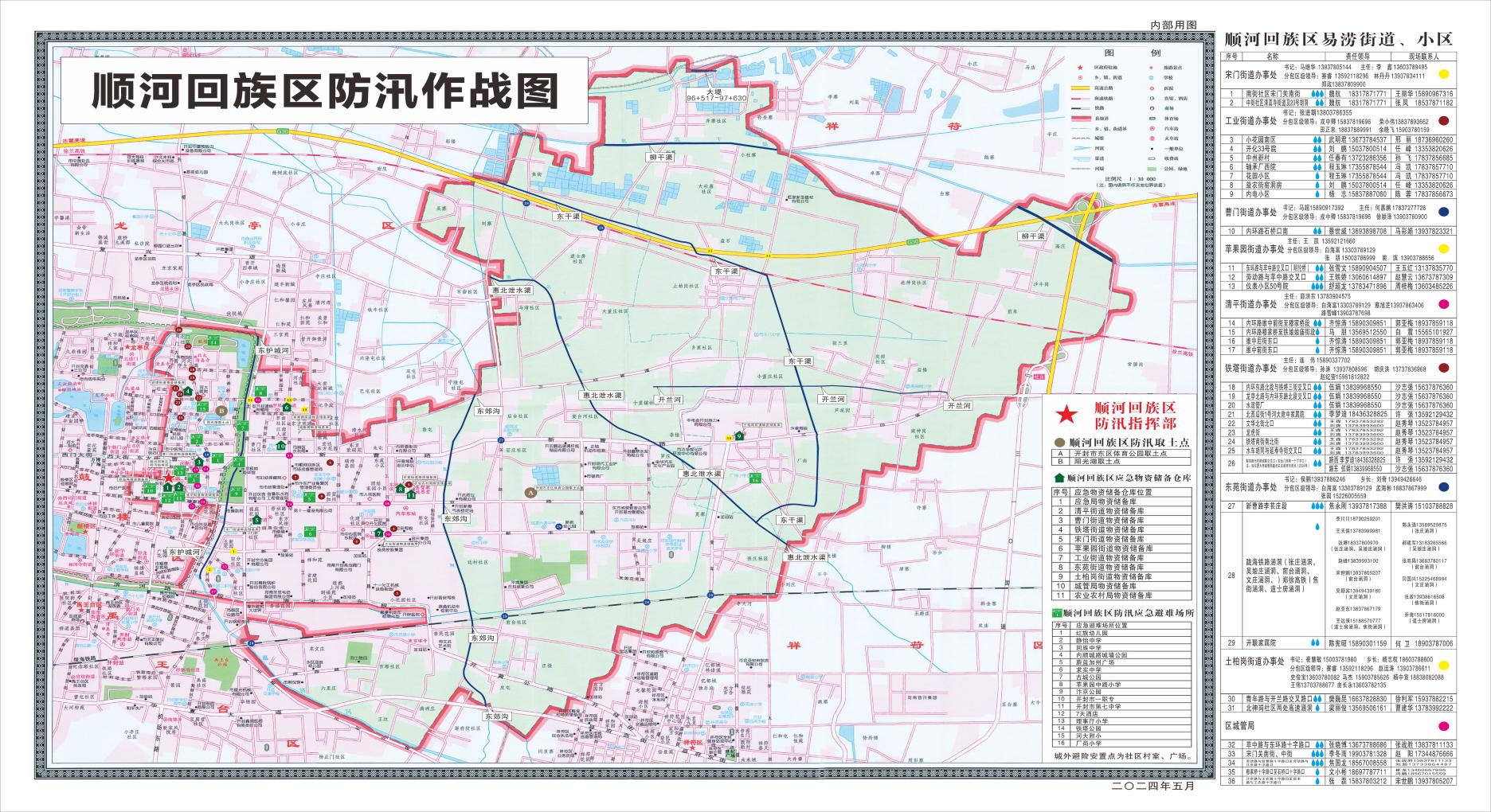
| **序号** | **小区名称** | **属地名称** | **现场负责人** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **责任人** | **联系电话** |
| 1 | 仪表小区 | 苹果园办事处 | 周桂梅 | 13603485226 |
| 2 | 内电生活区 | 工业办事处 | 陈 蓉 | 13937839885 |
| 3 | 开联生活区 | 东苑办事处 | 何 卫 | 18903787006 |
| 区住建局 责任人 张虎18337865398 | | | | |

# 附件3

顺河回族区防汛易涝点排险表

| **序号** | **位置** | **点位类别** | **责任单位** | **责任领导及联系方式** | **责任人及联系方式** | **救援队长及联系方式** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 南街社区宋门关南街 | 街道 | 宋门办事处 | 魏航18317871771 | 王丽华  15890967316 | 王丽华  15890967316 |
| 2 | 中街社区清真寺街道及20号胡洞 | 街道 | 张 凤 13783999704 | 张 凤 13783999704 |
| 3 | 小花园南区 | 区域 | 工业办事处 | 张进朝13803786355 | 邢 丽 18736960260 | 邢 丽 18736960260 |
|
| 4 | 开化33号院 | 区域 | 任峰  13353820626 | 任峰  13353820626 |
|
| 5 | 中州新村 | 区域 | 孙飞  13403786069 | 孙飞13403786069 |
|
|
| 6 | 轴承厂西院 | 区域 | 冯凯17837857710 | 冯凯17837857710 |
|
| 7 | 花园小区 | 区域 | 冯凯17837857710 | 冯凯17837857710 |
| 8 | 内电小区 | 区域 | 陈蓉17837856673 | 陈蓉17837856673 |
| 9 | 益农街窑洞房 | 区域 | 任峰  13353820626 | 任峰  13353820626 |
| 10 | 内环路石桥口南 | 街道 | 曹门办事处 | 蔡世威13693898708 | 马彩娟13937823321 | 马彩娟13937823321 |
| 11 | 东环路与苹中路交叉口（明伦桥） | 街道 | 苹果园办事处 | 张雪文15890904507 | 王玉红  13137835770 | 王玉红  13137835770 |
| 12 | 劳动路与苹中路交叉口 | 街道 | 王轶姣13069306838 | 赵慧云13673787309 | 赵慧云13673787309 |
| 13 | 内环路维中前街至穆家桥段 | 街道 | 清平办事处 | 齐惊涛15890309851 | 郭亚梅18937859118 | 郭亚梅18937859118 |
| 14 | 内环路穆家桥至铁娘娘庙街段 | 街道 | 马朋13569512550 | 白震 15137896830 | 白震15137896830 |
| 15 | 维中后街东口 | 街道 | 齐惊涛15890309851 | 郭亚梅18937859118 | 郭亚梅18937859118 |
| 16 | 维中前街东口 | 街道 | 齐惊涛15890309851 | 郭亚梅18937859118 | 郭亚梅18937859118 |
| 17 | 青年路与开兰路交叉路口 | 街道 | 土柏岗乡 | 樊巍昆16637828830 | 徐利军15937882215 | 徐利军15937882215 |
| 18 | 北神岗社区两处高速涵洞 | 涵洞 | 梁丽君13569506161 | 曹建华13783992222 | 曹建华13783992222 |
| 19 | 新曹路李苌庄段 | 街道 | 东郊乡 | 焦永刚13937817388 | 樊洪涛15103788828 | 樊洪涛15103788828 |
| 20 | 开联家属院 | 区域 | 陈宪昭15890301159 | 何卫 18903787006 | 何卫 18903787006 |
| 21 | 张庄涵洞，吴娘庄涵洞、前台涵洞、文庄涵洞、陇海立交桥涵洞、郑徐高铁交接涵洞、道士房涵洞 | 涵洞 | 赵峰13839993100  赵亚东13837867179  李川川18790259201  吴颖宾13949439180 | 郭永强13569529875（张庄涵洞）、郝建军13183265566（吴娘庄涵洞）、张双具13683780117（前台涵洞）、闫国兴15225468994（文庄涵洞）、张政13938616508（焦街涵洞）、乔海15517816000（道士房涵洞） | 郭永强13569529875（张庄涵洞）、郝建军13183265566（吴娘庄涵洞）、张双具13683780117（前台涵洞）、闫国兴15225468994（文庄涵洞）、张政13938616508（焦街涵洞）、乔海15517816000（道士房涵洞） |
| 22 | 内环东路北段与铁塔三街交叉口 | 街道 | 铁塔办事处 | 伍娟13839968550 | 沙志强15637876360 | 李梦迪18436328825 |
| 23 | 龙亭北路与内环东路北段交叉口 | 街道 | 伍娟13839968550 | 沙志强15637876360 | 李梦迪18436328825  韩鸣凯 18637807588 |
| 24 | 水泥管厂 | 院落 | 伍娟13839968550 | 沙志强15637876360 | 李梦迪18436328825 |
| 25 | 北西后街1号河大附中家属院 | 楼院 | 李梦迪18436328825 | 许强13592129432 | 李梦迪18436328825 |
| 26 | 文华北街北口 | 街道 | 王森17837853292  刘爽 13783993600 | 赵秀琴13523784957 | 蔡玉坤13633785185 |
| 27 | 龙虎街 | 街道 | 王森17837853292  刘爽13783993600 | 赵秀琴13523784957 | 蔡玉坤13633785185 |
| 28 | 铁塔南街南北街 | 街道 | 王森17837853292  刘爽13783993600 | 赵秀琴13523784957 | 蔡玉坤13633785185 |
| 29 | 水车胡同与延寿寺街交叉口 | 街道 | 王森17837853292  刘爽13783993600 | 赵秀琴13523784957 | 蔡玉坤13633785185 |
| 30 | 解放路与内顺城路交叉口（安远门南第一个丁字口）  注：该位置为市城管局重点关注城市内涝点（2024年） | 路口 | 路西 李梦迪18436328825  路东 伍娟13839968550 | 许强13592129432沙志强15637876360 | 韩鸣凯 18637807588 |
| 31 | 苹中路与东环路十字路口 | 街道 | 区城管局 | 张晓博13673788686 | 张战胜13837811133 | 张战胜13837811133 |
| 32 | 宋门关南街、中街 | 街道 | 李冬雨19903781328 | 赵阳  17344876666 | 赵阳  17344876666 |
| 33 | 劳动路与新曹路十字路口至劳动路与汴京路十字路口 | 街道 | 焦国龙18567008558 | 张战胜13837811133  刘超13733864487 | 张战胜13837811133刘超13733864487 |
| 34 | 穆家桥十字路口至石桥口十字路口 | 街道 | 文小彬18697787711 | 崔龙13460667896  冯鹏18567015559 | 崔龙13460667896  冯鹏18567015559 |
| 35 | 汴京路与工农路十字路口至新宋路与工农路十字路口 | 街道 | 张磊15837803212 | 宋世鹏13937805207 | 宋世鹏13937805207 |

# 附件4

顺河回族区防汛作战

# 附件5

顺河回族区防汛应急救援队伍名单（共1371人）

| **序号** | **队伍类型** | **队伍名称** | **人数** | **负责人及联系方式** | **待命地点** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 区 级  （50人） | 顺河回族区防汛抢险队伍（50人） | 第一组25人 | 陈夯夯 15517815309 | 消防救援大队 |
| 2 | 第二组25人 | 张 磊 15837803212 | 城管局 |
| 3 | 工业街道  办事处  （100人） | 办事处级（20人) | 第一组10人 | 张进朝 13803786355 | 工业街道办事处 |
| 第二组10人 | 韦鹏飞 15537853737 |
| 4 | 宜春苑社区（10人） | 10人 | 赵 庆 13592123383 | 宜春苑社区 |
| 5 | 小花园社区（10人） | 10人 | 刘志华 13723237173 | 小花园社区 |
| 6 | 开化社区（10人） | 10人 | 任 峰 13353820626 | 开化社区 |
| 7 | 化建社区（10人） | 10人 | 王 艳 15938533015 | 化建社区 |
| 8 | 阀门社区（10人） | 10人 | 丁 杨 13353820626 | 阀门社区 |
| 9 | 新曹路社区（10人） | 10人 | 冯 凯 19836806901 | 新曹路社区 |
| 10 | 汴京路社区（10人） | 10人 | 陈 蓉 15603788718 | 汴京路社区 |
| 11 | 东苑社区（10人） | 10人 | 孙 飞 18595571679 | 东苑社区 |
| 12 | 铁塔街道  办事处  （60人） | 办事处级（20人) | 第一组10人 | 连 伟 15890337702 | 铁塔街道办事处 |
| 第二组10人 | 李梦迪 13633785185 |
| 13 | 北门社区（10人） | 10人 | 沙志强 15637876360 | 北门社区 |
| 14 | 东棚板社区（10人） | 10人 | 张素琴 13608607405 | 东棚板社区 |
| 15 | 北西后社区（10人） | 10人 | 许 强 13592129432 | 北西后社区 |
| 16 | 延寿寺社区（10人） | 10人 | 赵秀琴 13523784957 | 延寿寺社区 |
| 17 | 曹门街道  办事处  （60人） | 办事处级（20人） | 20人 | 蔡世威 13693898708 | 曹门街道办事处 |
| 18 | 双龙社区（10人） | 10人 | 张红玲 15890918505 | 双龙社区 |
| 19 | 阳光社区（10人） | 10人 | 卢艳如 13333867660 | 阳光社区 |
| 20 | 乐观社区（10人） | 10人 | 秦金帅 13839992621 | 乐观社区 |
| 21 | 民心社区（10人） | 10人 | 马彩娟 13937823321 | 民心社区 |
| 22 | 清平街道  办事处  （60人） | 办事处级（20人) | 第一组10人 | 薛洪东 13783904575 | 清平街道办事处 |
| 第二组10人 | 齐惊涛 15890309851 |
| 23 | 文殊寺社区（10人） | 10人 | 张 磊 16637892227 | 文殊寺社区 |
| 24 | 汴南社区（10人） | 10人 | 白 震 15665101927 | 汴南社区 |
| 25 | 学院门社区（10人） | 10人 | 张海杰 13213981974 | 学院门社区 |
| 26 | 东大寺社区（10人） | 10人 | 郭亚梅 13213981974 | 东大寺社区 |
| 27 | 苹果园街道办事处  （80人） | 办事处级（20人） | 第一组10人 | 舒超龙 13783471896 | 苹果园街道办事处 |
| 第二组10人 | 张战胜 13837811133 |
| 28 | 苹东社区（10人） | 10人 | 赵慧云 13673787309 | 苹东社区 |
| 29 | 苹中社区（10人） | 10人 | 王玉红 13137835770 | 苹中社区 |
| 30 | 苹南社区（10人） | 10人 | 伍 敏 18837859176 | 苹南社区 |
| 31 | 河大社区（10人） | 10人 | 岳 颖 18537399991 | 河大社区 |
| 32 | 苹北社区（10人） | 10人 | 李大治 13781154387 | 苹北社区 |
| 33 | 仪北社区（10人） | 10人 | 周桂梅 13603485226 | 仪北社区 |
| 34 | 宋门街道  办事处  （91人） | 办事处级（26人） | 第一组14人 | 李 鑫 18503785671 | 宋门街道办事处 |
| 35 | 第二组12人 | 赵 阳 13937850008 |
| 36 | 街道中街社区（11人） | 11人 | 张 凤 18537871182 | 街道中街社区 |
| 37 | 公园路社区（10人） | 10人 | 张 琳 13683788442 | 公园路社区 |
| 38 | 空分社区（10人） | 10人 | 李芳芳 13723242382 | 空分社区 |
| 39 | 南街社区（14人） | 14人 | 王丽华 15890967316 | 南街社区 |
| 40 | 汴东社区（10人） | 10人 | 杨胜楠 13460636522 | 汴东社区 |
| 41 | 劳动路社区（10人） | 10人 | 孙浩岭 13938648444 | 劳动路社区 |
| 42 | 土柏岗街道办事处  （313人） | 办事处级（30人） | 第一组6人 | 樊巍昆 16637828830 | 土柏岗街道办事处 |
| 43 | 第二组6人 | 李国林 18503780956 |
| 44 | 第三组6人 | 薛嘉成 19939589960 |
| 45 | 第四组6人 | 马会攀 15690678186 |
| 46 | 第五组6人 | 王 岗 18237879995 |  |
| 47 | 北神岗社区（29人） | 29人 | 曹建华 13783992222 | 北神岗社区 |
| 48 | 大杜寨社区（20人） | 20人 | 苏东伟 15937880444 | 大杜寨社区 |
| 49 | 高庄社区（10人） | 10人 | 高 宝 13723278888 | 高庄社区 |
| 50 | 齐寨社区(30人） | 30人 | 侯 宝 13937818602 | 齐寨社区 |
| 51 | 南神岗社区（30人） | 30人 | 韩小民 18703782333 | 南神岗社区 |
| 52 | 火电厂社区（20人） | 20人 | 陈军安 13700788082 | 火电厂社区 |
| 53 | 前朱社区（10人） | 10人 | 王胜利 13723225468 | 前朱社区 |
| 54 | 沙牛岗社区（10人） | 10人 | 赵洪利 13849151711 | 沙牛岗社区 |
| 55 | 岗西社区（30人） | 30人 | 赵迎彬 15937896333 | 岗西社区 |
| 56 | 小董庄社区（13人） | 13人 | 董建峰 15938582066 | 小董庄社区 |
| 57 | 杨寨社区（21人） | 21人 | 宁小峰 15903600989 | 杨寨社区 |
| 58 | 厂尚社区（31人） | 31人 | 徐利军 15937882215 | 厂尚社区 |
| 59 | 土柏岗社区（29人） | 29人 | 孙红新 13613782666 | 土柏岗社区 |
| 60 | 东苑街道办事处  （557人） | 办事处级（40人） | 第一组20人 | 侯 鹏 13937886246 | 东苑街道办事处 |
| 61 | 第二组20人 | 刘 奇 13949426646 |
| 62 | 百塔社区（20人） | 20人 | 徐海山 13837825689 | 百塔社区 |
| 63 | 曹门社区（20人） | 20人 | 文 娜 13937802762 | 曹门社区 |
| 64 | 大董庄社区（20人） | 20人 | 贾文杰 15037854449 | 大董庄社区 |
| 65 | 大花园社区（20人） | 20人 | 张 巍 18898129812 | 大花园社区 |
| 66 | 道士房社区（20人） | 20人 | 乔 海 15517816000 | 道士房社区 |
| 67 | 刘寨社区（20人） | 20人 | 高玉琴 15937872953 | 刘寨社区 |
| 68 | 后台社区（20人） | 20人 | 李树旺 13937867051 | 后台社区 |
| 69 | 焦街社区（20人） | 20人 | 张 政 13938616508 | 焦街社区 |
| 70 | 开联社区(20人） | 20人 | 何 卫 18903787006 | 开联社区 |
| 71 | 李苌庄社区（20人） | 20人 | 樊洪涛 15103788828 | 李苌庄社区 |
| 72 | 罗庄社区（20人） | 20人 | 王建新 13569512792 | 罗庄社区 |
| 73 | 马湾社区（20人） | 20人 | 朱新河 13569519272 | 马湾社区 |
| 74 | 清水河社区（20人） | 20人 | 朱建成 13839951556 | 清水河社区 |
| 75 | 十里铺社区（20人） | 20人 | 赵子松 18739985266 | 十里铺社区 |
| 76 | 宋门社区（14人） | 14人 | 吴建立 13937803665 | 宋门社区 |
| 77 | 文庄社区（20人） | 20人 | 闫国兴 15225468994 | 文庄社区 |
| 78 | 吴娘庄社区（20人） | 20人 | 郝建军 13183265566 | 吴娘庄社区 |
| 79 | 吴寨社区（20人） | 20人 | 梁建生 13460752444 | 吴寨社区 |
| 80 | 乡里社区（20人） | 20人 | 闫永春 15937869996 | 乡里社区 |
| 81 | 宴台河社区（23人） | 23人 | 徐 勇 18437808000 | 宴台河社区 |
| 82 | 张庄社区（20人） | 20人 | 郭永强 13569529875 | 张庄社区 |
| 83 | 边村社区（20人） | 20人 | 张胜心 18803786336 | 边村社区 |
| 84 | 郭屯社区（20人） | 20人 | 陈守明 15037801966 | 郭屯社区 |
| 85 | 六四六社区（20人） | 20人 | 张继萍 13937831612 | 六四六社区 |
| 86 | 鲁屯社区（20人） | 20人 | 杨忠凯 13603780013 | 鲁屯社区 |
| 87 | 前台社区（20人） | 20人 | 张双具 13683780117 | 前台社区 |
| 88 | 备注：共1371人 | | | | |

# 附件6

顺河回族区防汛物资储备情况统计表

| **分类** | **单位** | **物资** | **数量** | **救援设备、车辆及**  **数量** | **负责人及**  **联系电话** | **调拨人及**  **联系电话** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 区本级 | 应急管理局 | 移动电源 | 5个 | 应急指挥车1辆  拖挂式橡皮艇1艘  铲车2辆  挖机2辆 | 武昕18739993699 | 董新杰17837284282 |
| 摄像机 | 1台 |
| 卫星电话 | 3部 |
| 雨伞 | 207把 |
| 对讲机 | 10部 |
| 毛毯 | 100个 |
| 棉褥 | 58床 |
| 棉被 | 58床 |
| 棉大衣 | 98件 |
| 救生抛投器 | 2套 |
| 折叠床 | 60个 |
| 可移动照明灯 | 3台 |
| 发电机（3kw）  电缆线盘 | 2套 |
| 铁锹 | 400把 |
| 铁镐 | 10把 |
| 安全绳 | 50捆 |
| 扩音喇叭 | 120个 |
| 常规工具箱 | 3套 |
| 抽水泵、水带 | 20套 |
| 救生圈 | 12个 |
| 灭火器 | 38个 |
| 二号工具 | 5个 |
| 油（电）锯 | 各1个 |
| 灭火毯 | 11条 |
| 水桶 | 11个 |
| 船用级救生衣 | 150套 |
| 国标救灾帐篷 | 55顶 |
| 棉帐篷 | 30顶 |
| 98班用指挥帐篷 | 4顶 |
| 折叠会议桌 | 2个 |
| 防潮垫 | 175个 |
| 大疆无人机 | 1台 |
| 红外生命探测仪 | 1台 |
| 多功能升降灯 | 2套 |
| 红外夜视仪 | 1台 |
| 防爆夜视仪 | 1台 |
| 红外测温仪 | 2台 |
| 手持激光测距仪 | 1台 |
| 数码拍照望远镜 | 1台 |
| 全球导航 | 2台 |
| 矿用本安型红外测温仪 | 1台 |
| 安全药箱 | 2套 |
| 编织袋 | 60000条 |
| 长筒胶鞋 | 200双 |
| 迷彩服 | 190件 |
| 雨衣 | 530件 |
| 拖车绳 | 18根 |
| 防汛鞋 | 200双 |
| 应急手电 | 396个 |
| 区本级 | 消防救援大队 | 铁锹 | 8把 | 橡皮艇3艇  冲锋舟1艘  水陆两栖车1辆  水罐消防车4辆 | 赵永杰  18736968188 | 赵庆磊17839275010 |
| 救生圈 | 10个 |
| 救生衣 | 27件 |
| 雨衣雨鞋 | 50件 |
| 大型照明设备 | 1个 |
| 对讲机 | 19部 |
| 发电机 | 2台 |
| 无人机 | 2台 |
| 卫星电话 | 1部 |
| 水泵 | 4套 |
| 帐篷 | 10顶 |
| 城管局 | 编织袋 | 10000个 | 运输车8辆  牵引车1辆  移动泵车2辆  橡皮艇1艘 | 张晓博13673788686 | 张磊  13603783212 |
| 水泵 | 17套 |
| 铁锨 | 200把 |
| 铁镐 | 20把 |
| 救生衣 | 130件 |
| 对讲机 | 3部 |
| 救生圈 | 62只 |
| 帐篷 | 7顶 |
| 雨衣 | 67件 |
| 雨鞋 | 35双 |
| 手持灯具 | 31台 |
| 发电机 | 1台 |
| 农业农村局 | 电缆线 | 250米 | 轿车2辆 | 陈波涛13938614914 | 刘冲13569507678 |
| 铅丝 | 0.1吨 |
| 编织袋 | 100个 |
| 吸水膨胀袋 | 300个 |
| 救生衣 | 20件 |
| 救生圈 | 20个 |
| 雨衣雨鞋 | 20件 |
| 帐篷 | 2顶 |
| 对讲机 | 4部 |
| 手电 | 10个 |
| 排水泵 | 12台 |
| 安全绳 | 10条 |
| 发电机 | 1台 |
| 顺发公司 | 铁锹 | 100把 | 轿车2辆  挖机10辆 | 蒲国安  15637860101 | 郭俊萍  17837815657 |
| 编织袋 | 1000个 |
| 手电 | 30个 |
| 办事处级 | 清平街道办事处 | 铁锨 | 111把 | 橡皮艇20艘  巡防车1辆  轿车1辆 | 薛洪东13783904575 | 朱青13569538080 |
| 铁镐 | 30把 |
| 编织袋 | 13000条 |
| 救生衣 | 140件 |
| 救生圈 | 45个 |
| 雨衣雨鞋 | 234套 |
| 救援服装 | 79双 |
| 手持灯具 | 52台 |
| 发电机 | 2台 |
| 对讲机 | 32部 |
| 水泵 | 6台 |
| 曹门街道办事处 | 编织袋 | 8000个 | 巡防车1辆 | 何佳鹏17837277726 | 蔡世威  13693898708 |
| 手电 | 30个 |
| 雨衣 | 100件 |
| 雨鞋 | 55双 |
| 探照灯 | 15个 |
| 灭火毯 | 4件 |
| 反光背心 | 80件 |
| 救生衣 | 60件 |
| 帐篷 | 12顶 |
| 铁锹 | 30把 |
| 铁镐 | 5把 |
| 救生圈 | 4个 |
| 扩音喇叭 | 8个 |
| 手摇报警器 | 2个 |
| 拖车绳 | 1条 |
| 常规工具箱 | 1盒 |
| 水泵 | 8台 |
| 水桶 | 5个 |
| 防雨裤 | 40件 |
| 柴油抽水机 | 1台 |
| 宋门街道办事处 | 3寸抽水泵 | 8台 | 货车6辆  挖机2辆  铲车2辆 | 李 鑫13603789495 | 魏航18317871771 |
| 潜水泵 | 3台 |
| 胶鞋 | 20双 |
| 柴油机抽水泵 | 1台 |
| 3000W发电机 | 1台 |
| 铁锨 | 90把 |
| 编织袋 | 5000条 |
| 防水连体皮裤 | 20件 |
| 手电筒 | 15个 |
| 帐篷 | 4顶 |
| 铁镐 | 3把 |
| 救生圈 | 6个 |
| 雨衣 | 20件 |
| 反光背心 | 10件 |
| 救生衣 | 40件 |
| 扩音喇叭 | 12个 |
| 手摇报警器 | 1台 |
| 铁塔街道办事处 | 编织袋 | 10000条 | 橡皮艇2艘  货车6辆  巡防车2辆 | 连伟15890337702 | 马佩文17703786131 |
| 对讲机 | 6部 |
| 铁锨 | 85把 |
| 铁镐 | 24把 |
| 安全绳 | 2捆 |
| 吸水膨胀袋 | 20个 |
| 救生衣 | 140件 |
| 救生圈 | 28个 |
| 救援服装 | 25双 |
| 手持灯具 | 33台 |
| 发电机 | 3台 |
| 扩音喇叭 | 5个 |
| 手摇报警器 | 5个 |
| 水泵 | 3台 |
| 土柏岗街道办事处 | 救生衣 | 110件 | 巡防车4辆  橡皮艇3艘 | 杨志权18603788600 | 朱静  13569531101 |
| 铁锹 | 10把 |
| 灭火器 | 15个 |
| 雨衣 | 60件 |
| 雨鞋 | 50双 |
| 救援服装 | 5件 |
| 反光背心 | 100件 |
| 照明灯 | 10个 |
| 手电 | 80个 |
| 铁镐 | 30把 |
| 安全绳 | 6捆 |
| 扩音喇叭 | 12个 |
| 铜锣 | 3面 |
| 常规工具箱 | 2套 |
| 救生圈 | 80个 |
| 水桶 | 8个 |
| 手摇报警器 | 10个 |
| 铁丝 | 500米 |
| 帐篷 | 8顶 |
| 折叠床 | 2张 |
| 电动抽水泵 | 5台 |
| 柴油发电机 | 2台 |
| 汽油发电机 | 1台 |
| 柴油抽水泵 | 3台 |
| 编织袋 | 8000个 |
| 东苑街道办事处 | 雨衣雨鞋 | 285个 | 巡防车5辆  挖机5辆  铲车5辆  皮划艇26艘 | 刘奇  13949426646 | 陈宪昭  15890301159 |
| 救生衣 | 200件 |
| 应急照明灯 | 65个 |
| 班用帐篷 | 4顶 |
| 国标救灾帐篷 | 10顶 |
| 反光背心 | 40件 |
| 救生圈 | 10件 |
| 铁锹 | 52把 |
| 编织袋 | 6800个 |
| 铁镐 | 24把 |
| 安全绳 | 3捆 |
| 扩音喇叭 | 30个 |
| 手摇警报器 | 28个 |
| 警戒带 | 50卷 |
| 柴油机抽水泵 | 4台 |
| 3000W发电机 | 1台 |
| 潜水泵 | 2台 |
| 苹果园街道办事处 | 潜水泵 | 5个 | 轿车1辆  巡防车2辆  皮卡车2辆 | 王凯13592121660 | 舒超龙13783471896 |
| 救生圈 | 25个 |
| 救生衣 | 120件 |
| 雨衣 | 110件 |
| 雨鞋 | 100双 |
| 应急照明灯 | 30个 |
| 对讲机 | 4部 |
| 扩音喇叭 | 8个 |
| 手摇报警器 | 7个 |
| 发电机 | 3台 |
| 帐篷 | 12顶 |
| 铁锹 | 60把 |
| 编织袋 | 6000个 |
| 手电 | 8个 |
| 工业街道办事处 | 潜水泵 | 3个 |  | 张进朝  13803786355 | 魏艳艳18937826793 |
| 雨衣 | 80件 |
| 铁锹 | 20把 |
| 铁镐 | 20把 |
| 抽水泵 | 10台 |
| 救生圈 | 20个 |
| 救生衣 | 120件 |
| 反光背心 | 20件 |
| 连体雨衣 | 20件 |
| 帐篷 | 10顶 |
| 雨鞋 | 120双 |
| 安全绳 | 9条 |
| 铜锣 | 12个 |
| 扩音喇叭 | 9个 |
| 手摇报警器 | 9个 |
| 编织袋 | 6000条 |
| 手电 | 30个 |

# 附件7

顺河回族区防汛应急指挥手册

防汛应急工作事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展稳定大局。为有效应对洪涝灾害，提高应急指挥处置效率，根据《顺河回族区防汛应急预案》，制定本手册。

# 一、应急响应行动指南

应急响应启动一般按照从低到高的顺序进行，当达到预案启动或调整条件时，经会商研判，由区防指决定启动或调整应急响应。

（一）Ⅳ级应急响应行动指南

当满足防汛IV级应急响应条件时，由区防办常务或专职副主任组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛IV级应急响应。

**1.启动Ⅳ级应急响应。**区防指下发启动Ⅳ级应急响应的通知，对防御工作进行部署。相关乡（街道）按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**2.视频连线安排部署。**区防办常务或专职副主任组织区应急管理局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区农业农村局等部门会商，视频连线有关乡（街道）防指进行动员部署。

**3.加强应急保障和隐患巡查。**区科学技术和工业信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局、区交通发展中心、顺河公安分局、区卫生健康委员会、区应急管理局等部门协调做好通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作，加强的隐患巡查工作，做好抢险救援准备。

**4.监测预警报告。**区防办加密与市防办联系，会同区应急管理局等适时向区防指报告雨情、水情监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。区防指其他有关成员单位每日及时向区防指报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报区防指。

**5.预置或调度救援力量。**区应急管理局、区消防救援大队、区农业农村局、区城市管理局等部门做好抢险、救援、排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。属地及时转移安置受威胁群众，调动抢险力量物资开展抢险、排涝。

当满足IV级应急响应结束条件时，经区防办常务或专职副主任同意，宣布结束防汛IV级应急响应。当满足防汛Ⅲ级应急响应启动条件时，启动防汛Ⅲ级应急响应。

（二）Ⅲ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅲ级应急响应条件时，由区防指副指挥长、区防办主任组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅲ级应急响应。

**1.启动防汛Ⅲ级应急响应。**区防指下发启动防汛Ⅲ级应急响应的通知，督促各地加强防御工作。相关乡（街道）按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**2.视频连线安排部署。**区防指副指挥长、区防办主任组织区应急管理局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区农业农村局、区委宣传部等部门会商，视频连线有关乡（街道）防指进行动员部署。

**3.派出前方指导组。**区防指派出前方指导组，领导、指挥属地乡（街道）防汛抢险救援。

**4.开展部门联合值守。**市自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区交通发展中心、区农业农村局、区农业农村局等单位派员进驻区防指。

**5.加强应急保障和隐患巡查。**区科学技术和工业信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局、区交通发展中心、顺河公安分局、区卫生健康委员会、区应急管理局等部门协调做好通信、供水、油料、抗灾救灾车辆、社会安全、卫生防疫等方面的应急保障工作。行业主管部门加强隐患巡查工作，做好抢险救援准备，及时统计、核实行业受灾情况，及时报告区防指。

**6.监测预警报告。**区防办加密与市防办联系，会同区应急管理局等适时向区防指报告雨情、水情监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。区防指其他有关成员单位每日及时向区防指报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报区防指。

**7.预置或调度救援力量。**区应急管理局、区消防救援大队、区农业农村局、区城市管理局等部门做好抢险、救援、排涝力量物资预置工作，随时待命赴灾区增援。

**8.及时组织抢险救援。**属地调动各类抢险队伍，及时转移安置危险区域内的群众，迅速开展救援抢险排涝，必要时请求市防指和民兵预备役支援。

当满足Ⅲ级应急响应结束或降级条件时，经区防指副指挥长、区防办主任同意，宣布结束防汛Ⅲ级应急响应或调整为防汛IV级应急响应。当满足防汛Ⅱ级应急响应启动条件时，报经区防指常务副指挥长同意，启动防汛Ⅱ级应急响应。

（三）Ⅱ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅱ级应急响应条件时，由区防指常务副指挥长组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅱ级应急响应。

**1.启动防汛Ⅱ级应急响应。**区防指下发启动防汛Ⅱ级应急响应的通知。区防指指挥长和副指挥长向区防汛抗旱指挥中心集结。区防指发布进一步做好防汛抢险救灾工作的通知，相关乡（街道）按照本级防汛应急预案先行启动相应级别的应急响应，按通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**2.视频连线安排部署。**区防指常务副指挥长在区防汛抗旱指挥中心值班，组织区应急管理局、市自然资源和规划局顺河分局、区住房和城乡建设局、区城市管理局、区农业农村局、顺河公安分局、区交通发展中心、区卫生健康委员会、区财政局、区委宣传部、区消防救援大队等部门会商，滚动研判防汛形势，视频连线有关乡（街道）防指进行动员部署，及时调度指挥。

**3.派出前方指导组。**区防指根据抢险救灾工作需要，派出由相关区领导带领的区防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，领导、指挥地方做好防汛抢险救灾工作。

**4.工作专班集中办公。**区防办工作专班在区防汛抗旱指挥中心集中办公。区直机关事务管理局做好区防汛抗旱指挥中心集中办公人员办公和生活保障工作；区科学技术和工业信息化局、顺河公安分局、区卫生健康委员会等部门做好区防汛抗旱指挥中心应急通信、交通疏导和应急救护等工作，保障区防汛抗旱指挥中心正常运转。

**5.加强应急保障。**区科学技术和工业信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局、区交通发展中心、顺河公安分局、区卫生健康委员会、区应急管理局等部门广泛调动资源，强化协调各方力量，全力做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场通信、油料、供水保障，确保抗灾救灾车辆安全快速通行，落实好社会安全和卫生防疫等工作。行业职能部门及时查灾核灾、核实行业受灾情况，及时报告区防指。

**6.监测预警报告。**区防办加密与市防办联系，会同区应急管理局等及时向区防指报告雨情、水情预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。区防指其他有关成员单位每日及时向区防指报告工作动态。区防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

**7.加强宣传和舆论引导。**区委宣传部组织新闻媒体及时更新、滚动播报暴雨、洪水的有关信息，包括预警信息、防御指引、抢险救灾动态及政府指令等，加密播报频率，正确引导防汛抢险救灾舆论，弘扬社会正气。

**8.加强抢险救援救灾。**区应急管理局、区消防救援大队、区农业农村局、区城市管理局等部门增调救援、抢险、排涝力量物资，及时赶赴灾区增援。区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和乡（街道）的区级领导上岗到位，靠前指挥。区委、区政府根据情况果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀的要求。

当满足Ⅱ级应急响应结束或降级条件时，经区防指常务副指挥长同意，宣布结束防汛Ⅱ级应急响应或调整为相应级别的防汛应急响应。当满足防汛Ⅰ级应急响应启动条件时，报经区防指指挥长同意，启动防汛Ⅰ级应急响应。

（四）Ⅰ级应急响应行动指南

当满足防汛Ⅰ级应急响应的条件时，由区防指指挥长组织会商后签发启动应急响应的通知，决定启动防汛Ⅰ级应急响应。

**1.启动防汛Ⅰ级应急响应。**区防指下发启动防汛Ⅰ级应急响应的通知。区防指指挥长和副指挥长向区防汛抗旱指挥中心集结。区防指发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知或指挥长令，乡（街道）党委政府和防指按照通知要求抓好贯彻落实，并将落实情况报区防指。

**2.视频连线安排部署。**区防指指挥长组织区防指全体成员和专家会商，视频连线有关乡（街道）防汛指挥机构进行动员部署，及时调度指挥。

**3.派出前方指导组。**区防指根据抢险救灾工作需要，派出由相关区领导带领的区防指前方指导组，赶赴抢险救援现场，领导、指挥地方做好防汛抢险救灾工作。

**4.设立现场指挥部。**区防指设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施洪涝灾害应急处置工作。

**5.工作专班集中办公。**区防办工作专班在区防汛抗旱指挥中心24小时集中办公。区直机关事务管理局做好区防汛抗旱指挥中心集中办公人员办公和生活保障工作；区科学技术和工业信息化局、顺河公安分局、区卫生健康委员会等部门做好区防汛抗旱指挥中心应急通信、交通疏导和应急救护等工作，保障区防汛抗旱指挥中心正常运转。

**6.加强应急保障。**区科学技术和工业信息化局、区住房和城乡建设局、区商务局、区交通发展中心、顺河公安分局、区卫生健康委员会、区应急管理局等部门广泛调动资源，强化协调各方力量，全力做好防汛重点区域、重点部位和抢险现场通信、油料、供水保障，确保抗灾救灾车辆安全快速通行，落实好社会安全和卫生防疫等工作。行业职能部门全力协调行业抢险救灾力量投入受影响地区抢险救灾工作，核实、更新行业受灾情，及时报告区防指。

**7.监测预警报告。**区防办随时与市防办联系，会同区应急管理局等向区防指报告雨情、水情监测预报预警信息和灾害损失情况，遇突发情况随时报告。区防指其他有关成员单位每日及时向区防指报告工作动态。区防指利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出暴雨、强对流、防汛等预警信息，利用各种渠道传播洪涝灾害防御措施，并及时将灾害情况、工作动态报市防指。

**8.加强宣传和舆论引导。**区委宣传部组织新闻媒体及时更新、不间断播报暴雨、洪水的有关信息，包括预警信息、防御指引、抢险救灾动态及政府指令等，加强正面宣传报道，保持社会民心稳定。

**9.全力抢险救援救灾。**财政部门紧急拨付救灾资金，应急、消防等部门调动一切力量全面支援灾害发生地政府开展抢险突击、群众疏散转移工作。区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险救灾、人员避险转移安置等工作。包保重点工程和乡（街道）的区级领导靠前指挥、驻守一线，抓好防汛救灾各项工作落实。区委、区政府果断落实“停、降、关、撤、拆”五字要诀的要求。

**10.及时申请支援。**区防指及时向市防指报告，申请调动相关抢险队伍帮助救援，请求调动解放军、武警部队支援。

当满足Ⅰ级应急响应结束或降级条件时，经区防指指挥长同意，宣布结束防汛Ⅰ级应急响应或调整为相应级别的防汛应急响应。

# 二、抢险救援行动

（一）成立现场指挥机构。迅速召集当地乡（街道）党委政府、区政府相关部门和救援机构力量，依法成立现场应急指挥机构，明确指挥长、副指挥长和各工作组成员，统一指导、分组工作。

（二）开展现场侦察勘查。协调无人机、遥感、卫星影像等力量实施勘测，派出侦测分队实地勘察，获取相关信息数据。

（三）制定抢险处置方案。组织专家会商研判，结合农业农村部门提供的河道资料，研究制定险情处置方案。

（四）接应队伍、接收物资。有序接应、引导各支救援队伍顺利进入灾害现场，登记人员和装备相关信息，做好救援任务分配和交接。妥善接收、转运各类防汛和救灾物资，登记造册，清点核对，有序分配、发放、使用。

（五）抢修基础设施。抢修被损坏的交通、通信、供水、排水、供气等公共设施，短时难以恢复的，要实施临时性过渡方案，保障社会生产生活基本正常。

（六）防止次生灾害。实时监测并科学研判灾情。组织专家和专业救援队伍开展安全巡护，及时处置管涌、渗漏等小型险情，防范和消除次生灾害。在主要险情排除后，及时对抢修工程进行持续加固和安全监护，确保抢修工程、设施等安全。组织协调救援力量和物资有序撤离，逐步恢复灾区周边秩序。

附件：7-1.区防汛抗旱指挥部架构图

7-2.区防汛抗旱指挥部成员单位职责

7-3.区防办工作专班职责及组成人员

7-4.区防指防汛前方指导组组成人员

7-5.河道主要抢险措施

7-6.常用部门联系方式

7-7.防指应急响应启动通知（参照模板）；

7-8.指挥长令（参照模板）；

7-9.关于加强防汛应急处置通知（参照模板）；

7-10.防汛指挥部公告（参照模板）；

7-11.关于紧急转移群众的指令（参照模板）；

7-12.关于紧急实施停产停业的指令（参照模板）；

7-13.关于紧急实施停课停运的指令（参照模板）；

7-14.应急救援力量调度指令（参照模板）；

7-15.请求应急救援力量增援函（参照模板）；

7-16.区消防救援力量调动令（参照模板）；

7-17.关于紧急调运抢险救援物资的通知（参照模

板）；

7-18.关于物资调运的通知（参照模板）；

7-19.关于终止防汛应急响应的通知（参考模板）；

7-20.顺河回族区蓝色预警及Ⅳ级响应处置流程图

7-21.顺河回族区黄色预警及Ⅲ级响应处置流程图

7-22.顺河回族区橙色预警及Ⅱ级响应处置流程图

7-23.顺河回族区红色预警及Ⅰ级响应处置流程图

7-24.顺河回族区洪涝灾害应急处置流程图

# 附7-1

区防汛抗旱指挥部架构图



# 附7-2

区防汛抗旱指挥部成员单位职责

**区应急管理局：**负责督促、指导和协调汛期全区安全生产工作，依法行使综合监督管理职权；督促、指导落实汛期安全生产责任制和安全生产责任追究制；及时提供水旱灾区的商贸行业灾情。负责防汛抗旱指挥部办公室的人员调配及正规化、规范化建设和区防汛抗旱指挥部各项决策命令的传达、各种信息的收集汇总上报以及其他日常工作；负责防洪排涝工程的行业管理；负责拟订主要内河、河道、水闸汛期调度运用计划，报区政府颁发执行；负责提供雨情、水情、洪水预报、调度方案及安全度汛措施，供领导指挥决策；区管防汛经费、物资的申报和安排，负责防汛抢险物资调拨和筹集；按防洪需要的物资优先供应。负责遭受洪涝及严重旱灾群众的生活救灾工作；配合市水利局、市财政局及地方政府做好群众生活救灾工作。

**区农业农村局：**负责主要河道的度汛、水毁工程修复计划的申报和审批；掌握农业洪涝受灾情况，负责洪涝灾后农业救灾、生产恢复；负责做好林区防汛工作；对河道、行洪区内的林木，做好清障工作，保证行洪安全。

**开封第一黄河河务局：**负责组织、协调、监督、指导黄河防汛的日常工作，归口管理黄河防汛工作；负责黄河防洪工程、应急度汛工程、水毁修复工程项目建设与管理；负责制定黄河防汛预案、工作方案；负责提供黄河雨情、水情、洪水预报方案及安全度汛措施，供领导指挥决策；负责黄河专业防汛队伍管理和调度，负责群众防汛队伍技术指导；负责国家储备防汛物资、设备管理、储备和调度，提出群众和社会防汛物资储备意见；负责各类工程险情抢护方案制定，进行抢险技术指导；做好黄河专用通信网建设和运行维护工作，做好黄河堤顶道路硬化与维护，加强黄河防汛工作宣传教育。

**区发展和改革委员会：**负责指导防汛抗旱规划和建设工作。负责主要防洪河道整治、蓄滞洪区安全建设、防汛通讯工程、水文测报基础设施和抗旱设施等计划的协调安排和监督管理。

**区民政局：**负责落实转移安置群众的困难救助工作。

**区教育体育局：**负责做好学校危房改造，落实汛期安全度汛方案，加强在校学生的防汛意识教育宣传，洪水发生时组织学生安全转移。

**区城市管理局：**负责城市防汛工作，制定城市防洪排涝规划；掌握城市防汛情况；组织城市抗洪抢险工作；监督检查城市防汛设施的安全运行、行洪障碍清除和城区排涝工作。

**区财政局：**负责防汛、抗旱经费的筹措、使用和管理工作；会同市防汛抗旱指挥部办公室做好特大防汛抗旱经费的使用和管理。

**区住房和城乡建设局：**负责城区危房排查、改造和城建系统的行业防汛工作。

**区交通发展中心：**负责国家和省级公路的防洪安全及交通系统的行业防汛工作；负责浮桥运营安全监督管理工作。负责及时组织水毁公路、桥涵修复，保证防汛道路畅通；负责组织防汛抢险、救灾及重点度汛工程的物资运输；负责组织协调发生大洪水时抢险、救灾及撤离人员的运送；按照市防汛抗旱指挥部的意见，为防汛车辆提供方便，免征过路过桥费。

**区科学技术和工业信息化局：**负责防汛无线通讯的频率调配，排除干扰，确保防汛抢险通讯畅通。

**区委宣传部：**负责组织广播、电视、报刊等新闻媒体防汛抗旱宣传工作，正确把握防汛抗旱宣传工作导向；根据市防汛抗旱指挥部办公室（包括市黄河防汛抗旱办公室）提供的汛情、旱情，及时向社会发布防汛抗旱信息。

**团区委：**负责动员、组织全区共青团员、青年，在区委、区政府和防汛抗旱指挥部的统一指导下，积极投入抗洪抢险、救灾等工作。

**区卫生健康委：**落实转移安置救护措施。负责组织灾区卫生防疫和医疗救灾工作。

**区商务局：**负责协助各级防汛机构做好防汛物资的储备和调运。

**区人防办：**负责检查各类人防工作，做好工程维护。

**区机关事务管理局：**负责抗洪抢险及防汛期间的后勤管理工作。

**汴东开发区：**负责开发区规划编制实施、招商引资、营商环境等工作。

**各乡、办事处**负责本辖区的防汛抗旱工作。

# 附7-3

区防办工作专班职责及组成人员

1.防汛指挥调度专班。配合指挥长、副指挥长防汛指挥调度，做好相关会务服务保障；负责收集汇总各工作专班及现场指挥部的应急抢险信息，拟制信息报告（专报、快报），及时向指挥部领导及有关单位、机构汇报，下达区防指防汛抢险命令；提供雨情、水情、汛情预测。负责人：区政府办公室主任；成员单位：区应急管理局、区农业农村局、区政务服务和大数据管理局。

2.河道防汛专班。负责河道监测、预警，主要排水河道、重点水闸等工程调度和度汛措施落实，组织实施水利水毁工程修复等工作；指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。负责人：区农业农村局局长；成员单位：区农业农村局。

3.城乡内涝防汛专班。负责城市内涝、农村积水的抽排工作，负责城市、乡村街道和公共场所淤泥清理工作，指导村（社区）群众居住区排涝清淤工作；指导乡（街道）和基层群众及时组织动员转移受威胁群众。负责人：区城市管理局局长、区农业农村局局长；成员单位：区城市管理局、区农业农村局、区消防救援大队。

4.应急救援救灾专班。负责抢险救援救灾期间，统筹协调各类救援力量、部队兵力快速投送，组织制定抢险救援力量调配方案，指导抢险救援和灾后救助工作科学有效实施。负责人：区应急管理局局长、区消防救援大队大队长；成员单位：区应急管理局、区住房和城乡建设局、区人民武装部、区消防救援大队、团区委、区发展和改革委员会、区政务服务和大数据管理局。

5.防汛物资保障专班。负责防汛抢险所需资金物资筹集分拨，做好救援救灾装备物资调运工作，负责救灾期间社会捐赠和管理，负责抢险救援指挥调度、抢险救援队伍后勤保障工作。负责人：区应急管理局局长、区发展和改革委员会主任；成员单位：区财政局、区农业农村局、区民政局、区应急管理局、区发展和改革委员会。

6.医疗卫生防疫专班。负责受灾地区群众医疗、卫生防疫消杀、畜禽免疫和畜禽尸体打捞及无害化处理等工作。负责人：区卫生健康委主任；成员单位：区卫生健康委、区农业农村局、区人民武装部。

7.通信及交通保障专班。负责防汛抢险期间各成员单位、现场指挥部的应急通信网络畅通、受损通信设备抢通修复工作，以及抗洪抢险油料供给保障，负责运送防汛抢险物资、设备和抢险救灾人员，为紧急抢险和撤离人员提供车辆，为防汛专用车辆通行提供必要方便条件。负责人：区政府办公室主任；成员单位：区发展和改革委员会、区商务局、区财政局、顺河公安分局、区科学技术和工业信息化局、区交通发展中心、区农业农村局、区民政局、区应急管理局。

8.宣传和舆情引导专班。负责全区一般水旱灾害应急新闻宣传工作，统筹灾害重大舆情监测预警、分析研判和引导处置工作，组织洪涝灾害新闻发布和舆论引导，动员志愿者参与抢险救援，配合公安机关管控洪涝灾害的网络谣言。负责人：区委宣传部负责同志；成员单位：区委宣传部、区委网信办、区应急管理局、顺河公安分局。

9.安全保卫及交通管控专班。负责灾区治安管理工作，依法打击扰乱抗洪救灾和破坏工程设施安全的行为，做好防汛抢险、分洪爆破时的戒严、安保工作，维护灾区社会治安秩序；负责暴雨区和灾区交通管控工作，及时疏导车辆及行人，引导救灾人员及车辆快速有序通行。负责人：顺河公安分局副局长；成员单位：顺河公安分局、区交通发展中心、区住房和城乡建设局。

10.专家技术服务专班。负责组织制定防汛抢险方案、险情处置技术方案，对防汛抢险工作进行指导，解决抢险中出现的重大技术难题。负责人：区农业农村局局长；成员单位：区农业农村局、区应急管理局。

# 附7-4

区防指防汛前方指导组组成人员

一、河道险情前方指导组

组 长：分管农业农村的副区长

副组长：区政府办公室主任

区农业农村局局长

专 家：水利专家2名、应急救援专家2名

队 伍：区农业农村局防汛抢险队、区消防救援大队

联络员：区农业农村局、应急管理局相关科室负责同志

二、城乡内涝前方指导组

组 长：分管城管的副区长

副组长：区政府办公室主任

区城市管理局局长

专 家：市政排水专家2名、水利专家1名、应急救援专家1名

队 伍：区市政抢险救援队、区消防救援大队

联络员：区城市管理局、应急管理局相关科室负责同志

三、工贸企业险情前方指导组

组 长：分管工信的副区长

副组长：区政府办公室主任

区科学技术和工业信息化局局长

专 家：安全生产专家2名、应急救援专家2名

队 伍：区工贸企业应急救援队、区消防救援大队

联络员：区科学技术和工业信息化局、应急管理局相关科室负责同志

四、危化企业险情前方指导组

组 长：分管应急的副区长

副组长：区政府办公室主任

区应急管理局局长

专 家：安全生产专家2名、市政排水专家1名、应急救援专家2名

队 伍：区消防救援大队

联络员：区应急管理局相关科室负责同志

# 附7-5

河道工程主要抢险措施

1.堤坝漫溢抢险。在堤防临水侧堤肩修筑子堤（埝）阻挡洪水漫堤，常用方法有纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤等。

2.渗水抢险。增加阻水层，降低浸润线；临水截渗常用方法有粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗常用方法有砂石导渗沟、土工织物导渗沟等。

3.管涌抢险。常用方法有反滤围井、无滤减压围井、反滤压（铺）盖、透水压渗台等。

4.漏洞抢险。漏洞险情采用“前截后导”的方法，前截常用方法有塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导处理方法与管涌处理方法相同。

5.滑坡抢险。在滑坡体坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚，同时对滑坡体上部削坡减载，阻止其继续下滑，并在削坡后采用透水的反滤料还坡。

6.跌窝抢险。常用的方法有翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料等。

7.坍塌抢险。常用的方法有护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排等。

8.裂缝抢险。常用的方法有开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵等。

9.决口抢险。常用方法有立堵、平堵、混合堵。立堵是从口门两端断堤头同时向中间推进，通过在口门抛石块、石龙、石枕、土袋等堵口；平堵是利用打桩架桥，在桥面上或用船进行平抛物料堵口；混合堵一般根据口门大小、流量大小确定采取立堵或平堵结合方式。

# 附7-6

部门联系方式

（每年汛期前进行统计更新）

| **序号** | | **单位** | **值班电话** |
| --- | --- | --- | --- |
| 区防指成员单位 | | | |
| 1 | | 区住房和城乡建设局 | 23361066 |
| 2 | | 区政府办公室 | 23699858 |
| 3 | | 顺河公安分局 | 15137802277 |
| 4 | | 区应急管理局 | 23986616 |
| 5 | | 区农业农村局 | 23269352 |
| 6 | | 区城市管理局 | 23232608 |
| 7 | | 区财政局 | 22855628 |
| 8 | | 区发展和改革委员会 | 23267505 |
| 9 | | 区消防救援大队 | 22897119 |
| 10 | | 区卫生健康委员会 | 23388725 |
| 11 | | 开封第一黄河河务局 | 22833154 |
| 12 | | 共青团顺河回族区委员会 | 21303673 |
| 13 | | 区商务局 | 23989688 |
| 14 | | 区文化和旅游局 | 23388117 |
| 15 | | 区教育体育局 | 22660563 |
| 16 | | 区民政局 | 22677775 |
| 17 | | 区科学技术和工业信息化局 | 22358230 |
| 18 | | 顺河环保分局 | 22236981 |
| 19 | | 自然资源和规划局顺河分局 | 22317369 |
| 20 | | 区交通发展中心 | 23251300 |
| 21 | | 汴东开发区 | 25967988 |
| 乡（街道）防汛抗旱指挥部 | | | |
| 1 | 东郊乡 | | 22658066 |
| 2 | 土柏岗乡 | | 22203001 |
| 3 | 宋门办事处 | | 23230013 |
| 4 | 铁塔办事处 | | 22856284 |
| 5 | 工业办事处 | | 23266646 |
| 6 | 苹果园办事处 | | 25999889 |
| 7 | 曹门办事处 | | 22887589 |
| 8 | 清平办事处 | | 23389805 |

# 附7-7

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于启动（调整）防汛（Ⅰ.Ⅱ.Ⅲ.Ⅳ）级

应急响应的通知

（参照模板）

各乡（街道）防汛抗旱指挥部，区防指各成员单位：

根据市气象局预报，-----

本轮降雨过程历时长、范围广，落区与前期洪涝灾害较重地区的重叠度较高。为切实做好本轮降雨过程防范应对工作，根据《顺河回族区防汛应急预案》有关规定，区防汛抗旱指挥部决定自X月X日X时启动防汛X级应急响应。

乡（街道）党委、政府要高度重视，认真执行区委、区政府主要领导工作部署和要求，加强会商研判，第一时间发布预警信息，突出抓好中小河流等薄弱环节防范，强化城市内涝、涵洞、地下空间管控，严格按照关、降、停、撤、拆“五字要诀”的要求，做好灾害应对和人员转移避险工作，全力保障人民群众生命财产安全。区、乡（街道）防汛责任人立即上岗到位，24小时值守；区、乡（街道）抢险救援队伍严阵以待，确保险情早发现、早报告、早处置，确保人民群众生命安全，最大程度减轻灾害损失。

顺河回族区防汛抗旱指挥部

X年X月X日

# 附7-8

顺河回族区防汛抗旱指挥部文件

〔20XX〕X号令

指挥长令

（参照模板）

据市气象局预报，X日，我区X以北大部将出现持续强降雨，局地将出现暴雨、大暴雨或特大暴雨，强降雨持续时间长、范围广、量级大、雨势强。为全力防范应对，切实保障人民生命财产安全，现命令如下。

一要迅速进入应急状态。乡（街道）党委、政府、区政府各相关部门要牢牢坚持人民至上、生命至上，严格执行战时工作机制，牢牢扛起防汛救灾的主体责任和属地责任，主要领导要靠前指挥，加强巡查督导；行政责任人、管护责任人、技术责任人要停止休假，坚守岗位，确保责任区防洪安全。

二要加强防汛会商研判。建立多部门联合会商机制，滚动分析研判，及时修订完善应对方案，做到精准预警、精准研判、精准调度、精准救灾，最大限度减少灾害损失。

三要突出重点部位防范。加强中小河流洪水等重点部位的防范，及时关闭涉水景区，加强危险区域交通管制，果断决策，及时科学应对。

四要做好抢险救援准备。提前预置抢险力量，备齐物资装备，做好抢险救援准备。一旦发生险情，快速组织抢险救援，确保抢险队伍物资拉得出、冲得上、抢得住。

五要及时转移安置群众。迅速转移受威胁群众，坚决杜绝群死群伤事件发生。妥善安置转移避险群众，保障群众基本生活，确保有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住处、有卫生防疫措施。

此令

顺河回族区防汛抗旱指挥部指挥长

X年X月X日

# 附7-9

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于加强防汛应急处置通知

（参照模板）

各乡（街道）防汛抗旱指挥部，区防指各成员单位：

为积极应对X日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，现通知如下。

一、加强会商预警。区、乡（街道）防汛抗旱指挥部要强化会商研判，密切监视雨情水情汛情发展，精准应对布防。对于有可能发生强降雨的地方，要第一时间发布预警信息，提前停工停课停产，关闭涉水景区，关闭危险道路。

二、修复水毁工程，对于河道围堤决口要进行封堵加固。对塘堰坝等水毁工程，能够修复的要尽快修复，不能修复的要有临时防御措施，确保安全度汛。

三、突出重点防范。加强中小河流等薄弱环节防范；强化城市内涝、涵洞、地下空间管控，全力保障供水、通信、交通、卫生、教育等重点行业安全。

四、组织避险转移。对于居住在低洼易涝地区等危险区域的群众，必须提前组织避险转移。强化河道清理，不准在危险河道内从事一切活动。对经过鉴定属于危房的，一律不得住人。

五、加强带班值守。河道险工险段分包责任人必须全部到岗到位，24小时值守，强化工程巡查，确保险情早发现、早报告、早处置，最大程度减轻灾害损失。

六、预置救援力量。区、乡（街道）防汛专业救援队伍、消防救援队伍、民兵预备役等抢险救援人员，要严阵以待，一旦发生险情要做到快速出动、高效处置。

七、严格落实责任。乡（街道）及区政府相关部门要坚持守土负责、守土尽责。区、乡（街道）领导干部要坚守岗位、靠前指挥、科学组织。对于失职渎职、工作不落实或处置不当造成人员伤亡的，要从严追责问责。

顺河回族区防汛抗旱指挥部

X年X月X日

# 附7-10

区防汛抗旱指挥部公告

（参照模板）

据市气象局X月X日X时X分暴雨重要天气预警报告，预计未来X小时内降雨量达50毫米以上，为全面做好暴雨应对工作，现将有关注意事项进行公告。

1.保障公共场所、交通停止运营。区防指对机关、学校、医院、企业等单位实行弹性工作制，迅速启动防灾预案，适时调整响应级别，该停工、停业、停运、停课的必须果断实施到位。地下商城、地下停车场、易涝点等部位要实行24小时看守，该停止运行使用的要及时停用，并封闭危险路段，实行交通管制。

2.关闭危险区域。区防指调派力量紧盯涵洞，公共设施的地下空间，下沉式建筑等易积水的低洼区域，全面开展排查，逐一建立风险台账。根据雨情汛情变化，落实针对性防控措施，必要时要迅速关闭，严防雨水倒灌引发事故。

3.疏散转移人员。区防指及时暂停或取消室外大型活动和群众集会撤离危险区域人员。关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。迅速组织洪水威胁区域群众安全避险转移。排查在建工程项目安全隐患，及时撤离在低洼处办公、住宿的人员。疏散劝导汽车站、商场等人员密集场所滞留人员。

4.加强监测巡查。对存在病险的堤防、涵闸、泵站等各类水利工程设施加强巡查监测；对河道的雨水情加大监测预警；加密河道的巡护查险、洪水预报和汛情研判分析，根据预案开展洪水调度。危险物品等生产储存经营单位要加强安全监控监测。

5.拆除行洪障碍。对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。对河道疏通清理，及时清理淤积物；对影响行洪的非法建构筑物，及时清理拆除。

6.居民家中常备救生衣、手电筒等可以安全逃生的物品，尽量减少出行，关好门窗，注意关注区防办发布的滚动预报和预警信息；地处洼地的居民要准备沙袋、挡水板等物品，或砌好防水门槛，设置挡水土坝，以防止洪水进屋，预防居民住房发生小内涝。

7.驾车出行确保刹车、转向、雨刷等部件安全有效，遇到积水较深的路段，机动车不要贸然涉水通过，车辆在涉水行驶中熄火，应在水位上涨前快速撤离，不在车内等待救援。

8.行人应避开积水点通行，不要贸然涉水前行，要远离建筑工地临时围墙等，警惕井盖、下水道、排污井，避开垂落的电线，不要触摸路灯灯杆或信号灯灯杆，避免漏电，不要在树下避雨。

9.居民小区应备足防汛物资，地下室、地下车库出入口常备沙袋等物料；处于危旧房屋或在低洼地势住宅的群众应及时转移，提防旧房屋倒塌伤人。

10.居民家中要提前收盖露天晾晒物品，收拾家中贵重物品放置于高处。检查电路、炉火等设施。当积水漫入室内时，应立即切断电源，防止积水带电伤人。

11.打雷时，关好房屋门窗，离开进户的金属水管和与屋顶相连的下水管等。在雷雨天气不要使用太阳能热水器洗澡。尽量不要接打手机，使用电话上网应拔掉电源和电话线及电视天线等可能将雷击引入的金属导线。稳妥科学的办法是在电源线上安装避雷器并做好接地。

12.其他相关地区或部门及时组织分析本地区本行业可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。落实分级检查制度，查组织、查工程、查预案、查物资、查通信。发现薄弱环节的，明确责任限时整改。

请各行业、各部门和广大市民朋友遵照执行。

特此公告

顺河回族区防汛抗旱指挥部

XXX年X月X日

# 附7-11

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于紧急转移群众的指令

（参照模板）

XXX乡（街道）：

为积极应对X日XXX区域即将出现的新一轮强降雨，为切实保障人民群众生命财产安全，需实施紧急转移群众行动。

一、由XXX负责，坚持人民至上生命至上，立即采取措施，将XXX附近居住的、靠近XXX居住的、靠近XXX居住的群众迅速全部转移撤离到XXX安全地带，做到不漏一户、不漏一人。

二、XXX乡（街道）和有关单位要妥善安排好转移安置群众的生活问题。

三、全面禁止群众在XXX等危险地段围观逗留，同时要进一步做好各隐患点和危险地段的排摸监测。

顺河回族区防汛抗旱指挥部

20XX年XX月XX日

# 附7-12

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于紧急实施停产停业的指令

（参照模板）

工业信息化、住建、商务、文旅、应急局：

为积极应对X日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停产停业。

一、区科学技术和工业信息化局负责落实工业领域相关企业的停产停业实施工作。

二、区住房和城乡建设局负责落实在建房屋建筑和市政设施工程停产停业实施工作的指导和监督。

三、区商务局按照要求，负责商场（超市）、酒店和加油站等单位停产停业的监督工作。

四、区文化和旅游局负责旅游景区、影院、网吧等文旅机构停产停业的监督工作。

五、区应急管理局负责危险化学品企业的停产停业实施工作。

顺河回族区防汛抗旱指挥部

20XX年XX月XX日

# 附7-13

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于紧急实施停课停运的指令

（参照模板）

教育体育局、交通发展中心、XX相关部门：

为积极应对X日即将出现的新一轮强降雨，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停课停运。

1.区教育体育局依据应急预案，严格落实停课措施，强化学生安全教育，督促家长与学校配合，适时开展线上课程，加强学校周边等重点部位的防范。

2.区交通发展中心严格落实停运措施，督促相关公路、水路等领域加强对重点部位的巡守监护，对易受洪水威胁的道路、桥涵，及时发现和处置防洪安全隐患，确保汛期交通安全。

3.XX相关部门严格落实城市道路、桥涵停运预案，安排人员值守，指导监督危旧房、农贸市场、户外广告牌及临时构建物，特别是临时工棚和库房等的除险加固，做好抢险排涝应急准备。

顺河回族区防汛抗旱指挥部

20XX年XX月XX日

# 附7-14

顺河回族区防汛抗旱指挥部

应急救援力量调度指令

（参照模板）

（应急救援力量名称：包括专业和社会救援队伍） ：

年月日在（乡）发生了 （灾害名称），根据应急救援需要，经区防汛抗旱指挥部同意，现调用你单位参加抢险救援。

请迅速集结 （所需人员、装备数量规模） ，即刻前往（救援现场详细地址） ，现场联系人，联系电话：。同时将带队指挥员、人员装备情况、行程等信息报告我部。

顺河回族区防汛抗旱指挥部办公室（盖章）

年 月 日

抄送：应急力量所在地政府、主管部门或组建单位。

# 附7-15

顺河回族区防汛抗旱指挥部

请求应急救援力量增援函

（参照模板）

（政府/防汛抗旱指挥部/驻军单位）：

年月日在（乡）发生了 （灾害名称） 。因现场救援处置难度较大，现有应急救援力量短缺，急需专业、 人员、 装备等救援力量支援，现请求贵部协调所属应急救援力量前往增援。

望回复为盼。

申请单位XXXX，联系人XX，联系电话XXXXX。

顺河回族区防汛抗旱指挥部办公室

年 月 日

# 附7-16

顺河回族区防汛抗旱指挥部

区消防救援力量调动令

〔20XX〕1号

（参照模板）

区消防救援大队：

经XX批准，现决定调派XX人、XX台大型排水设备、XX套移动排水泵站、XX台便携水泵，于XX月XX日出发赴XX执行抗洪抢险救援任务，任务结束时间根据当地抗洪抢险形势确定。请相关单位做好支持、保障等工作。

申请单位XXXX，联系人XX，电话：XXXXX。

顺河回族区防汛抗旱指挥部办公室

20XX年XX月XX日

# 附7-17

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于紧急调运防汛物资的通知

（参照模板）

XX仓库（防汛物资XX储备库）：

按照防指调用防汛物资的紧急通知，经研究，决定从你单位调运如下防汛抗旱物资支持XX防汛抗洪抢险救援工作。

一、玻璃钢冲锋舟XX艘（XX年XX月入库）

二、玻璃钢冲锋舟XX艘（XX年XX月入库）

三、48马力船外机XX台（XX年XX月入库）

接通知后，请迅速将物资运抵XX指定地点，办理所调物资交接手续。

申请物资单位接收联系人：XXXX，电话XX。

顺河回族区防汛抗旱指挥部办公室

20XX年XX月XX日

# 附7-18

顺河回族区防汛抗旱指挥部

关于物资调运的通知

（参照模板）

XXX乡防汛抗旱指挥部办公室（XXX单位）：

你办申请排水设备的请示已收悉，经研究，决定于XX月XX日从区级防汛物资XX仓库调运1200立方移动泵站XX台、500立方车载移动泵站XX台，支援抢险救援，该批物资由你部负责组织并保障安全运至抢险地点，区级防汛物资XX仓库配合调运工作。

联系人:XX，电话XXXXXX

顺河回族区防汛抗旱指挥部办公室

20XX年XX月XX日

# 附7-19

关于终止防汛应急响应的通知

（参照模板）

各乡（街道）防汛抗旱指挥部，区防指各成员单位：

在区防指统一指挥调度下，经过全区上下共同努力，成功防御了X月XX日至XX日的强降雨过程。当前我区防洪工程水势平稳，没有较大汛情和险情；城市和农田涝水外排基本结束。据市气象局预报，近期我区以分散性阵雨天气为主，没有明显大范围强降雨过程，经会商研判，按照《顺河回族区防汛应急预案》有关规定，区防汛抗旱指挥部决定自X月XX日XX时起终止XX级防汛XX级应急响应。

目前我区汛期尚未结束，局地短时强降雨天气仍易发多发。乡（街道）防指及有关单位要高度重视，持续做好24小时防汛值守，加强监测预报预警，及时会商研判，落实防范措施，突出抓好重点部位和薄弱环节防范，重点做好群众应急避险转移工作，坚决做到汛期不过、备汛不断、防御不止，切实把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处。

20XX年XX月XX日

# 附7-20

顺河回族区蓝色预警及IV级响应处置流程图



# 附7-21

顺河回族区黄色预警及Ⅲ级响应处置流程图



# 附7-22

顺河回族区橙色预警及Ⅱ级响应处置流程图



# 附7-23

顺河回族区红色预警及Ⅰ级响应处置流程图



# 附7-24

顺河回族区洪涝灾害应急处置流程图

